

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: Rideterminazione del tetto di spesa del personale degli enti del SSR, a decorrere dall'esercizio 2022, ex art. 11, comma 1, del decreto-legge n. 35/2019

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Settore Risorse umane e formazione dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente del Settore risorse umane e formazione e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

VISTA la proposta del direttore del Dipartimento salute;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. di rideterminare, in applicazione dell'art. 11, comma 1, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35 convertito dalla legge 25 giugno 2019 n. 60, il tetto di spesa del personale degli enti del Servizio sanitario regionale, a decorrere dall'esercizio 2022, nei termini seguenti (cifre espresse in migliaia di €):

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del personale ex DGR 82/2019	Tetto del personale ex DGR 115/2020	Tetto del personale ex DGR 1261/2020	Tetto del personale ex DGR 542/2021	Tetto di spesa del personale ex DGR 1670/2021	Tetto di spesa del personale Ex DGR 537/2022	Nuovo Tetto di spesa del personale
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274	620.514	620.780
AOU Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.336	158.929	158.929
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194	96.523	96.523
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477	56.609	56.609
<b>Totale</b>	<b>918.079</b>	<b>918.079</b>	<b>920.295</b>	<b>925.164</b>	<b>927.599</b>	<b>929.281</b>	<b>932.575</b>	<b>932.841</b>



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

2. di incrementare pertanto il tetto del personale dell'Asur di euro 266.000,00 vincolando tali risorse all'adeguamento parziale dei fondi contrattuali del trattamento accessorio del comparto anno 2022 dell'area vasta n. 5 alla quota media dell'ASUR anno 2018, in deroga all'*articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75* e a seguito dell'incremento occupazionale dell'anno 2022, in applicazione dell'art. 11, comma 1 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35 convertito dalla legge 25 giugno 2019 n. 60;
3. di rinviare a successivi atti l'ulteriore rideterminazione del tetto, in seguito alla definizione dell'incremento del Fondo sanitario nazionale 2022 rispetto all'esercizio precedente;
4. di precisare che tale disponibilità rientra nel bilancio dell'Asur nei limiti dell'autorizzazione del bilancio preventivo per l'anno 2022 di cui alla DGR n. 1628 del 22 dicembre 2021.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente

## **DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

### Riferimenti normativi, motivazione ed esito dell'istruttoria

L'art. 3, comma 2 lett. c) punto 3, della legge regionale 20 giugno 2003, n. 13 prevede che la Giunta regionale impartisca direttive vincolanti ai direttori generali, con particolare riguardo al controllo della spesa e ai limiti relativi alla stipula di contratti dirigenziali a tempo determinato nonché al conferimento di incarichi di natura occasionale o coordinata e continuativa a carattere amministrativo e contabile.

L'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (legge finanziaria 2010), nel definire il quadro economico di compatibilità entro il quale devono essere programmate le assunzioni di personale, a valere sul triennio 2010-2012 ha stabilito quale tetto di spesa il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4%.

L'art. 17, commi 3 e 3-bis, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, così come sostituito dall'art. 1, comma 584 lett. b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e dall'art. 1 comma 454 della legge 27 dicembre 2017 n. 205, ha previsto che le disposizioni di cui all'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, si applicassero in ciascuno degli anni dal 2013 al 2020, introducendo un correttivo correlato all'equilibrio economico e a un percorso di riduzione graduale della spesa.

In tale contesto normativo la Giunta regionale, considerato che i vincoli imposti agli enti del



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

SSR non risultavano più coerenti con gli incrementi o decrementi del costo del personale verificatisi successivamente all'annualità 2004 a seguito delle modifiche intervenute rispetto agli ambiti di attività degli enti medesimi e che il Tavolo degli adempimenti previsto dall'art. 2, comma 73, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 verifica il rispetto del vincolo di spesa del personale a livello regionale, con deliberazione n. 82 del 28 gennaio 2019 ha rideterminato il tetto del personale degli enti del SSR.

In applicazione dell'art. 11 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito dalla legge 25 giugno 2019, n. 60, come modificato dal decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 convertito nella legge 19 dicembre 2019, n. 157 per incrementare in modo stabile il tetto di spesa del personale e quindi la relativa capacità di spesa degli enti del SSR, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con deliberazione n. 115 del 10 febbraio 2020 la Giunta regionale ha rideterminato il tetto di spesa del personale degli enti medesimi a decorrere dall'annualità 2019, con un incremento del tetto dell'ASUR di € 2.216.000, finalizzato allo sviluppo dei Servizi di prevenzione e tutela della Salute, alle reti territoriali, al riordino della Medicina generale.

Al fine di proseguire il percorso di incremento stabile del tetto di spesa del personale per l'annualità 2020, sempre in applicazione delle disposizioni contenute nell'art. 11 comma del d.l. n. 35/2019, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con DGR n. 1261 del 5 agosto 2020 si è proceduto all'incremento del valore del tetto di spesa del personale degli enti del SSR per euro 4.869.000.

Con DDGGRR n. 542 del 3 maggio 2021 e n. 1670 del 28/12/2021 la Giunta regionale ha ulteriormente incrementato il tetto di spesa degli enti del SSR di euro 4.117.381 a seguito della definizione dell'incremento definitivo del Fondo sanitario regionale anno 2021.

