

Principali misure su Sanità e Sociale nella Legge di Stabilità 2014.

Legge 27 dicembre 2013 n. 147 (G.U. 302/2013 Suppl. Ordinario n. 87)

[Approvata dal Senato in via definitiva il 23 dicembre 2013](#)

Confermato il taglio 540 milioni nel 2015 e di 600 milioni dal 2016 al Fondo sanitario nazionale, in forza delle misure sul Pubblico Impiego che riguardano anche il personale sanitario dipendente e convenzionato.

Le misure specifiche (articolo unico)

Commi da 13 a 17 - Fondi europei a finalità strutturale

Il Fondo di rotazione finanziaria "interventi pilota" (con 3 milioni nel 2014 e 43,5 milioni all'anno nel 2015 e nel 2016, in vari settori, compresi servizi socio sanitari)

Comma 119 - Misure a favore della Sardegna per sanità

Al fine di garantire un adeguato livello di servizi sanitari nella regione Sardegna, interessata dai gravi eventi alluvionali del mese di novembre 2013, a decorrere dal 1° gennaio 2014 gli obiettivi finanziari previsti, possono essere conseguiti su altre aree della spesa sanitaria.

Commi 128, 129, 130, 131 - Infortuni sul lavoro, danno biologico e morte sul lavoro

Dal 2014 vi sarà una riduzione percentuale dell'importo di premi e contributi dovuti per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali: meno 1 miliardo nel 2014, meno 1,1 miliardi nel 2015 e meno 1,2 miliardi a decorrere dal 2016. Aumenteranno con Decreto gli importi delle tabelle per danno biologico (dal 1 gennaio 2014, l'aumento entro il limite di spesa di 50 milioni). Nuovo meccanismo di calcolo per l'indennità a favore dei superstiti in caso di morte sul lavoro ed estensione a familiari

Commi 199 e 200 - Fondo Non autosufficienza e Sla

Stanzati 275 milioni per l'anno 2014 per il Fondo per la non autosufficienza e per persone affette da SLA. Ulteriori 75 milioni, sempre dal 2014, vengono stanziati, per l'assistenza domiciliare a persone affette da disabilità gravi e gravissime, include quelle affette da Sla.

Comma 201 - Fondo per i nuovi nati

Per l'anno 2014 è istituito presso la residenza del Consiglio, un "Fondo per nuovi nati" destinato a famiglie con basso reddito, che utilizza le risorse del soppresso "fondo per il credito per i nuovi nati". Un Dpcm disciplinerà modalità erogazione dei contributi, con l'utilizzo dell'Isee.

Commi da 207 a 210 Lavori Socialmente Utili

Comma 216 Carta Acquisti e misure povertà

Il diritto ad utilizzare la carta acquisti vale anche per stranieri regolarmente soggiornanti (per lungo periodo). Il Fondo vigente è incrementato di 250 milioni di euro nel 2014. Previsto un decreto per estendere in tutto il territorio nazionale la sperimentazione della carta acquisti, con un finanziamento aggiuntivo di 40 milioni annui nel periodo 2014 - 2016. La sperimentazione va intesa come un apposito programma di sostegno per l'inclusione attiva, volto al superamento della condizione di povertà, all'inserimento e al reinserimento lavorativi e all'inclusione sociale.

Comma 217 - Contrasto alla Violenza sessuale e di genere

Per finanziare il piano di azione straordinaria contro la violenza sessuale e di genere, è incrementato il relativo fondo di 10 milioni all'anno nel triennio 2014/2016.

Comma 220 - Finanziamento all'Istituto nazionale di genetica molecolare

Finanziamento di 1 milione di euro per l'attività di ricerca dell'INGM a decorrere dal 2014.

Comma 221 Finanziamento Istituto Gaslini di Genova

Per ciascuno degli anni 2014, 2015 e 2016 è autorizzata la spesa di 2 milioni di euro a favore dell'Istituto Giannina Gaslini di Genova.

Comma 222 - Assistenza sanitaria all'estero (mobilità sanitaria internazionale)

Per rispettare gli obblighi in materia di assistenza sanitaria all'estero, gli specifici stanziamenti del Ministero della Salute (DPR 618/1980) sono incrementati, per l'anno 2014, di 121 milioni di euro. Con tali risorse, il Ministero della salute provvede anche agli adempimenti connessi all'assistenza sanitaria in forma indiretta (rimborso di prestazioni all'estero), ferma restando la successiva imputazione degli oneri alle Regioni PA.

Comma 223 Indennizzi per danni da vaccinazioni, trasfusioni



Per il riconoscimento degli importi dovuti ai danneggiati per la rivalutazione della Indennità Integrativa speciale incrementato l'autorizzazione di spesa di 50 milioni per ciascuno degli anni 2014 e 2015.

Comma 224 Fondo distribuzione alimenti persone indigenti

Rifinanziato con 10 milioni di euro nel 2014

Comma 225, 225, 227 - Pay back per le aziende farmaceutiche

Il sistema cd "pay back" (meccanismo di regolazione prezzi, budget e rimborsi tra SSN e aziende per il controllo spesa farmaceutica), si applicherà dal 1 gennaio 2014 anche sui farmaci immessi in commercio dopo il 31 dicembre 2006. Il meccanismo si applica anche alle aziende controllate.

