

Incontro di formazione

Gli interventi a sostegno della domiciliarità nella regione Marche

Moie di Maiolati (AN)
6 novembre 2018

Gruppo Solidarietà - www.grusol.it

Alcuni dati sul "bisogno" Beneficiari indennità accompagnamento - Italia

- Anno **2015**: totale **2.171.669** (Fonte Istat)
- **1.536.757**, sopra 65 anni (anziani), **quasi 75%**
- L'ISTAT stima circa 3,2 milioni con grave limitazione autonomia. Gli ultra65 non autonomi sono molti di più dei percettori IA (differenza del 90%). **Circa 2.5 milioni**
- **607.752, sotto 65 anni (disabili). Di questi**
circa 260.000 vivono con uno o entrambi i genitori
Circa 52.000 vivono da soli; 38.000 vivono soli e hanno perso genitori
89.000 vivono con genitori con più di 65 anni
- **Stima Badanti: circa 830.000 (43,5% non in regola)**

Nelle Marche

- **Popolazione ultra65 anni: circa 370.000 persone (2015).**
- **Circa 63.000 (su dati Istat) gli anziani non autosufficienti (17,3% degli ultra65)**
- **Indennità accompagnamento (2015)**
 - **62.206 beneficiari** (circa 14% ultra65)
 - **14.767 (meno di 65 anni)**
 - **47.439 (più di 65 anni)**
- **Diagnosi persone con demenza (stima regione Marche): 30.000**

Disabilità grave e servizi nelle Marche

- Circa **12.500** con **I.A. infra 65 a casa**
- In residenzialità permanente consideriamo circa **2000** persone con IA
- Disabilità gravissima/ex particolare gravità, vita indipendente, Sla: totale **circa 2.400**. (disabilità gravissima anche ultra 65)
- Diurni: circa **1300** (Cser + CD)
- Domiciliare (**2015**): SAD: **714**; AED: **1693**: tot. **2407** (ma non sappiamo il quanto)
- Scuola anno 2015: **3.316** alunni con assistenza autonomia /comunicazione. Scuola statale totale alunni disabilità a.s 2017/2018: **6.665** (3,1% alunni. Italia media 2,9). Dati Ministeriali.

Anziani non autosufficienti e servizi nelle Marche

- **A casa**. Circa **40/42.000** ultra 65 (con IA)
- **Assegno di cura** (ultra 65): **circa 2.000** (5%)
- **Centri diurni** (circa 600-700): che tipologia di frequenza?
- **SAD**: 2466 utenti (circa 0.7% ultra 65)
- **ADI**: circa 7.157 escluso prestazionali (circa 2% ultra 65) media 25 ore/anno
- Altro (Home care)
- Badanti: circa 12.000 regolari (+ irregolari: circa 17.000)

Interventi e finanziamenti

- **Nazionali**
- **Regionali**
- **Locali**

Gli interventi di natura economica

- **Assegno di cura anziani non autosufficienti**
- **Disabilità gravissima** (sostituisce Assistenza indiretta disabile in situazione di particolare gravità)
- **Disabilità gravissima/Interventi malati di SLA**
- **Vita indipendente**
- **Altro** (contributo spese private riabilitazione autismo, Assistenza didattica domiciliare disabilità sensoriale, ecc ...)

Servizi a sostegno della domiciliarità e natura finanziamenti

- **Disabilità:** assistenza educativa, domiciliare, centri diurni.
- **Anziani:** assistenza domiciliare e centri diurni.
- **Salute mentale:** CD, Servizi sollievo
- **Cure domiciliari:** ASUR, livello distrettuale.
- **Altro** (home care ..)

Fondi: nazionali, regionali, comunali

- **Assegno di cura anziani** (fondi nazionali, fondi regionali)
- **Disabilità gravissima** (fondi nazionali dal 2013, fondi regionali)
- **Contributo per malati di SLA** (fondi nazionali, ASUR)
- **Vita indipendente** (fondi regionali/fondi nazionali)
- **Assistenza domiciliare anziani, Assistenza educativa e domiciliare disabili** (contributi ai Comuni, fondi nazionali e regionali)
- **NOTA:** Fondi sanitari e servizi sociali e socio-sanitari

Assegno di cura

- Condizioni per l'accesso:
 - Età (più di 65 anni)
 - Non autosufficienza (perettore IA)
 - Reddito (graduatoria con Isee).

