



**DECRETO DEL DIRIGENTE DEL  
SERVIZIO POLITICHE SOCIALI ED INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA E DEL  
SERVIZIO ASSISTENZA TERRITORIALE ED INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA  
N. 289/SOS DEL 21/07/2005**

**Oggetto: Approvazione della ripartizione dei posti letto in RSA e in Residenza  
Protetta e allocazione delle risorse aggiuntive per area vasta**

**IL DIRIGENTE DEL  
SERVIZIO POLITICHE SOCIALI ED INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA E DEL  
SERVIZIO ASSISTENZA TERRITORIALE ED INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria di cui all'articolo 48 della legge regionale 11 dicembre 2001, n. 31;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20

VISTA la L.R. n.30 del 24/12/04 concernente "Approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2005"

VISTA la DGR n.1678 del 28/12/04 concernente "POA anno 2005"

**- D E C R E T A -**

- di approvare la ripartizione dei posti letto in RSA e in RP e relativo finanziamento (cap. **52801181** del bilancio 2005) così come indicato negli allegati A e B che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, segnatamente:  
Allegato A : "Ripartizione dei posti letto in RSA e RP suddivisi per area vasta"  
Allegato B : "Ripartizione, per l'anno 2005, per area vasta dei posti letto in strutture residenziali e relativa allocazione delle risorse aggiuntive"
- di dare atto che le somme di cui trattasi saranno assegnate, impegnate, liquidate ai beneficiari ultimi



|                                  |                  |                      |
|----------------------------------|------------------|----------------------|
| Luogo di emissione<br><br>Ancona | Numero: 289/SOS  | Pag.<br><br><b>2</b> |
|                                  | Data: 21/07/2005 |                      |

con atti successivi

Luogo di emissione Ancona

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
POLITICHE SOCIALI ED  
INTEGRAZIONE SCIO-SANITARIA  
Dott. Paolo Mannucci

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
ASSISTENZA TERRITORIALE ED  
INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA  
Dott. Claudio Maffei



|                                  |                  |                      |
|----------------------------------|------------------|----------------------|
| Luogo di emissione<br><br>Ancona | Numero: 289/SOS  | Pag.<br><br><b>3</b> |
|                                  | Data: 21/07/2005 |                      |

## **- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**

### **Riferimenti normativi**

- Legge Regionale n. 20/02 "Disciplina in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture e dei servizi sociali a ciclo residenziale e semiresidenziale" e successive modifiche;
- Regolamento regionale n. 1/04 "Disciplina in materia di autorizzazione delle strutture e dei servizi a ciclo residenziale e semiresidenziale"
- Piano Sanitario Regionale 2003/2006 "Un'alleanza per la salute"
- DGR 1322/04 "Protocollo d'intesa regionale sulla non autosufficienza"
- DGR 323/05 "Accordo con le organizzazioni sindacali sulle residenze sociali e adozione degli atti relativi alla riqualificazione delle residenze socio-sanitarie per anziani non autosufficienti"
- Legge regionale 29/04 "Finanziaria 2005" – art. 32

### **Motivazioni**

L'adozione del presente decreto ha riferimenti differenziati, intervenendo su una materia complessa che coinvolge i processi di integrazione socio-sanitaria avviati, i percorsi di applicazione della legge 328/00, l'applicazione del Piano Sanitario Regionale, l'applicazione del Piano "Sistema dei servizi per gli anziani della Regione Marche: sviluppo programmatico e organizzativo"; l'applicazione di un protocollo stipulato con le organizzazioni sindacali regionali in tema di non autosufficienza ed infine l'attuazione di indicazioni riportate nella DGR 323/05, con la quale la Giunta incarica il Servizio politiche sociali ed integrazione socio-sanitaria ed il Servizio assistenza territoriale ed integrazione socio-sanitaria di predisporre, con atto congiunto, la ripartizione dei posti letto in RSA e RP suddivisi per area vasta e la ripartizione per area vasta dei posti letto in strutture residenziali con relativa ipotesi di allocazione delle risorse aggiuntive.

### **IL PIANO ANZIANI**

Le indicazioni derivanti dai sopracitati atti prevedono sostanzialmente che l'intervento specifico in materia di riqualificazione delle residenze sociali avvenga all'interno di un processo più complessivo che tocchi tutta la problematica degli anziani nei termini di prevenzione, contrasto, riduzione ed accompagnamento della non autosufficienza.

Le attività della storia naturale dell'età anziana, così come indicato dal Piano Regionale sugli anziani, prevedono che il sistema integrato dei servizi si sviluppi intorno alla singola persona a partire già dalle fasi precedenti il pensionamento, fino ad arrivare alla situazione di non autosufficienza conclamata, passando attraverso le problematiche legate al ritiro dal lavoro, alle modificazioni della struttura familiare, agli eventi critici di ordine socio-sanitario, alla progressiva perdita delle capacità di autosufficienza.

Quanto sopra rappresentato prevede pertanto una molteplicità di obiettivi che intervengono nella promozione della salute e prevenzione della non autosufficienza, nella accessibilità alla rete dei servizi, nei percorsi di continuità assistenziale all'interno dei quali si situa lo specifico delle



|                                  |                  |                      |
|----------------------------------|------------------|----------------------|
| Luogo di emissione<br><br>Ancona | Numero: 289/SOS  | Pag.<br><br><b>4</b> |
|                                  | Data: 21/07/2005 |                      |

residenze sociali da riqualificare nelle modalità previste dalla LR 20/02.