Comma 228 Farmaci Orfani (per malattie rare)

Il fatturato dei farmaci orfani non concorre alla determinazione del fatturato delle aziende per il calcolo del tetto dei rimborsi dovuti al SSN in caso di sfondamento del tetto di spesa farmaceutica programmata.

Comma 229 – Screening neonatale per la diagnosi precoce di patologie metaboliche

Con Decreto del Ministero Salute si avvierà, in forma sperimentale, lo screening neonatale per la diagnosi precoce di patologie metaboliche ereditarie per la cui terapia farmacologica e dietetica esistono evidenze scientifiche di efficacia o del fatto che la diagnosi precoce facilita l'accesso a terapie in sperimentazione. Presso Agenas è istituito il Coordinamento Nazionale. Il livello del finanziamento del SSN è aumentato di 5 milioni di euro dal 2014

Comma 231, 232 – Anagrafe nazionale assistiti

E' istituita l'Anagrafe Nazionale degli Assistiti ANA, per rafforzare il monitoraggio della spesa sanitaria, accelerare l'automazione amministrativa e migliorare i servizi per i cittadini e la PA. L'ANA subentrerà alle anagrafi e agli elenchi degli assistiti delle singole Asl, che dovranno comunque mantenere e assicurare l'aggiornamento dei dati. Entro il 30 giugno 2014 con Dpcm saranno stabiliti caratteristiche e operatività dell'Agenzia. Per l'ANA sono utilizzati 2 milioni per il 2014 e 1 milione a decorrere dal 2015 dal fondo "Missioni da ripartire" del MEF.

Comma 233 - assistenza sanitaria per il personale navigante

Centralizzazione in materia di assistenza sanitaria per il personale navigante. presso gli uffici di sanità marittima, aerea e di frontiera (USMAF).

Comma 234 – quote premiali sanità per Regioni "virtuose"

Le quote premiali (n.d.r. finanziate con una percentuale del fondo sanitario nazionale FSN) da attribuire alle Regioni "virtuose" possono essere utilizzate anche per "riequilibri" in sede di riparto. Per il 2013 la percentuale del FSN da utilizzare come quota premiale è elevata allo 0,30% (era 0,10%). Questa previsione serve per applicare il recente Accordo tra i Presidenti sul riparto 2013, per le compensazioni verso le regioni altrimenti "penalizzate" (in totale si tratta di circa 429 mln di euro). *E' il cosiddetto "lapis".*

Comma 235 Croce Rossa

Il MEF può trattenere le somme di qualsiasi spettanza dovuta della Croce Rossa se questa non riesce a rimborsare le anticipazioni di finanziamento ricevute.

Commi da 236 a 239 – Distribuzione gratuita generi alimentari

Le Onlus coinvolte nella distribuzione degli alimenti (e gli operatori del settore che le forniscono) devono garantire un corretto stato di conservazione, trasporto, deposito e utilizzo degli alimenti. Tale obiettivo è raggiunto anche mediante la predisposizione di specifici manuali nazionali nel rispetto delle norme europee e italiane.

Comma 275 – Finanziamento Istituto mediterraneo di ematologia

Autorizzata la spesa 3,5 milioni di euro a decorrere dal 2014 per le attività di cura, formazione e ricerca dell'Istituto mediterraneo di ematologia (IME).

Comma 276 Associazione nazionale privi della vista ed ipovedenti

In particolare per le attività del Centro autonomia e mobilità e della scuola cani guida per ciechi di Campagnano di Roma (dell'ANPVI Onlus), è autorizzata la spesa di 300mila euro per l'anno 2014.

Comma 277 Biblioteca per ciechi Regina Margherita

Finanziata con 800mila euro la convenzione tra la Biblioteca italiana per ciechi «Regina Margherita» con il Polo tattile multimediale della Stamperia regionale Braille ONLUS di Catania.

Comma 297 – emergenza batterio Xylella fastidiosa

Per il potenziamento del servizio fitosanitario nazionale, con riferimento all'emergenza provocata dal batterio *Xylella Fastidiosa*, è autorizzata la spesa di 5 milioni per il 2014 (utilizzando risorse del fondo meccanizzazione agricoltura)

Comma 320 – Adroterapia oncologica

Per finanziare le attività di assistenza, ricerca e cura del Centro Nazionale di Adroterapia Oncologica (CNAO) vengono stanziati 3 milioni di euro per il 2014.

Commi da 340 a 341 – Visite medico legali delle Asl

Con Intesa Stato Regioni si stabilirà il riparto delle somme finalizzate ai controlli da parte delle Asl sulle assenze di malattia. Dal 2014 tali somme saranno vincolate a questo uso esclusivo e pertanto non potranno essere usate dalle Regioni per altre finalità. L'Inps utilizza per le visite fiscali in via prioritaria i medici inserite nelle apposite liste speciali.

