

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: **Programmazione degli interventi “anziani non autosufficienti” e “disabilità gravissima” – annualità 2022 con risorse a valere sul Programma Operativo Complementare - POC Marche 2014-2020.**

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Settore Contrasto al disagio, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO il parere favorevole di cui all’articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n.18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente del Settore Contrasto al disagio;

CONSIDERATO il “Visto” del Dirigente della Direzione Politiche sociali;

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Politiche sociali, Lavoro, Istruzione e formazione;

VISTO l’articolo 28 dello Statuto della Regione.

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell’allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA

1. di stabilire che le risorse relative agli interventi “Anziani non autosufficienti” e “Disabilità gravissima” annualità 2022 di cui alla DGR 1790/2022 sono a valere sui fondi del Programma Operativo Complementare - POC Marche 2014/2020 in luogo del Fondo regionale per la non autosufficienza;
2. di confermare i criteri di riparto delle risorse tra gli Ambiti Territoriali Sociali e i criteri relativi ai due interventi di cui al punto 1 approvati con DGR 1790/2022;
3. di stabilire di conseguenza che ogni riferimento al Fondo regionale per la non autosufficienza



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

previsto dalla DGR 1790/2022 deve intendersi quale fondo del Programma Operativo Complementare - POC Marche 2014/2020;

4. di dare atto che gli interventi approvati con DGR 1790/2022 relativi alla non autosufficienza sono coerenti con la programmazione PON FSE 2020-2014 – Asse Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà, Tipologia di Azione 9.4B e come tali risultano trasferibili in azioni analoghe da inserire nell'ambito del POC 2014-2020 la cui programmazione è di imminente approvazione;

5. di stabilire che le risorse POC 2014-2020 integrano il Fondo nazionale per la non autosufficienza al fine di aumentare il numero dei beneficiari degli interventi di cui al punto 1 e che pertanto non si configura in alcun modo il rischio di un doppio finanziamento;

6. di stabilire che le risorse a valere sui fondi POC Marche 2014/2020 pari ad euro 5.550.000,00 realizzano l'avvio degli interventi di cui sopra e vengono ripartite per euro 3.000.000,00 per l'intervento "Disabilità gravissima" e per euro 2.550.000,00 per l'intervento "Anziani non autosufficienti";

7. di stabilire che l'onere derivante dal presente provvedimento pari complessivamente ad euro 5.550.000,00 a valere sui fondi POC Marche 2014-2020 fa carico al bilancio di previsione 2023/2025 annualità 2023:

Capitolo	stanziamento
2121010136	€ 1.706.765,65
2121010137	€ 672.309,80
2121010135	€ 170.924,55
2121010132	€ 2.067.434,00
2121010133	€ 740.993,00
2121010134	€ 191.573,00

8. di stabilire che le risorse di cui al punto 7 potranno eventualmente essere implementate sulla base di nuove risorse che si rivelassero disponibili nel bilancio 2023-2025 per il 50% a favore dell'intervento "Disabilità gravissima" e per il 50% a favore dell'intervento "Anziani non autosufficienti";