#### LA LEGGE REGIONALE 20/02

La legge, con il relativo regolamento sulle autorizzazioni, dispone che le Residenze Protette per anziani garantiscano, entro due anni dall'approvazione del regolamento stesso, un intervento di assistenza sanitaria, da espletarsi per il tramite di infermieri professionali e Operatori socio-sanitari, per complessivi 100 minuti pro die pro capite, aumentati a 120 minuti nel caso di anziani con forme di demenza.

Su questa base, così come coordinata con gli altri interventi inerenti la residenzialità anziani, è stato costruito un sistema di compatibilità economica per il raggiungimento di obiettivi in progressione che, per l'anno 2005, prevede un investimento di 10.000.000 di euro.

#### IL PIANO SANITARIO REGIONALE E LA DGR 323/05

Il Piano Sanitario Regionale ha individuato tra gli obiettivi specifici di salute quello della tutela dell'età anziana individuando due assunti fondamentali per l'avvio di strategie di sviluppo di una politica significativa e cioè:

- Inserimento delle politiche di settore all'interno di una programmazione sociale territoriale più complessiva
- Individuazione dell'anziano come risorsa in quanto cittadino che partecipa alla vita della città.

Sulla base di queste indicazioni ha poi proceduto, nella descrizione del sistema residenziale, alla classificazione e ripartizione dei posti letto totali, suddivisi per Provincia, per lungo degenza post acuzie, riabilitazione e strutture residenziali sociali sulla base della distribuzione della popolazione in generale e per specifiche classi di età.

Il successivo confronto avviato con le Organizzazioni sindacali ha portato a ritenere tale articolazione dei posti letto non adeguata, anche in riferimento ad una serie di informazioni sopraggiunte successivamente ad opera dell'Osservatorio politiche sociali.

Si è quindi lavorato per una diversa articolazione provinciale dei posti letto ferma restando l'indicazione regionale complessiva di un massimo di 3.820 posti tra RSA e Residenze protette.

L'illustrazione dei nuovi criteri di calcoli è riportata nella parte del documento istruttorio che illustra l'allegato A.

Al fine di permettere la modifica della tabella riportata sul Piano sanitario, con la legge regionale "Finanziaria 2005" - articolo 32, si è provveduto affinché, in fase di prima attuazione, il fabbisogno delle strutture protette per anziani e disabili fosse determinato dalla Giunta Regionale.

Di conseguenza la Giunta, con la DGR 323/05, ha provveduto a concretizzare l'applicazione delle indicazioni riportate sui documenti cornice di cui sopra attraverso l'adozione del documento di intesa sindacale, l'approvazione di uno schema di convenzione da sottoscrivere con gli enti gestori alle nuove condizioni gestionali ed infine l'indicazione del percorso di concertazione per ripartire a livello di Zona i posti letto definiti per area vasta, rinviando però a successivo decreto, a firma congiunta dei Dirigenti del Servizio politiche sociali ed integrazione socio-sanitaria e del Servizio assistenza territoriale ed integrazione socio-sanitaria, la ripartizione dei posti letto in RSA e RP suddivisi per area vasta e l'articolazione della allocazione delle risorse aggiuntive sempre per area vasta.



|                                  |                  |                      |
|----------------------------------|------------------|----------------------|
| Luogo di emissione<br><br>Ancona | Numero: 289/SOS  | Pag.<br><br><b>5</b> |
|                                  | Data: 21/07/2005 |                      |

I tecnici dei Servizi Regionali e dell'Agenzia Regionale Sanitaria – sulla base di appositi incontri con i Direttori di Distretto e i Coordinatori degli Ambiti Territoriali Sociali e di opportune verifiche tese a riscontrare l'aderenza dei dati disponibili con le reali situazioni territoriali - hanno provveduto a predisporre i documenti di riferimento relativi a:

- "Ripartizione dei posti letto in Residenze Protette e in RSA per anziani suddivisa per area vasta";
- "Ripartizione, per l'anno 2005, per area vasta dei posti letto in strutture residenziali e relativa ipotesi di allocazione delle risorse aggiuntive".

In particolare si è lavorato secondo queste linee di indirizzo:

**1. Verifica dei dati relativi all'elenco delle strutture:**

- strutture da eliminare dall'elenco in quanto non più operative o attive in altre aree di utenza (strutture che non ospitano anziani);
- strutture attive nell'area anziani e non presenti in elenco;
- RSA o Case di Riposo presenti in elenco ma classificate, in toto o in parte, in modo erroneo;
- variazioni (in più o in meno) nel numero totale dei posti letto attribuiti a ciascuna struttura;
- per le RSA private, numero di posti letto convenzionati con la Zona ASUR;

**2. Verifica dei dati relativi all'assistenza infermieristica e OTA/OSS erogata nei Presidi Socio Assistenziali (Case di Riposo, ex NAR e Residenze Protette) in forma diretta (inclusi interventi ADI presso le strutture residenziali) o indiretta, segnalando eventuali correzioni rispetto ai valori riferiti all'anno 2003 e segnatamente:**

- PSA - Presidi Socio Assistenziali convenzionati con Zone ASUR
- Numero Strutture Convenzionate: strutture presso le quali è erogata assistenza sanitaria (infermieristica, OTA/OSS) in forma diretta o indiretta
- Totale Assistenza (minuti\paziente\giorno): valore medio stimato o specificato nelle convenzioni
- Posti letto o Ospiti convenzionati: stimato su base annua (1 PL = 1 Ospite = 365 giornate di degenza) o esplicitato nella convenzione
- Costo totale convenzioni: stima dei costi dell'assistenza infermieristica OTA/OSS erogata in forma diretta o indiretta nell'anno 2003.