Comma 377 – Finanziamento Policlinici universitari privati

Sono stanziati 50 milioni nel 2014 e 35 milioni l'anno fino al 2024 - in totale 400 milioni di euro nel periodo 2014/2024 - per il concorso statale alle attività strumentali dei policlinici universitari privati. Le somme saranno erogate solo se saranno sottoscritti protocolli d'intesa tra Regioni e Università "comprensivi di eventuali contenziosi progressi"

Comma 378 – Finanziamento Ospedale pediatrico Bambino Gesù

L'Ospedale pediatrico Bambino Gesù per il 2014 riceve un finanziamento di 30 milioni.

Comma 423 – fabbisogni e Costi standard sanità e sociale

Per il 2014 e il 2015, per ciascuno anno, stanziati 4 milioni di euro, per completare l'attività di monitoraggio e revisione dei fabbisogni e dei costi standard delle funzioni e dei servizi resi dalle Regioni e dagli Enti locali, così da introdurre comportamenti virtuosi negli enti locali.

Comma 424 – Formazione medici specialisti

E' autorizzata l'ulteriore spesa di 30 milioni di euro per l'anno 2014 e di 50 milioni di euro a decorrere dall'anno 2015 per la formazione di medici specialisti (D.Lgs 368/1999 titolo VI)

Comma 425 –Reti cure palliative

I medici in servizio presso le reti per le cure palliative pubbliche o private accreditate sono idonei a operare, indipendentemente dal possesso di una specializzazione, alla data dell'entrata in vigore della presente legge, purché documentino un'esperienza almeno triennale nel campo delle cure palliative, previa certificazione dell'attività svolta rilasciata dalla regione sulla base di criteri determinati con Decreto Ministeriale, su proposta del Ministro della salute, previa intesa con la Conferenza Stato-Regioni.

Comma 426 –Prontuario ospedale-territorio (PHT) e tetto di spesa farmaceutica

Il Prontuario della continuità assistenziale ospedale territorio (PHT) è aggiornato annualmente da parte dell'Aifa, che individua ogni anno un elenco di medicinali che potranno essere dispensati attraverso le farmacie convenzionate. Quindi sarà abbassato il tetto di spesa per la farmaceutica ospedaliera e elevato quello della spesa farmaceutica territoriale.

Comma 427 – Spending review per beni e servizi e immobili

La spending review affidata al Commissario ad hoc, produrrà, in ogni caso, una riduzione di spesa per tutte le PA in misura non inferiore a 600 milioni nel 2015 e 1,310 miliardi per gli anni 2016 e **2017 per l'acquisto di beni e servizi di ottimizzazione dell'uso degli immobili.**

Comma 452, 453, 454, 455, 456 – Pubblico impiego: Sanità

L'indennità di vacanza contrattuale, per gli anni 2015-2017 quale anticipazione dei benefici complessivi che saranno attribuiti all'atto del rinnovo contrattuale è quella in godimento al 31 dicembre 2013. Inoltre *"si dà luogo alle procedure contrattuali e negoziali ricadenti negli anni 2013-2014, per la sola parte normativa senza possibilità di recupero per la parte economica"*. Di conseguenza, le Regioni non devono tener conto dell'indennità di vacanza contrattuale riferita al periodo 2015-2017. Il blocco dei contratti, per la parte economica, è prorogato al 31 dicembre 2014 e, a decorrere dal 1 gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto di tali disposizioni

Comma 481 – Tagli al Finanziamento del SSN

Gli effetti delle misure sul personale SSN e convenzionato (commi da 452 a 456) comportano una riduzione del livello di finanziamento del SSN cui concorre lo Stato di 540 milioni nel 2015 e di 610 milioni a decorrere dal 2016.

Commi da 508 a 521 Misure fiscali e Patto di stabilità regioni a statuto speciale e PA Trento e Bolzani con riferimenti si LEA sanitari e ai LEP

Comma 525 – Inasprimento Patto stabilità regioni

Esclusione delle spese sociali, per non autosufficienze, sanitarie e per TPL dagli ulteriori tagli di 560 milioni alle regioni nel patto di stabilità 2014

Comma 526, 527 - Inasprimento Patto stabilità Regioni statuto speciale e PA Trento e Bolzano

Ulteriori tagli (per queste regioni "accantonamenti") di 240 milioni.

Comma 529 - Stabilizzazione personale precario regioni

Le regioni possono procedere alla stabilizzazione di personale "precario", con risorse proprie e a ben determinate condizioni che ne limitano la possibilità.

Comma 557 – Deroga Assunzioni nei servizi socio assistenziali e nelle farmacie pubbliche e

Gli enti locali di riferimento possono escludere, con propria motivata deliberazione, dal regime limitativo le assunzioni di personale per le singole aziende speciali e istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie, fermo restando l'obbligo di garantire il raggiungimento degli obiettivi di risparmio e di contenimento della spesa di personale

Tabella C - Fondi per le Politiche Sociali, per la Famiglia, Infanzia e Adolescenza

Sono in costante riduzione (Politiche Sociali addirittura da 317 milioni nel 2014 a 14,5 milioni dal 2015) comunque restano molto al di sotto della corrispettiva media UE.