Quota mensile: 200 euro. Presenza di graduatoria.

Assegno di cura

- **Accesso con graduatoria** (no soglia ISEE; per parità vale la maggiore età)
- **Graduatoria su base minor reddito Isee** (Incompatibile con SAD e Home care premium)
- **Gestione assegno di cura in forma associata**

Assegno di cura

Beneficiari: Nel 2013 finanziati **1921 assegni (4,6 milioni)**. Il primo anno (2010) l'assegno è stato concesso a circa il 20% delle domande ammesse. Finanziati anche 80 assegni per religiosi con fondo vincolato.

Domande: 2010: 9182; 2013: 3801

Fondo: Assegni di cura + Sad: circa 9 mil. €

(Ambiti destinano per ognuno di questi interventi una quota non inferiore al 30%)

- **Nota:** Sulla "caratteristica" del provvedimento. Reddito/gravità. Per **poveri con indennità accompagnamento?**

SAD/Fondo non auto

- Ogni AST, definirà progetto utilizzo quota parte fondo SAD

SAD di Ambito prevede:

- Regolamento unico di accesso
 - Definizione soglia minima compartecipazione
 - Graduatorie e liste uniche di attesa
- Da 1.1.2016 obbligatoria la gestione associata SAD.

Nota: Quanti beneficiari?

Disabilità gravissima e "particolare gravità"

- Fino all'annualità **2012**, la Regione finanziava con fondi propri uno specifico intervento regionale: "Assistenza indiretta al disabile in condizione di particolare gravità" (vedi slide successive contenuto intervento).
- Dal **2013 al 2015**: ha fatto confluire la parte del **fondo nazionale non autosufficienze** destinato alla disabilità gravissima nel fondo di questo intervento.
- Nel **2013 e 2014**, "la particolare gravità" è stata finanziata con fondi regionali e nazionali.
- Nel **2015**, solo con fondi nazionali.
- Nel **2016**, nel decreto di riparto del Fondo nazionale (successivo ad accordo con le Regioni) la condizione di "disabilità gravissima" è stata definita attraverso utilizzo di apposite scale e non è più stato possibile assimilarla alla "particolare gravità".

In cosa consisteva la condizione di "particolare gravità"?

Beneficiari: persone in situazione di "particolare gravità" (attestazione da parte di Commissione sanitaria provinciale, secondo apposita scheda di valutazione) di età compresa tra 3 e 65 anni.

Criteri esclusione: Età (vedi sopra); disabilità derivanti da: neoplasia, patologie psichiatriche, Alzheimer, Aids; ricovero, frequenza Cser per più di 20 ore, fruitori Vita indipendente e contributo malati di SLA.

Contributo: su monte ore settimanale massimo ammissibile (da 40 a 60 ore), calcolato su 9,80 euro/ora se assistenza fornita da familiare, da 15,20 euro/ora da operatore esterno. Per determinate condizioni (fruizione Cser per meno di 20 ore, congedo parentale, ecc ...), le ore assegnate sono pari a 20 o 30.

Assistenza indiretta particolare gravità

- Tutte le persone che sono nella condizione di "particolare gravità", ricevono il contributo.
- L'entità dipende dai criteri fissati, dal numero dei beneficiari e dal finanziamento regionale
- Per gli anni 2016 e 2017 la Regione ha stanziato un finanziamento di 500.000 euro/anno per i fruitori della particolare gravità che non sono rientrati nella disabilità gravissima. Non noto numero beneficiari.

Disabilità gravissima

Dal **2016**. Criteri definiti nel decreto di riparto del Fondo nazionale non autosufficienze.

Fondo 2016: 40%; Fondo 2017: 50%.

- Fondo nazionale 2016: 400 milioni
- Fondo nazionale 2017: 500 milioni (di cui 50 regionali)

Marche:

2016: 11,34 milioni

2017: 12,6 nazionale + 1,65: **14,25** milioni

Effettivo 2017: 12,6 + 3,75 (regionale): **totale 16,3**

Disabilità gravissima

Effettivo riparto fondo 2017: totale 16,35 mil.

