

# I PIANI DI ZONA. VIRTUALE E REALE NEI SERVIZI SOCIALI E SOCIO SANITARI

FABIO RAGAINI  
GRUPPO SOLIDARIETÀ

Una riflessione sullo stato della programmazione sociale e sociosanitaria a partire dalla situazione della regione Marche che può, con ogni probabilità, essere estesa alla gran parte delle Regioni italiane. Potrebbe, forse, essere utile una riflessione non solo e non tanto su questo strumento di programmazione quanto più in generale sul problema più generale della gestione dei servizi sociali

Credo sia sotto gli occhi di ogni persona che segue con un po' di attenzione la situazione degli interventi e servizi sociali e sociosanitari la divaricazione tra il reale - quello che accade nei territori in termini di servizi - e quello che possiamo chiamare il virtuale - la programmazione dei Piani di zona (nella Marche Piano d'Ambito in quanto l'azienda sanitaria unica regionale si articola in zone territoriali e lo strumento di programmazione è il Piano zonale). La questione non è nuova ma ad ogni scadenza programmatica si ripropone con sempre maggiore evidenza. Forse è arrivato il tempo che la questione sia seriamente affrontata nel duplice livello regionale e territoriale.

Il rischio evidente è quello di stare tutti ad un gioco (anche assai dispendioso in termini di risorse umane ed economiche) a cui periodi-

camente, con i suoi rituali, ci si presta. Un gioco che però, oramai adulti, abbiamo, il dovere di collocare all'interno della sua giusta dimensione.

## A COSA SERVONO I PIANI DI ZONA?

Il quadro che si è andato delineando appare emergere nella sua chiarezza.

- Le indicazioni che scaturiscano da questi atti spesso sono sconosciute ai suoi stessi attori e soprattutto a chi ha il dovere di attuarle (i Comuni dell'ambito); gli stessi d'altronde non sentono, alcun vincolo rispetto a quanto approvato;
- a Comuni che tentano di non rispettare neanche obbligatorie disposizioni nazionali e regionali si può immaginare quanto pos-

## Ancora sul messaggio di don Milani

Testi, documenti inediti, opere di don Milani e su don Milani pubblicati dalla casa editrice *Libreria Editrice Fiorentina*, per non dimenticare la figura del prete fiorentino che con la sua testimonianza didattica - nella scuola di Barbiana - e pastorale - nella piccola parrocchia dell'omonimo paese di montagna - ha inciso profondamente nel pensiero culturale e pedagogico degli ultimi decenni: un patrimonio da recuperare, per accogliere il significato profondo di essere vicini agli ultimi, contro le ingiustizie e l'emarginazione dei poveri e dei deboli, nel rispetto caritatevole della parola del Vangelo. Il primo testo **Un libro inopportuno** propone una rilettura guidata del primo scritto di Don Milani, *Esperienze Pastorali*: non solo uno spaccato sociologico sulle condizioni di vita della gente di San Donato, paese dell'Appennino toscano dove compì i primi anni del suo ministero, ma strumento per comprendere la profondità di una pratica religiosa vissuta come missionario, ma anche come "operatore di promozione umana del popolo, a partire dagli ultimi attraverso la scuola parrocchiale". L'insegnamento del prete ed intellettuale di Barbiana ha accompagnato l'esperienza di parroco e l'impegno civile di Don Sandro Lagomarsini, come testimoniano le riflessioni raccolte in **Maestro Cristiano**: il sacerdote di Cassego (un comune sulle montagne di La Spezia) a partire da parole, espressioni, ricorda ed interpreta lo spirito di profezia ed innovazione che ha ereditato come credente e come pastore di una comunità dal maestro fiorentino. Luciano era un bambino di undici anni che viveva in una casa isolata nel bosco e doveva camminare un'ora e mezza per raggiungere la scuola di Barbiana: Don Milani invitò i suoi studenti a manifestare civilmente di fronte al sindaco di Vicchio per rivendicare - diritto sindacale alla mano - la costruzione di un ponticello per far attraversare al piccolo montanaro un fosso; l'episodio raccontato nel **Ponte di Luciano** è la prima di altre storie di emarginazione che il prete ha affrontato con l'amore verso gli ultimi, la volontà di rivendicare il diritto di tutti alla libertà e all'inclusione nella vita sociale.

AA.VV., **Un libro inopportuno**, Firenze 2008, p. 213, euro 12.00; Sandro Lagomarsini, **Lorenzo Milani. Maestro Cristiano**, Firenze 2007, p. 124, euro 8.00; Michele Gesualdi, **Il ponte di Luciano. A Barbiana**, Firenze 2008, p. 81, euro 6.00.

sa interessare dare attuazione ad interventi che potrebbero determinare anche nuovi impegni di spesa;

- i Comuni - anche a causa della riduzione dei finanziamenti<sup>2</sup> nazionali - tagliano e riducono, quando non sono obbligati alla erogazione di servizi, ed appare l'ultimo dei pensieri quello di verificare gli impegni assunti con il Piano di ambito;
- ogni atto programmatico (dal regionale al locale) si va delineando sempre più senza la contestuale definizione dell'impegno di spesa; non si lega il finanziamento agli obiettivi.

Appare quindi indispensabile cominciare a prendere atto di questa situazione così da cercare di mettervi riparo. Un compito che riguarda Regioni e Comuni.