Alla luce di tutto quanto sopra sono stati elaborati i due allegati che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, i cui elementi fondamentali sono di seguito esplicitati.

**Allegato "A": "Ripartizione dei posti letto in RSA e RP suddivisi per area vasta".**

Il documento interviene a parziale modifica della tabella già riportata sul Piano Sanitario Regionale ed in particolare:

- per il comparto delle RSA aggiornando la ripartizione sulla base della popolazione residente all'1.01.2003 e in riferimento alle aree vaste;
- per il comparto delle Residenze Protette si è utilizzato per la ripartizione, oltre le variabili riportate al punto precedente, anche i dati relativi ai posti letto già in essere presso le Case di Riposo nonché



gli ospiti non autosufficienti. L'allegato indica altresì una ripartizione per area vasta vincolante in sede di concertazione dei posti letto da parte dei soggetti istituzionali e degli attori sociali nelle varie Zone territoriali e Ambiti sociali/Distretti sanitari.

- il nuovo riparto, comprensivo degli aggiornamenti previsti sulla base delle indicazioni territoriali prevede la seguente suddivisione:

| Posti Letto   | Area Vasta |       |     |     | Regione Marche |
|---------------|------------|-------|-----|-----|----------------|
|               | PU         | AN    | MC  | AP  |                |
| <b>RSA</b>    | 304        | 421   | 269 | 326 | 1.320          |
| <b>RP</b>     | 574        | 897   | 526 | 503 | 2.500          |
| <b>Totale</b> | 878        | 1.318 | 795 | 829 | 3.820          |

**Allegato "B":** "Ripartizione per l'anno 2005 in area vasta dei posti letto in strutture residenziali e relativa ipotesi di allocazione delle risorse aggiuntive".

L'allegato definisce i criteri in base ai quali avverrà il riparto delle risorse finanziarie aggiuntive che sono state quantificate complessivamente in 10 mln di euro per l'anno 2005 e che dovranno essere utilizzate per potenziare l'assistenza sanitaria nelle strutture residenziali per anziani nelle more della trasformazione delle medesime strutture ai sensi della L.R. 20/00 e 20/02 e relativi regolamenti. I posti letto sono classificati in base all'intensità assistenziale misurata in termini di minuti di assistenza giornalieri previsti per ospite non autosufficiente. Le procedure di finanziamento prevedono:

- l'indicazione relativa all'alta intensità assistenziale (ex NAR e assimilabili) il cui minutaggio è rapportato a 100 min. pro die pro capite (120 per nuclei demenze). A tali requisiti, obiettivo assistenziale delle RP, rispondono a tutt'oggi le seguenti strutture già presenti sul territorio. Si tratta di:
  - Opera Pia Mastai Ferretti di Senigallia - Zona Territoriale 4 – 40 p.l. di ex NAR;
  - Istituti autonomi di Beneficenza di Senigallia – Zona Territoriale 4 – 40 p.l. di ex NAR;
  - Istituti Riuniti di beneficenza di Cupramontana - Zona Territoriale 5 – 20 p.l. di ex NAR
  - Casa di Riposo Vittorio Emanuele II di Jesi – Zona Territoriale 5 – 50 p.l. ex NAR;
  - Casa di Riposo Vittorio Emanuele II di Jesi – Zona Territoriale 5 – 12 p.l. nuclei demenze;
  - Opera Pia Ceci di Camerano – Zona Territoriale 7 – 20 p.l. di ex NAR
  - Fondazione Grimani Buttari di Osimo – Zona Territoriale 7 – 40 p.l. di ex NAR
  - Fondazione Grimani Buttari di Osimo – Zona Territoriale 7 – 20 p.l. nuclei demenze;
  - Strutture assistenziali della Zona Territoriale 11 con assistenza agli anziani non autosufficienti classificata, dalle convenzioni in atto, al IV livello – 123 p.l.

Per un totale di n. 365 p.l. di cui 210 p.l. ex NAR e 32 p.l. nuclei demenze in area vasta di AN e 123 p.l. in area vasta di Ascoli Piceno;

- Le indicazioni relative alla media intensità assistenziale che prevedono il raggiungimento entro l'anno 2005 di 50 minuti di assistenza infermieristica e OSS per ospite pro die. Si tratta di p.l. complessivi per area vasta che dovranno essere individuati attraverso un lavoro di concertazione territoriale.



|                                  |                  |                      |
|----------------------------------|------------------|----------------------|
| Luogo di emissione<br><br>Ancona | Numero: 289/SOS  | Pag.<br><br><b>7</b> |
|                                  | Data: 21/07/2005 |                      |

- L'indicazione relativa alla minima intensità assistenziale riguarda quelle case di riposo che ospitano ancora, in questa fase di transizione, soggetti non autosufficienti. Per questi sono previsti interventi finanziari aggiuntivi tali da garantire un minimo di assistenza sanitaria pari a 12 min. o accessi ADI comunque valutati dalle UVD;
- L'ultima indicazione riguarda invece i p.l. in RSA da attivare al 31.12.2005.
- Per quanto riguarda i p.l. in RSA nelle Zone Territoriali di Fermo e di Ancona, si farà riferimento alle indicazioni riportate nel BUDGET 2005 dei Direttori di Zona, nella parte relativa al progetto di sviluppo.