- **Fondo nazionale: 12,6:** 6,3 per disabilità gravissima; 6,3 SAD e assegno di cura anziani.
- **Fondo regionale: 3,75:** 2,21 anziani (SAD e AC) + 1,53 disabilità gravissima.
- **Totale anziani (SAD + AC): 8,51 milioni**
- **Totale disabilità gravissima: 7,83 milioni (- 900.000 per malati di SLA)**

Disabilità gravissima. Beneficiari

- a) persone in condizione di coma, Stato Vegetativo (SV) oppure di Stato di Minima Coscienza (SMC) e con punteggio nella scala Glasgow Coma Scale (GCS) <= 10;
- b) persone dipendenti da ventilazione meccanica assistita o non invasiva continuativa (24/7);
- c) persone con grave o gravissimo stato di demenza con un punteggio sulla scala Clinical Dementia Rating Scale (CDRS) >= 4;
- d) persone con lesioni spinali fra C0/C5, di qualsiasi natura, con livello della lesione, identificata dal livello sulla scala ASIA Impairment Scale (AIS) di grado A o B. Nel caso di lesioni con esiti asimmetrici ambedue le laterali devono essere valutate con lesione di grado A o B;
- e) persone con gravissima compromissione motoria da patologia neurologica o muscolare con bilancio muscolare complessivo <= 1 ai 4 arti alla scala Medical Research Council (MRC), o con punteggio alla Expanded Disability Status Scale (EDSS) >= 9, o in stadio 5 di Hoehn e Yahr mod;
- f) persone con deprivazione sensoriale complessa intesa come compresenza di minorazione visiva totale o con residuo visivo non superiore a 1/20 in entrambi gli occhi o nell'occhio migliore, anche con eventuale correzione o con residuo perimetrico binoculare inferiore al 10 per cento e ipoacusia, a prescindere dall'epoca di insorgenza, pari o superiore a 90 decibel HTL di media fra le frequenze 500, 1000, 2000 hertz nell'orecchio migliore;
- g) persone con gravissima disabilità comportamentale dello spettro autistico iscritta al livello 3 della classificazione del DSM-5;
- h) persone con diagnosi di Ritardo Mentale Grave o Profondo secondo classificazione DSM-5, con Qi <= 34 e con punteggio sulla scala Level of Activity in Profound/Severe Mental Retardation (LAPMER) <= 8;
- i) ogni altra persona in condizione di dipendenza vitale che necessiti di assistenza continuativa e monitoraggio nelle 24 ore, sette giorni su sette, per bisogni complessi derivanti dalle gravi condizioni psichiche.

Disabilità gravissima. Beneficiari

- Tutte le persone che sono in quella condizione
- Le differenze con "particolare gravità"
- Quanti beneficiari nel 2016?: circa **1900** (no dati regionali ufficiali). **Interessante verifica numero sulle 9 condizioni individuate e per provincia.**
- Quanti beneficiari indiretta nel 2015?: **1430**
- Non tutti i beneficiari della "particolare gravità" hanno requisiti della "gravissima". Quindi non si tratta di un + 470/570.

Contributo 2016: quota massima circa 300 euro mese; quota minima circa 150 euro mese.

Nota: Entità del sostegno e disabilità gravissima

Contributo disabilità gravissima e contributi anni precedenti particolare gravità

Assistenza indiretta disabile in condizione di particolare gravità. Anni 2013-2015.

Quota mensile contributo massimo

- 2013: Fondo nazionale + fondo regionale: **375 euro**
- 2014: Fondo nazionale + fondo regionale: **662 euro**
- 2015: Solo Fondo nazionale: **629 euro**

Disabilità gravissima. Beneficiari e criteri

- Indennità accompagnamento + condizioni indicate nel Decreto certificate da specialista del SSN o di struttura privata convenzionata.
- Commissioni sanitarie provinciali verificano congruità documentazione prodotta e possono sottoporre ad accertamento. Trasmettono al richiedente certificazione relativa al riconoscimento.
- Provvedimento alternativo a: Vita indipendente, Assegno cura anziani, Contributo SLA.
- Contributo ridotto del 50% se frequenta scuola o inserito in Centro diurno.

