

**Corso di formazione**



**Servizi sociali, sociosanitari e sanitari  
Competenze, funzionamento, finanziamento  
Quadro nazionale e della regione Marche**

**30 settembre - 7 ottobre 2022**

**Gruppo Solidarietà – [www.grusol.it](http://www.grusol.it)**

# Corso: motivazione ed obiettivi

- **Rispondere a domande** che, con frequenza, ci vengono poste da utenti, associazioni, operatori.
- Ho pensato di riprenderle tentando di collegare aspetti comuni e cercando anche di individuare alcune chiavi di lettura che passano attraverso l'individuazione di competenze, responsabilità, scelte, diritti, doveri.
- In questo senso il Corso non si propone di analizzare la normativa ma di contestualizzare temi e problemi con il tentativo di leggerli e approfondirli insieme. Potremo, forse, poi essere in grado di meglio capire alcuni aspetti del «funzionamento del sistema dei servizi».

# Alcuni dei temi

- Come *funziona* il sistema dei servizi sociali, sociosanitari e sanitari. Universalismo e selettività.
- Quali le competenze istituzionali e le modalità di finanziamento (statali, regionali, territoriali).
- Cosa significa che un intervento rientra tra i “livelli essenziali”.
- Con quali regole “funziona” un servizio; chi lo paga.
- Tipologia di fondi: sociali e sanitari, vincolati e indistinti.  
Programmazione e finanziamento
- Tariffe e *quote* nei servizi sociosanitari.
- Quale rapporto tra posti autorizzati e “convenzionati”.

# Motivazione e obiettivi

**Parleremo dei servizi a partire da alcune domande, intrecceremo questi temi**

- **Competenze statali, regionali, territoriali**
- **Sanità e sociale: universalismo e selettività**
- **Livelli essenziali**
- **Il finanziamento degli interventi sociali e sanitari**
- **Sociosanitario. Competenze sanitarie e sociali**
- **Tipologia dei Fondi: indistinti e fondi vincolati: impatto su interventi e servizi**
- **Quote sanitarie e quote sociali nei servizi sociosanitari**
- **Sistemi di accesso**
- **Autorizzazione, accreditamento, «convenzionamento» .....**
- **Il «fabbisogno»: definizione e significato**
- **Interventi domiciliari, diurni, residenziali**
- **Programmazione dall'alto e dal basso e viceversa**
- **Cercare di tenere insieme aspetti che attengono a diversi ambiti: ad esempio giuridici e di politica sociale. Cosa significa?**
- **Nuove declinazioni: *personalizzazione, progetto di vita, vita indipendente, budget (progetto/salute ..) de-istituzionalizzazione; esiti, co-progettazione ... e sistemi, regole e modelli di offerta***
- **Nelle Marche. Organizzazione e regolamentazione del sistema sanitario, sociosanitario, sociale**
- **Tipologia degli interventi e dei servizi**

# Competenze istituzionali. Sanità e servizi sociali. Dal livello centrale a quello «periferico»

- **Statali.** Spetta allo Stato la determinazione dei **livelli essenziali** delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale.
- **Regionali.** In sanità competenza **concorrente**. Nei servizi sociali la competenza è **esclusiva** delle Regioni
- **Locali.** Comuni (Ambiti?), ASL.

## Sanità e assistenza sociale nella Costituzione (art. 32 e 38).

Sanità e assistenza sociale: **Universalismo e selettività. Cosa si intende per «universalismo selettivo?»**

**Nell'area sociosanitaria?**

# Cos'è un «Livello essenziale»

## Significato e cosa è stato definito

- Sanità, Sociale, L'area sociosanitaria?
- Livelli essenziali di «erogazione» (servizi) e di «processo» (accesso, valutazione).
- **Servizi:** effettività e «qualità»: cosa significa
- **Accesso e Valutazione.** Forma e sostanza.
- Quando un intervento **non** rientra tra i livelli essenziali.  
Cosa si intende per «**extra Lea**»

# Intervento sociale, sociosanitario, sanitario

- A chi è rivolto
- Di chi sono le competenze
- Con quali regole di «funzionamento»
- Accesso
- Non confondere: «**sociale**» inteso come *settore* e competenza istituzionale, con «**sociale**» inteso come «orizzonte, modello» di servizio.
- **Nella nostra Regione?**: l'offerta dei servizi (domiciliare, diurno, residenziale)

# Livelli essenziali di assistenza **sanitaria** e **sociosanitaria**

- **Le Regioni. Stabiliscono o applicano i LEA?**
- Cosa stabiliscono
- Come si applicano
- **Cosa non definiscono?**
- **Come (e chi lo deve) assicurare un servizio "essenziale"?**

**Le competenze della sanità (ASL); Assistenza sociale: Comuni/utenti.**

## **Livelli essenziali sociali.**

**Il finanziamento: tipologie e definizione**  
**L'importanza della sua «natura». Oltre ovviamente alla sua entità.**

- In **Sanità e sociale**. I (diversi) **Fondi nazionali**

**Tipologie: Come il finanziamento impatta sui «servizi»**

- **Fondi indistinti e vincolati (tipologia di vincolo)**
- **Fondi strutturali e fondi sperimentali**
- **Fondi regionali: di quale natura e per quale funzione**
- **Servizi sociali e fondi comunali**
- **Come si finanziano i servizi sociosanitari?**
- **«Budget» e servizi sanitari e sociosanitari**

# Con quali «regole» funzionano i servizi

- **Autorizzazione, accreditamento, «convenzionamento»:** significato. Tema: «**Servizi uguali eppur diversi**»
- **La non rinviabile riflessione sui sistemi di «accreditamento»**
- **Fabbisogno (Piano) e finanziamento.**
- **Tutti i servizi per essere erogati devono essere autorizzati? Quando non lo sono?**
- **Affidamento dei servizi e loro requisiti**
- **Titolarità e gestione**
- **Servizi e loro erogazione: Enti pubblici, privati: cosa cambia?**
- **Quando un servizio è autorizzato ma non convenzionato. Cambiano le regole?**
- **Modalità di finanziamento: incentivante o disincentivante**

# Nelle Marche. Programmazione regionale e locale

- Il sistema dei **servizi territoriali**. ASL, Comuni, ATS.
- La relazione tra programmazione locale e finanziamento degli interventi
- Erogo ma non decido il come .
- Criteri valutativi e/o certificativi
- Programmazione **sociale** e finanziamento. Chi paga decide, in genere, come i soldi vanno spesi. La «catena»: Stato, Regioni, Comuni.
- Chi eroga può pagare, tutto, parte, niente.

# Nelle Marche. Programmazione regionale e locale

- I contenuti del «fabbisogno»
- Cosa riguarda e cosa prevede
- Quando il «fabbisogno» non è definito?
  
- Non autosufficienza/disabilità. Tipologie di sostegni **domiciliari** (quali sono e come sono regolamentati)
- Domiciliarità/residenzialità persone non autosufficienti.

# Per approfondire

Dal sito del Gruppo Solidarietà - [www.grusol.it](http://www.grusol.it)

- Documentazione politiche sociali,  
<http://www.grusol.it/informazioniN.asp>
- Osservatorio Marche,  
<http://www.grusol.it/vocesocialeN.asp>
- Materiali corsi di formazione,  
<http://www.grusol.it/formazione.asp?m=3>
- [Rassegne e schede di approfondimento](#)
- [Quaderni Marche](#)