### **Esito dell'istruttoria**

Per tutto quanto precede, si propone che il Dirigente del Servizio politiche sociali ed integrazione socio-sanitaria ed il Dirigente del Servizio assistenza territoriale ed integrazione socio-sanitaria decretino quanto segue:

- di approvare la ripartizione dei posti letto in RSA e in RP e relativo finanziamento (cap. **52801181** del bilancio 2005) così come indicato negli allegati A e B che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, segnatamente:  
Allegato A : "Ripartizione dei posti letto in RSA e RP suddivisi per area vasta"  
Allegato B : "Ripartizione, per l'anno 2005, per area vasta dei posti letto in strutture residenziali e relativa allocazione delle risorse aggiuntive"
- di dare atto che le somme di cui trattasi saranno assegnate, impegnate, liquidate ai beneficiari ultimi con atti successivi

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

Dott. Giovanni Santarelli



|                                  |                  |                      |
|----------------------------------|------------------|----------------------|
| Luogo di emissione<br><br>Ancona | Numero: 289/SOS  | Pag.<br><br><b>8</b> |
|                                  | Data: 21/07/2005 |                      |

### ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta la copertura finanziaria intesa come disponibilità di Euro **10.000.000,00** recata dallo stanziamento sul capitolo **52801181** del bilancio 2005, rinviando a successivi atti l'impegno di spesa necessario

IL RESPONSABILE DELLA P.O.  
DI SPESA AREA SANITA'  
Dott.ssa Anna Elisa Tonucci





**- ALLEGATI -**

**Allegato A**

**Ripartizione dei posti letto in RSA e RP suddivisi per area vasta**

**1 Le previsioni del Piano Sanitario Regionale 2003\2006**

Il Piano Sanitario Regionale 2003\2006 (“Un’alleanza per la salute”) prevede nell’area anziani un fabbisogno di **3.820 posti letto residenziali**, dei quali:

- **1.320** relativi al comparto delle **Residenze Sanitarie Assistenziali** (RSA anziani) e dei Nuclei speciali Alzheimer;
- **2.500** relativi al comparto delle **Residenze Protette** (al cui interno sono compresi gli ex NAR).

Il Piano quindi definisce una prima **ripartizione dei posti letto per provincia**, utilizzando come parametro di ripartizione la consistenza della popolazione anziana (più di 64 anni) residente in ciascun territorio provinciale. In base a tale schema, risultano attribuiti a ciascuna area provinciale i seguenti fabbisogni:

| Posti Letto   | Provincia |       |     |     | Regione<br>Marche |
|---------------|-----------|-------|-----|-----|-------------------|
|               | PU        | AN    | MC  | AP  |                   |
| <b>RSA</b>    | 300       | 402   | 298 | 320 | 1.320             |
| <b>RP</b>     | 576       | 772   | 536 | 616 | 2.500             |
| <b>Totale</b> | 876       | 1.174 | 834 | 936 | 3.820             |

**2 La nuova ripartizione dei posti letto**

**2.1 Il modello di ripartizione**

A distanza di circa un anno dall’approvazione del Piano Sanitario Regionale è oggi disponibile una base informativa più completa che permette di verificare e, ove necessario, ridefinire con maggiore consapevolezza i criteri di ripartizione del fabbisogno sul territorio regionale.

Si fa riferimento in particolare:

- all’aggiornamento dell’archivio delle strutture residenziali per anziani attive al 31\12\2003, reso disponibile dal lavoro congiunto dell’Agenzia Regionale Sanitaria, dell’Osservatorio Politiche Sociali e del Sistema Informativo Statistico (SIS) e puntualmente verificato con il territorio (Zone e Distretti Sanitari, Ambiti Sociali) nel maggio 2005;



- all'indagine ISTAT\SIS sulle strutture residenziali per anziani, che ha reso disponibili una serie di dati relativi ai posti letto, agli ospiti e agli ospiti non autosufficienti presenti nelle strutture residenziali per anziani al 31\12\2001;
- alla prima sperimentazione del sistema RUG, che ha reso disponibili i risultati delle valutazioni effettuate tra luglio e dicembre 2003, permettendo di stimare il numero di ospiti non autosufficienti presenti nel sistema residenziale per anziani;
- all'aggiornamento all'1\1\2003 dei dati ISTAT sulla consistenza della popolazione anziana residente sul territorio regionale.

In base ai nuovi dati disponibili (i cui risultati sono descritti nel rapporto di ricerca allegato) sono state verificate le ipotesi di ripartizione assunte dal Piano, pervenendo alle seguenti conclusioni:

- **Per il comparto delle Residenze Sanitarie Assistenziali (RSA) l'ipotesi di Piano** (ripartizione dei posti letto sulla base della consistenza della popolazione anziana) **risulta valida**.