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1 del d. lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(*Francesco Maria Nocelli*)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(*Francesco Acquaroli*)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge 5 febbraio 1992, n. 104 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate";
- Legge 21 maggio 1998, n. 162 "Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, concernenti misure di sostegno in favore di persone con handicap grave";
- Legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- Legge 27 dicembre 2006 n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato";
- DGR n. 328 del 20/04/2015 "Approvazione dei criteri di riparto e delle modalità di utilizzo del Fondo per gli anziani non autosufficienti";
- Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Ministro per gli affari regionali e le autonomie con delega in materia di politiche per la famiglia, del 26 settembre 2016;
- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Decreto del Presidente della Repubblica del 5/2/2018, n. 22 "Regolamento recante i criteri di ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;
- DGR n. 1558 del 14/12/2020 – Approvazione della revisione del Documento attuativo del POR FSE 2014/20 e modifica della DGR n. 1099/2020;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Decisione C (2014) 10094 del 17/12/2014 che approva determinati elementi del programma operativo "Regione Marche - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Marche in Italia;
- Deliberazione Assemblea Legislativa Regione Marche n. 125 del 31/03/2015 "L. 14/2006 art.6. Approvazione definitiva del POR FSE 2014/20". Annualità 2015/2017 complessivi 154.411.658,00 E.";
- Comitato Interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS): Delibera 9 giugno 2021: "Programmi operativi complementari di azione e coesione 2014-2020 (articolo 242 del decreto-legge n. 34/2020). (Delibera n. 41/2021);
- DGR 28 del 24/01/2022: "Articolo 4, comma 3, lettera f), della legge regionale n.18/2021 - Assegnazione delle risorse finanziarie alla Segreteria generale e ai Dipartimenti - Modifica della DGR n. 1685 del 30 dicembre 2021";
- DDD Politiche Sociali, Lavoro, Istruzione e Formazione n. 4 del 28/01/2022: "L. R. 18/2021 – Art. 16, c. 1, lett. b), Art. 17, c. 1, lett. b), e DGR 28/2022 – Assegnazione delle risorse finanziarie alle strutture dirigenziali afferenti al Dipartimento Politiche Sociali, Lavoro, Istruzione e Formazione";
- DDD n. 110/PRCN del 29/09/2022 recante "Aggiornamento della Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo del POR FSE 2014/2020";
- DDD n. 128/PRCN del 20/10/2022 recante "Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo (SIGECO) del POR FSE 2014/2020 di cui al DDD n. 110/PRCN/2022 – Sostituzione dell'allegato 1".
- DGR n.1257 del 10/10/2022 recante: "Programmazione 2014/2020 - Indirizzi per la riprogrammazione degli interventi ex POR FESR e FSE e individuazione del primo nucleo di interventi a valere sul PSC Marche e sul Programma Operativo Complementare ex articolo 242 del D.L.34/2020";
- DGR n. 1790 del 27/12/2022 recante: "L.R. 32/2014 - Fondo regionale per le non autosufficienze - Criteri di riparto delle risorse tra gli Ambiti Territoriali Sociali e modalità di utilizzo del Fondo regionale per le non autosufficienze – annualità 2022. Interventi a favore delle persone "anziane non autosufficienti" e delle persone con "disabilità gravissima".
- L.R. n. 31 del 30/12/2022 "Disposizioni per la formazione del bilancio 2023-2025 della Regione Marche (Legge di stabilità 2023)";
- L.R. n. 32 del 30/12/2022 "Bilancio di Previsione 2023-2025";
- DGR n. 1865 del 30/12/2022 "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2023 - 2025" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 96 del 28 dicembre 2022. Documento Tecnico di Accompagnamento del triennio 2023- 2025";
- DGR n. 1866 del 30/12/2022 "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2023 - 2025" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 96 del 28 dicembre 2022. Bilancio finanziario gestionale 2023- 2025";



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Motivazione

Nell'ambito della programmazione nazionale e regionale sulla non autosufficienza, la Regione Marche annualmente approva i criteri e le modalità attuative concernenti gli interventi "Anziani non autosufficienti" e "Disabilità gravissima" e i criteri di riparto tra gli Ambiti Territoriali Sociali delle risorse regionali e nazionale, quest'ultime assegnate con DPCM che riparte il Fondo Nazionale per le non autosufficienze (FNA). La gestione degli interventi è in capo agli Ambiti Territoriali Sociali che attivano le procedure territoriali in coerenza con le disposizioni regionali. Con riferimento alle risorse regionali, gli interventi di cui sopra sono sostenuti attraverso il "Fondo per gli anziani non autosufficienti" di cui L.R. 32/2014 *"Sistema regionale integrato dei servizi sociali a tutela della persona e della famiglia"*. Il fondo regionale integra le risorse assegnate con il Fondo nazionale per la non autosufficienza al fine di aumentare il numero dei beneficiari degli interventi.

Con DGR 1790/2022 sono stati approvati i criteri di riparto delle risorse tra gli Ambiti Territoriali Sociali e le modalità attuative relativi agli interventi "anziani non autosufficienti" e "disabilità gravissima" per l'annualità 2022 con risorse pari ad euro 5.550.000,00 a valere sul Fondo regionale per le non autosufficienze di cui alla L.R. 32/2014.

Successivamente con L.R. n. 31 del 30/12/2022 *"Disposizioni per la formazione del bilancio 2023-2025 della Regione Marche (Legge di stabilità 2023)"* e L.R. n. 32 del 30/12/2022 *"Bilancio di Previsione 2023-2025"* si è ritenuto opportuno procedere al finanziamento degli interventi di che trattasi per l'annualità 2022 a valere sui fondi POC Marche 2014/2020 in luogo delle risorse del Fondo regionale per la non autosufficienza.