Da ultimo, l'art. 1 comma 269 della legge n. 234 del 28 dicembre 2021 ha modificato la disciplina sulla spesa del personale degli enti del SSN e ha esteso per gli anni 2022 e successivi l'applicazione dei valori percentuali d'incremento della spesa previsti per il triennio 2019/2021 (10% dell'incremento del Fondo sanitario rispetto all'esercizio precedente).

In tale contesto, in attesa del riparto definitivo del Fondo Sanitario Nazionale, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con DGR 537 del 9 maggio 2022 la Giunta regionale ha ripartito fra gli enti del SSR quale tetto di spesa del personale euro **€ 3.293.904**, risorse pari all' 8% dell'incremento del Fondo sanitario regionale 2021 rispetto all'esercizio precedente.

L'art. 11 comma 1 del decreto legge n. 35/2019 convertito in legge n. 60/2019, prevede altresì che l'incremento del tetto del personale includa le risorse per il trattamento accessorio del personale, il cui limite, definito dall'*articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75*, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

medio pro-capite, riferito all'anno 2018, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.

La Direzione generale dell'Asur nelle comunicazioni intercorse ha evidenziato i valori relativi alle quote medie dei fondi contrattuali dell'anno 2018 delle aree vaste.

Con nota prot. n. 975972 del 27 luglio 2022 il Direttore dell'Area vasta n. 5 ha evidenziato le criticità relative alla consistenza dei fondi contrattuali premialità e fasce e condizioni di lavoro e incarichi del comparto, dalle quali si evince, in relazione alla quota media dei fondi del comparto dell'Asur anno 2018, una differenza della quota media dei fondi dell'Area vasta n. 5 *di meno 560 euro*, situazione aggravata dall'incremento delle unità di personale in servizio nei successivi esercizi.

Nelle more della riorganizzazione del Servizio sanitario regionale di cui alla proposta di legge approvata dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 847 del 4 luglio e dell'applicazione dell'art. 11 comma 1 del decreto legge 35/2019 per tutti gli enti del SSR finalizzata a garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, si ritiene di assegnare all'ASUR sentito il Dipartimento Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali, l'ulteriore incremento del tetto di spesa del personale pari di euro 266.000 pari allo 0,6% dell'incremento del fondo sanitario regionale dell'esercizio 2021 rispetto all'esercizio precedente, vincolando tale risorse all'adeguamento parziale dei fondi contrattuali del trattamento accessorio del comparto anno 2022 dell'area vasta n. 5 alla quota media dell'ASUR anno 2018, in deroga all'*articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75* ed in applicazione dell'art. 11 comma 1 del d.l. 35/2019 convertito in legge n. 60/2019 e in ragione dell'andamento occupazionale 2022.

L'esito della rideterminazione è il seguente ed è espresso sulla base dei criteri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG) relativo al tetto del personale:

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del persona le ex DGR 82/2019	Tetto del personale ex DGR 115/2020	Tetto del personale ex DGR 1261/2020	Tetto del personale ex DGR 542/2021	Tetto di spesa del personale ex DGR 1670/2021	Tetto di spesa del personale Ex DGR 537/2022	Nuovo Tetto di spesa del persona le
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274	620.514	620.780
AOU Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.336	158.929	158.929
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194	96.523	96.523
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477	56.609	56.609
<b>Totale</b>	<b>918.079</b>	<b>918.079</b>	<b>920.295</b>	<b>925.164</b>	<b>927.599</b>	<b>929.281</b>	<b>932.575</b>	<b>932.841</b>



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Si rinvia a successivi atti l'ulteriore rideterminazione del tetto in seguito alla definizione dell'incremento del Fondo sanitario nazionale 2022 rispetto all'esercizio precedente.

L'incremento del tetto di spesa rientra nel bilancio dell'Asur nei limiti dell'autorizzazione del bilancio preventivo per l'anno 2022 di cui alla DGR n. 1628 del 22 dicembre 2021.

A livello regionale è attivato presso il Dipartimento Salute un tavolo di monitoraggio con gli enti del SSR e le organizzazioni sindacali, avente ad oggetto le politiche occupazionali anche in relazione agli effetti derivanti dall'applicazione del d.m. n. 70/2015 e al fabbisogno dei servizi del territorio.

Al fine di monitorare in corso d'anno il rispetto dei vincoli di spesa del personale, gli enti del SSR trasmetteranno, su richiesta del Dipartimento Salute e nei tempi ivi previsti, la rilevazione della spesa secondo i parametri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG).

In caso di scostamento, l'ente interessato adotta in tempo utile tutte le misure necessarie al fine del puntuale rispetto del tetto di spesa.

Azioni di riorganizzazione delle attività degli enti del SSR e/o disposizioni degli organi competenti potranno comportare la revisione dei tetti sopra stabiliti.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento  
Paola Cercamondi

Documento informatico firmato digitalmente

## **PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE RISORSE UMANE E FORMAZIONE**

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del Settore  
Paola Cercamondi

Documento informatico firmato digitalmente



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il Direttore del Dipartimento  
Armando Marco Gozzini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