Bisogna avere il coraggio di ammettere e constatare (per chi credeva il contrario) che senza obblighi e senza contestuale messa a disposizione delle risorse finanziarie per realizzare gli interventi questi atti rimangono vuoti e soprattutto svuotano di significato la partecipazione dei soggetti che contribuiscono alla loro definizione.

Perché un'associazione dovrebbe continuare a partecipare a dei tavoli che non solo non decidono nulla, ma appaiono sempre più come un'inutile ripetitivo rituale? Per doversi poi, magari, amaramente accorgere che in quegli stessi momenti si decidevano tagli agli

stessi servizi oggetto della - a questo punto supposta - programmazione?

E' una situazione che si ripete con assoluta puntualità a partire dal livello regionale. Cosa hanno deciso o stabilito gli ultimi Piani sanitari o sociali? Cosa contiene la proposta di Piano sociosanitario della giunta regionale che nei prossimi mesi giungerà in Consiglio<sup>3</sup>? Cosa contengono le indicazioni sulla predisposizione dei Piani d'Ambito<sup>4</sup>? Nulla di vincolante.

Poi contestualmente ci si accorge come a livello regionale e a livello locale vengono predisposti altri atti che hanno come conseguenza una riduzione della erogazione dei servizi, oppure il trasferimento sugli utenti di crescenti compartecipazioni alle spese<sup>5</sup>.

Se la divaricazione sopra evidenziata è condivisibile, se questo scarto appare non più accettabile, forse è opportuno che nei territori tale questione venga posta con determinazione.

Potrà essere l'occasione per tornare o ritornare a parlare di quel "reale" che ha così importanti ricadute sulla vita di tante persone.

Un impegno che attende tutti e in particolare tutte le organizzazioni che sentono il dovere di rappresentare le necessità ed i bisogni di quella parte di cittadini non in grado di rappresentare le proprie istanze. □

## Note

- 1 Si vedano ad esempio alcuni interventi per i quali la normativa della regione Marche definisce gli oneri a carico dei Comuni: riguardo la vita indipendente per persone con disabilità ci sono Comuni che non vogliono assumere il 25% della spesa (il 75% lo paga la Regione), caricandolo sugli utenti; altri che spingono le famiglie che devono ricoverare un congiunto presso una Comunità socio educativa riabilitativa ad assumere oneri superiori a quelli previsti dalle delibere regionali, fino ad addossargli anche la parte dovuta al Comune. Ciò che colpisce di fronte al mancato rispetto della normativa da parte dei Comuni è l'impotenza della Regione nel momento in cui viene a conoscenza della violazione della normativa. Ciò che invece preoccupa è l'arroganza di alcuni di questi Comuni che rivendicano con orgoglio il rifiuto di adempiere al dettato normativo. Ragioni di bilancio o supposti eccedenti redditi familiari, secondo valutazioni personali degli amministratori, sono alla base della violazione della normativa. Il segno di una terribile incultura. Una deriva della quale solo persone incoscienti non ne ravvisano la pericolosità. E qui non si è di fronte al razzismo leghista, ma spesso alla *lungimiranza* di supposte amministrazioni di centro sinistra. Se si continua così sarà lontano il giorno in cui si potrà stabilire che un primario ospedaliero potrà decidere se il ricovero potrà essere gratuito o meno? o il dirigente scolastico o l'insegnante stabilire chi potrà fruire della scuola gratuitamente e chi no e magari anche decidere che chi ha i mezzi dovrà provvedere autonomamente all'istruzione dei propri figli?
- 2 La situazione che si va determinando a seguito delle politiche dell'attuale governo e della Manovra finanziaria da poco approvata, determina gravi effetti sui bilanci degli enti (Regioni, Province, Comuni) e rischia di assestare un colpo mortale al nostro sistema di welfare. Su questi temi rimandiamo all'appello "In difesa del welfare. Contro l'indifferenza e l'insofferenza nei confronti dei deboli" [www.grusol.it/welfareAppello.pdf](http://www.grusol.it/welfareAppello.pdf), sottoscritto da 52 organizzazioni del terzo settore della regione Marche. Ma, al di là di ogni ipocrisia, sappiamo bene che anche quando le vacche erano grasse, in moltissimi casi gli enti locali hanno continuato a considerare la spesa sociale del tutto residuale, mentre non hanno mai lesinato finanziamento per interventi di dubbia utilità sociale. Si veda in proposito una scheda allegata alla rivista "Controcittà"; visionabile in [www.fondazionepromozionesociale.it](http://www.fondazionepromozionesociale.it), riguardante lo specifico del Piemonte.
- 3 Per una analisi e riflessione su questo atto: "A chi serve il Piano sociosanitario della regione Marche?", in [www.grusol.it/vocesociale/27-07-10.PDF](http://www.grusol.it/vocesociale/27-07-10.PDF).
- 4 Dgr 1276/2009, "Approvazione linee guida per la predisposizione e approvazione dei Piani triennali di ambito sociale 2010-2012".
- 5 Ad esempio in riferimento ai temi della disabilità si rimanda alla lettera del Comitato associazioni tutela del 21 giugno 2010, [www.grusol.it/vocesociale/21-06-10.PDF](http://www.grusol.it/vocesociale/21-06-10.PDF), ma altri esempi potrebbero riguardare altri ambiti di interventi.