Si tratta infatti di un comparto di recente realizzazione che non ha ancora raggiunto i livelli di fabbisogno programmati (attualmente sono attivi 909 posti letto a fronte dei 1.320 previsti dal Piano). Questo comparto si è sviluppato già su logiche di programmazione con indici di dotazione (Posti Letto\Popolazione Anziana) abbastanza omogenei per i quattro aggregati provinciali: valori compresi tra 2,5 (AN) e 3,1 (MC) posti letto per 1.000 abitanti anziani). Pertanto si ritiene opportuno proseguire su questa ipotesi di lavoro con l'obiettivo di conseguire (una volta attivati tutti i 1.320 posti letto previsti dal Piano) un indice di dotazione pari a 4,0 posti letto per 1.000 abitanti anziani in ciascuna delle quattro aree provinciali. **Per la nuova ripartizione dei posti letto sono stati utilizzati i dati più recenti disponibili relativi alla popolazione residente all'1\1\2003.**

- **Per il comparto delle Residenze Protette (RP) l'ipotesi di Piano** (ripartizione dei posti letto sulla base della consistenza della popolazione anziana) **mostra invece alcuni punti di debolezza, in quanto non considera l'attuale dotazione di posti letto e conseguentemente l'attuale distribuzione sul territorio degli anziani non autosufficienti.**

A differenza delle RSA, il comparto delle residenze socio-assistenziali (le cosiddette Case di Riposo) si è sviluppato nel tempo e sul territorio regionale in assenza di un disegno pianificatorio e senza una "specializzazione" funzionale (abitativa, tutelare e protetta) delle strutture, solo di recente introdotta dalla Legge Regionale sulle Autorizzazioni (LR 20\2002). Il risultato di questo sviluppo, valutabile oggi in un patrimonio di 143 strutture e 6.259 posti letto, ha determinato:

- o una distribuzione molto disomogenea delle strutture e dei posti letto sul territorio regionale, con indici di dotazione (Posti Letto\Popolazione Anziana) che oscillano tra 10,4 (AP) e 25,7 (AN) posti letto per 1.000 abitanti anziani (a livello di Zone ASUR gli indici di dotazione presentano ancora maggiore disomogeneità passando dall'8,2 relativo alla Zona 13, al 42,9 relativo alla Zona 4);
- o la distribuzione degli ospiti non autosufficienti (stimati in 3.626 unità secondo l'indagine ISTAT\SIS e in 4.484 unità secondo le proiezioni effettuate sulla base della prima sperimentazione RUG) all'interno di gran parte delle strutture, vedendo spesso convivere nella stessa Casa di Riposo sia ospiti autosufficienti sia ospiti non autosufficienti. All'interno di questo sistema residenziale è comunque possibile individuare un gruppo di strutture che sembra



esprimere una spiccata tendenza alla funzione protetta: si tratta di 79 strutture residenziali (per un complesso di 3.514 posti letto) caratterizzate da una elevata presenza di ospiti non autosufficienti (oltre due terzi del totale).

La ripartizione territoriale del fabbisogno di Residenze Protette non può pertanto non confrontarsi con le caratteristiche strutturali dell'offerta oggi disponibile (all'interno delle quali dovrà essere selezionata la gran parte dei 2.500 posti letto da convenzionare) e del fabbisogno già espresso dagli ospiti non autosufficienti presenti in queste strutture. Si propone pertanto un nuovo modello di ripartizione, che tenga conto:

- o sia del fabbisogno teorico, ovvero della consistenza della popolazione anziana (ipotesi adottata dal Piano Sanitario Regionale 2003\2006);
- o sia dell'offerta attualmente disponibile sul territorio e del fabbisogno già emerso e quindi degli anziani non autosufficienti presenti nelle strutture residenziali socio-assistenziali della regione.

Si è quindi adottato il seguente modello di ripartizione, basato sul concorso delle variabili descritte di seguito:

| <b>Modello di Ripartizione</b> |                                                        |                                                                 | Peso<br>(base<br>=1000) |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 66%                            | Distribuzione popolazione > 64 anni                    |                                                                 |                         |
|                                | 33%                                                    | Popolazione > 84 anni                                           | 330                     |
|                                | 20%                                                    | Popolazione 75-84 anni                                          | 200                     |
|                                | 13%                                                    | Popolazione 65-74 anni                                          | 130                     |
| 34%                            | Distribuzione posti letto e ospiti non autosufficienti |                                                                 |                         |
|                                | 17%                                                    | Dotazione attuale posti letto                                   |                         |
|                                | 8,5%                                                   | PL in PSA (CA, CdR, RP)                                         | 85                      |
|                                | 8,5%                                                   | PL in PSA con alta % ospiti non autosufficienti (>66,6%)        | 85                      |
|                                | 17%                                                    | Ospiti non autosufficienti presenti attualmente nelle strutture |                         |
|                                | 8,5%                                                   | stima dati basata su rilevazione SIS                            | 85                      |
|                                | 8,5%                                                   | stima dati basata su valutazioni RUG                            | 85                      |

## 2.2 Le aree territoriali di ripartizione

La recente esperienza dei Piani di Zona Sociali, che individuano nell'Ambito Territoriale il riferimento geografico dell'attività di programmazione socio-sanitaria e la recente ridefinizione dei Distretti Sanitari (ridotti a 24 unità e coincidenti con gli Ambiti Territoriali) suggeriscono l'opportunità di ripartire il fabbisogno:

- invece che in riferimento ai confini amministrativi delle Province;
- in riferimento a dei nuovi aggregati denominati "Area Vasta" che individuano territori contigui derivanti dalla sommatoria di Ambiti Territoriali e Distretti Sanitari.