Disabilità gravissima/contributo malati di SLA

- Una quota pari a **900.000 euro del fondo nazionale** per disabilità gravissima viene destinata come contributo ai malati di SLA (interventi di sostegno alle famiglie). A questi si aggiungono **380.000 euro di fondi regionali** trasferiti ad ASUR per un totale di: **1.280.000 euro**.
- **Beneficiari:** malati di SLA (necessaria diagnosi e riconoscimento gravità l. 104). **Circa 150**.
- **Contributo:** regionale (fondo vincolato per ASUR): pari a 300+533 (senza tracheotomia) e 300+700 mese (con tracheotomia)

NOTA. Analisi: fondo/beneficiari/importo fisso.

Disabilità gravissima/contributo malati di SLA

- No criterio anagrafico
- Sufficiente la diagnosi
- Incompatibile con "gravissima" e vita indipendente
- Contributo fisso a prescindere dai beneficiari

Anno 2016.

- **Fondo malati di SLA (nazionale + regionale)**
1,28 milioni. Beneficiari: circa 150
- **Fondo disabilità gravissima (nazionale + regionale)**
4,7 milioni. Beneficiari: circa 1900

Nota. Malati di SLA e disabili gravissimi

Vita indipendente o assistenza personale autogestita

- **Beneficiari:** persone con disabilità in condizione di gravità (l. 104) di età compresa tra 18 e 65 anni con capacità di autodeterminazione volontà di gestire in modo autonomo la propria esistenza. Possono permanere nel progetto le persone beneficiarie dell'intervento che compiono i 65 anni (non più solo persone con disabilità motoria)
- **Piano personalizzato:** redatto da persona con disabilità + UM o DSM + AS Comune/Ambito
- **Graduatorie:** Definizione di criteri (intensità di bisogno, condizione familiare, ecc...). Graduatoria **A**, per chi già beneficia del contributo (al 2017); Graduatoria **B**, per nuovi richiedenti.
- **Commissione regionale.** Redige graduatorie

Vita indipendente

- Graduatoria **A**: stesso importo anno 2017 (max 1.000 euro mese).
- Graduatoria **B**: Alta intensità: 666 euro mese; Bassa intensità: 500 euro mese.
- Contributo regionale direttamente ai beneficiari.
- Obbligo assunzione.
- Opzionale il cofinanziamento comunale

Fondo 2018. 1,225 milioni euro.
Totale beneficiari: 227 (A: 69 + B: 158)

Nota: **VI e entità del contributo per progetto**

Vita indipendente - Fondi ministeriali

- **Adesione della Regione alla sperimentazione ministeriale.** Fondo complessivo 500.000 euro (di cui 100.000 regionale). Progetti rispondenti al bando ministeriale per annualità 2017: Ambiti interessati: Senigallia, Jesi, Osimo, Civitanova M., S, Benedetto del Tronto. Complessivamente circa 80 persone (alcuni di questi fruiscono anche del Progetto regionale)

Nota: Le questioni della sperimentazione ministeriale.

Analogie e differenze tra i vari interventi

- Età
- Condizione
- Diagnosi
- Reddito
- Contributo fisso/variabile
- Graduatoria
- Assunzione/non assunzione
- Evoluzione degli interventi (criteri e finanziamenti)

**Sostegno alla domiciliarità.
Considerazioni conclusive**

- Rapporto tra finanziamenti nazionali, regionali, locali
- Beneficiari
- Vincoli di destinazione
- Sostegno economico e servizi
- Entità del contributo
- Esiti dell'intervento
- La "disabilità gravissima"
- I "disabili gravi"
- Gli "anziani non autosufficienti"

Finanziamento regionale servizi domiciliari

- Assistenza domiciliare ed educativa
- Anziani (fondo non auto): FNNA + Reg.: circa 4,4 mil.
- Disabili (criteri legge 18): circa 2,5 milioni.
- Cure domiciliari.

Approfondimenti

- Normativa citata

<http://www.grusol.it/informazioni.asp>

- Approfondimenti

<http://www.grusol.it/vocesociale.asp>