Si tratta sempre di quattro aggregati territoriali che:

- coincidono con i territori provinciali di Pesaro-Urbino e Ascoli Piceno;



- coincidono, a meno di tre Comuni, con i territori provinciali di Ancona e Macerata;  
I 3 comuni in oggetto, che fanno parte dell'Ambito Territoriale n° 9, sono: Apiro, Cingoli e Poggio San Vicino.

| Area Vasta    | Partizione Amministrativa     | Ambiti Territoriali |
|---------------|-------------------------------|---------------------|
| Pesaro-Urbino | Pesaro Urbino                 | 1,2,3,4,5,6,7       |
| Ancona        | Ancona + 3 comuni di Macerata | 8,9,10,11,12,13     |
| Macerata      | Macerata – 3 comuni           | 14,15,16,17,18      |
| Ascoli Piceno | Ascoli Piceno                 | 19,20,21,22,23,24   |

La nuova ripartizione dei posti letto fa riferimento alle quattro Aree Vaste sopra descritte.

### 2.3 La nuova ripartizione per Area Vasta

In base alle condizioni metodologiche sopra descritte è stata effettuata la nuova ripartizione dei 3.820 posti letto previsti dal Piano Sanitario Regionale 2003\2006 (1.320 posti letto in RSA e 2.500 posti letto in RP):

| Posti Letto   | Area Vasta |       |     |     | Regione<br><u>Marche</u> |
|---------------|------------|-------|-----|-----|--------------------------|
|               | PU         | AN    | MC  | AP  |                          |
| <b>RSA</b>    | 304        | 421   | 269 | 326 | 1.320                    |
| <b>RP</b>     | 574        | 897   | 526 | 503 | 2.500                    |
| <b>Totale</b> | 878        | 1.318 | 795 | 829 | 3.820                    |

Lo schema di ripartizione permetterà di conseguire i seguenti indici di dotazione (posti letto x 1.000 abitanti anziani):

| Posti Letto<br>x 1.000 abit.<br>anziani | Area Vasta |      |      |      | Regione<br><u>Marche</u> |
|-----------------------------------------|------------|------|------|------|--------------------------|
|                                         | PU         | AN   | MC   | AP   |                          |
| <b>RSA</b>                              | 4,0        | 4,0  | 4,0  | 4,0  | 4,0                      |
| <b>RP</b>                               | 7,6        | 8,6  | 7,9  | 6,2  | 7,6                      |
| <b>Totale</b>                           | 11,6       | 12,6 | 11,9 | 10,2 | 11,6                     |

Nel comparto delle attuali Case di Riposo, che sarà interessato anche dal processo di trasformazione e specializzazione funzionale indotto dalla Legge Regionale 20\2002 con il rilascio di specifiche autorizzazioni per Casa Albergo, Casa di Riposo e Residenza Protetta, si consegnerà il seguente tasso di “convenzionamento” dei posti letto in Residenze Protette:

Incidenza percentuale dei posti letto previsti in Residenza Protetta sul totale dei posti letto esistenti

nelle strutture residenziali socio-assistenziali per anziani (**le cosiddette Case di Riposo**):



**Area Vasta**

- Pesaro-Urbino 41,4%
- Ancona 33,4%
- Macerata 39,0%
- Ascoli Piceno 59,7%

**Totale Regione Marche** 39,9%



|                                  |                  |                       |
|----------------------------------|------------------|-----------------------|
| Luogo di emissione<br><br>Ancona | Numero: 289/SOS  | Pag.<br><br><b>14</b> |
|                                  | Data: 21/07/2005 |                       |

### Scheda Riepilogativa



**Ripartizione dei posti letto previsti dal PSR**

- basata su distribuzione popolazione anziana > 64 anni
- riferita alle province

|        | Prov. PU | Prov. AN | Prov. MC | Prov. AP | Regione |
|--------|----------|----------|----------|----------|---------|
| RSA    | 300      | 402      | 298      | 320      | 1.320   |
| RP     | 576      | 772      | 536      | 616      | 2.500   |
| Totale | 876      | 1.174    | 834      | 936      | 3.820   |

**A conclusione della prima fase di lavoro si era pervenuti alle seguenti assunzioni**

RSA conferma validità ipotesi di ripartizione basata su distribuzione popolazione anziana  
aggiornamento della ripartizione:  
- su dati di popolazione aggiornati al 2002  
- con riferimento alle aree Vaste (sommatorie di Distretti\Ambiti)

RP ripartizione dei posti letto basati su un nuovo modello che considera:  
- sia la distribuzione della popolazione anziana (66,6%)  
- sia la distribuzione dei posti letto e degli ospiti non autosufficienti (33,3%)  
ripartizione dei posti letto per Area Vasta (sommatoria di Distretti\Ambiti)

**Nuova ipotesi concordata di distribuzione dei Posti Letto**

|        | Area Vasta PU | Area Vasta AN | Area Vasta MC | Area Vasta AP | Regione |
|--------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------|
| RSA    | 304           | 421           | 269           | 326           | 1320    |
| RP     | 574           | 897           | 526           | 503           | 2500    |
| Totale | 878           | 1.318         | 795           | 829           | 3820    |

**Indici di dotazione previsti (Posti Letto per 1000 abitanti con più di 64 anni)**

|        | Area Vasta PU | Area Vasta AN | Area Vasta MC | Area Vasta AP | Regione |
|--------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------|
| RSA    | 4,0           | 4,0           | 4,0           | 4,0           | 4,0     |
| RP     | 7,6           | 8,6           | 7,9           | 6,2           | 7,6     |
| Totale | 11,6          | 12,6          | 11,9          | 10,2          | 11,6    |

**Tasso di PL previsti in RP su Totale PL esistenti in strutture residenziali per anziani**

|   | Area Vasta PU | Area Vasta AN | Area Vasta MC | Area Vasta AP | Regione |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------|
| % | 41,4          | 33,4          | 39,0          | 59,7          | 39,9    |



|                                  |                  |                       |
|----------------------------------|------------------|-----------------------|
| Luogo di emissione<br><br>Ancona | Numero: 289/SOS  | Pag.<br><br><b>16</b> |
|                                  | Data: 21/07/2005 |                       |

## **Allegato B**

### **Ripartizione per l'anno 2005 per area vasta dei posti letto in strutture residenziali e relativa allocazione delle risorse aggiuntive**

Nelle tavole seguenti è presentata la ripartizione per area vasta dei posti letto in strutture residenziali per i quali è previsto un potenziamento dell'assistenza sanitaria nell'anno 2005 sulla base del protocollo di intesa regionale sulla non autosufficienza (DGR 1322 del 9/11/2004).

Il numero di posti letto è stato ripartito per area vasta (Tav. 1 Area vasta Pesaro-Urbino, Tav. 2 Area vasta Ancona, Tav. 3 Area vasta Macerata e Tav. 4 Area vasta Ascoli Piceno) applicando i criteri di ripartizione di cui in allegato "A" e utilizzando le informazioni rilevate dalle convenzioni in atto al 31/12/2003 tra Zone territoriali e strutture residenziali.

Per ciascuna area vasta sono riportati il numero di posti letto programmati per il 2005 a fronte della situazione rilevata nel 2003. I posti letto sono classificati in base all'intensità assistenziale misurata in termini di minuti di assistenza giornalieri previsti per ospite non autosufficiente:

- Alta intensità assistenziale suddivisa in due categorie:
  - ex NAR e assimilabili: 100 minuti di assistenza infermieristica-OSS per ospite pro die
  - Nuclei demenze: 120 minuti di assistenza infermieristica-OSS per ospite pro die,
- Media intensità assistenziale suddivisa in due categorie:
  - potenziamento dell'assistenza infermieristica-OSS a 50 minuti per ospite pro die per il numero di posti letto programmati di residenza protetta;
  - mantenimento degli attuali livelli assistenziali, inferiori a 50 minuti per ospite pro-die, per il numero di posti letto che non rientra nei 2500 programmati.
- Minima intensità assistenziale: 12 minuti di assistenza infermieristica-OSS per ospite pro die.
- Infine sono riportati i posti letto di RSA al 31/12/2003 e l'allocazione di posti letto aggiuntivi soggetta a verifica in sede di programmazione regionale dei progetti di sviluppo.

Per ciascuna area vasta sono riportati i costi totali stimati sulla base i) delle informazioni contenute nelle convenzioni in atto al 31/12/2003 tra Zone territoriali e strutture residenziali, ii) dei costi medi per giornata rilevati in un campione di RSA - indagine ISTAT e iii) dei costi della componente a carico del SSR calcolati sulla base dei minuti di assistenza previsti.

L'allocazione delle risorse aggiuntive per ciascuna area vasta deriva dal confronto fra costi totali 2003 e costi totali 2005. Rispetto ai 10 milioni € stanziati, l'ipotesi ripartisce 9,9 milioni € tenendo conto degli eventuali arrotondamenti.





**Tav. 1 Area Vasta - Pesaro Urbino**

| <b>RP e CdR conv.<br/>Intensità assistenziale</b> | <b>Minuti di<br/>assistenza<br/>previsti</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2003</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2005</b> |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| <b>ALTA</b>                                       |                                              |                                   |                                   |
| - ex NAR e assimilabili                           | 100'                                         | 0                                 | 0                                 |
| - Nuclei Demenze                                  | 120'                                         | 0                                 | 0                                 |
| <b>MEDIA</b>                                      |                                              |                                   |                                   |
| - potenziamento                                   | 50'                                          |                                   | 574                               |
| - mantenimento                                    | < 50'                                        | 183                               | 0                                 |
| <b>MINIMA</b>                                     | 12'                                          | 690                               | 299                               |
| <b>COSTI RP e CdR conv. (milioni €)</b>           |                                              | 1,2                               | 3,4                               |
| Risorse aggiuntive                                |                                              |                                   | <b>2,2</b>                        |
| <b>RSA</b>                                        |                                              |                                   |                                   |
| PL attivi e conv.                                 | -                                            | 209                               | 229                               |
| <b>COSTI RSA (milioni €)</b>                      |                                              | 6,2                               | 6,8                               |
| Risorse aggiuntive                                |                                              |                                   | <b>0,6</b>                        |



**Tav. 2 Area Vasta - Ancona**

| <b>RP e CdR conv.<br/>Intensità assistenziale</b> | <b>Minuti di<br/>assistenza<br/>previsti</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2003</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2005</b> |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| <b>ALTA</b>                                       |                                              |                                   |                                   |
| - ex NAR e assimilabili                           | 100'                                         | 210                               | 210                               |
| - Nuclei Demenze                                  | 120'                                         | 32                                | 32                                |
| <b>MEDIA</b>                                      |                                              |                                   |                                   |
| - potenziamento                                   | 50'                                          |                                   | 655                               |
| - mantenimento                                    | < 50'                                        | 751                               | 409                               |
| <b>MINIMA</b>                                     | 12'                                          | 730                               | 437                               |
| <b>COSTI RP e CdR conv. (milioni €)</b>           |                                              | 7,3                               | 8,8                               |
| Risorse aggiuntive                                |                                              |                                   | <b>1,5</b>                        |
| <b>RSA</b>                                        |                                              |                                   |                                   |
| PL attivi e conv.                                 | -                                            | 258                               | 288                               |
| <b>COSTI RSA (milioni €)</b>                      |                                              | 7,6                               | 8,5                               |
| Risorse aggiuntive                                |                                              |                                   | <b>0,9</b>                        |



**Tav. 2 Area Vasta - Ancona**

| <b>RP e CdR conv.<br/>Intensità assistenziale</b> | <b>Minuti di<br/>assistenza<br/>previsti</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2003</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2005</b> |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| <b>ALTA</b>                                       |                                              |                                   |                                   |
| - ex NAR e assimilabili                           | 100'                                         | 210                               | 210                               |
| - Nuclei Demenze                                  | 120'                                         | 32                                | 32                                |
| <b>MEDIA</b>                                      |                                              |                                   |                                   |
| - potenziamento                                   | 50'                                          |                                   | 655                               |
| - mantenimento                                    | < 50'                                        | 751                               | 409                               |
| <b>MINIMA</b>                                     | 12'                                          | 730                               | 437                               |
| <b>COSTI RP e CdR conv. (milioni €)</b>           |                                              | 7,3                               | 8,8                               |
| Risorse aggiuntive                                |                                              |                                   | <b>1,5</b>                        |
| <b>RSA</b>                                        |                                              |                                   |                                   |
| PL attivi e conv.                                 | -                                            | 258                               | 288                               |
| <b>COSTI RSA (milioni €)</b>                      |                                              | 7,6                               | 8,5                               |
| Risorse aggiuntive                                |                                              |                                   | <b>0,9</b>                        |



**Tav. 3 Area Vasta - Macerata**

| <b>RP e CdR conv.<br/>Intensità assistenziale</b> | <b>Minuti di<br/>assistenza<br/>previsti</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2003</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2005</b> |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| <b>ALTA</b>                                       |                                              |                                   |                                   |
| - ex NAR e assimilabili                           | 100'                                         | 0                                 | 0                                 |
| - Nuclei Demenze                                  | 120'                                         | 0                                 | 0                                 |
| <b>MEDIA</b>                                      |                                              |                                   |                                   |
| - potenziamento                                   | 50'                                          |                                   | 526                               |
| - mantenimento                                    | < 50'                                        | 256                               | 92                                |
| <b>MINIMA</b>                                     | 12'                                          | 576                               | 214                               |
| <b>COSTI RP e CdR conv. (milioni €)</b>           |                                              | 1,3                               | 3,2                               |
| <b>Risorse aggiuntive</b>                         |                                              |                                   | <b>1,9</b>                        |
| <b>RSA</b>                                        |                                              |                                   |                                   |
| PL attivi e conv.                                 | -                                            | 205                               | 205                               |
| <b>COSTI RSA (milioni €)</b>                      |                                              | 6,1                               | 6,1                               |
| <b>Risorse aggiuntive</b>                         |                                              |                                   | <b>0,0</b>                        |



**Tav. 4 Area Vasta - Ascoli Piceno**

| <b>RP e CdR conv.<br/>Intensità assistenziale</b> | <b>Minuti di<br/>assistenza<br/>previsti</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2003</b> | <b>Posti letto<br/>31/12/2005</b> |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| <b>ALTA</b>                                       |                                              |                                   |                                   |
| - ex NAR e assimilabili                           | 100'                                         | 123                               | 123                               |
| - Nuclei Demenze                                  | 120'                                         | 0                                 | 0                                 |
| <b>MEDIA</b>                                      |                                              |                                   |                                   |
| - potenziamento                                   | 50'                                          |                                   | 380                               |
| - mantenimento                                    | < 50'                                        | 208                               | 73                                |
| <b>MINIMA</b>                                     | 12'                                          | 190                               | 28                                |
| <b>COSTI RP e CdR conv. (milioni €)</b>           |                                              | 1,9                               | 3,6                               |
| Risorse aggiuntive                                |                                              |                                   | <b>1,6</b>                        |
| <b>RSA</b>                                        |                                              |                                   |                                   |
| PL attivi                                         | -                                            | 237                               | 278                               |
| PL convenzionati                                  |                                              | 187                               | 228                               |
| <b>COSTI RSA (milioni €)</b>                      |                                              | 5,5                               | 6,7                               |
| Risorse aggiuntive                                |                                              |                                   | <b>1,2</b>                        |