Pertanto, con riferimento all'annualità 2022, la Regione integrerà le risorse nazionali del FNA per gli interventi "Anziani non autosufficienti" e "Disabilità gravissima", con risorse a valere sui fondi POC 2014/2020 anziché, come in passato, a valere sul fondo regionale per la non autosufficienza.

Vista la variazione della fonte di finanziamento degli interventi di cui alla presente deliberazione come descritto sopra, con nota ID:28454195 del 12/01/2023 del Dirigente del Settore Contrasto al Disagio si richiedeva al Dirigente del Settore Programmazione delle Risorse nazionali e aiuti di Stato un riscontro circa la compatibilità/coerenza e trasferibilità degli interventi previsti dalla presente deliberazione (Assegno di cura, Servizio di Assistenza Domiciliare (SAD), Disabilità gravissima) sui fondi POC 2014/2020 già programmati con DGR 1790/2022. Con la medesima nota si chiedeva inoltre l'autorizzazione all'utilizzo e la visibilità su Siagi dei capitoli istituiti per gli interventi di cui sopra.

In riscontro alla nota ID:28454195 del 12/01/2023, con nota ID: 28573055 del 26/01/2023 del Dirigente del Settore Programmazione delle risorse nazionali e aiuti di stato, specificamente agli interventi di cui alla presente deliberazione, si precisava quanto segue:

- si conferma la compatibilità in termini di coerenza e la trasferibilità degli interventi Assegno di cura, Servizio di Assistenza Domiciliare (SAD) e disabilità gravissima sui fondi POC 2014/2020;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- gli interventi di cui al punto precedente “appaiono” essere ammissibili all’Asse Inclusione sociale e lotta alla povertà, Tipologia di Azione 9.4.B del PO FSE, e come tali risultano trasferibili in azione analoga da inserire nell’ambito del POC di imminente approvazione;
- nelle more dell’approvazione formale del POC 2014-2020, è necessario fare un rinvio alle procedure previste dal vigente Sistema di gestione e controllo del POR FSE e che eventuali deroghe alle stesse debbano essere previamente concordate di volta in volta;
- per garantire il monitoraggio degli interventi è necessario raccordarsi con l’AdG FSE per il caricamento di tutti i dati e i documenti necessari nel sistema informativo SIFORM2.

Inoltre con la suindicata nota ID: 28573055 del 26/01/2023 con riferimento alla questione della sostituzione del cofinanziamento regionale con fondi statali si precisava che ciò è possibile: *“solo allorquando non vi siano vincoli percentuali o di altra natura di cofinanziamento regionale, ad esempio ad integrazione del Fondo nazionale per la non autosufficienza che appare più volte citato negli atti esaminati, nell’ambito di Intese o Accordi sottoscritti dalla Regione Marche, né si venga a configurare in alcun modo il rischio di un doppio finanziamento”*.

Alla luce del contenuto della nota di cui sopra, preso atto della compatibilità in termini di coerenza e di trasferibilità degli interventi Assegno di cura, Servizio di Assistenza Domiciliare (SAD) e Disabilità gravissima, si è ritenuto tuttavia necessario organizzare un incontro operativo on line in data 31/01/2023 con i referenti del settore Programmazione delle Risorse nazionali e aiuti di Stato come da convocazione del dirigente del Settore Contrasto al Disagio per effettuare un approfondimento sulle questioni sollevate dalla nota di cui e sopra e pertanto per avere tutti i chiarimenti necessari ai fini istruttori.

Dall’incontro è emerso che i contenuti previsti dalla DGR 1790/2022, alla luce della diversa fonte di finanziamento, rimangono invariati e pertanto non occorre procedere con una loro modifica. Con riferimento invece alle procedure di rendicontazione e di monitoraggio degli interventi di cui alla presente deliberazione nel sistema informativo SIFORM2, si è concordato di affrontare tale questione con successivo Decreto del Dirigente del Settore Contrasto al Disagio.

Con la presente deliberazione pertanto si stabilisce di sostenere gli interventi con risorse a valere sui fondi POC 2014-2020 anziché con il Fondo regionale per la non autosufficienza come precedentemente previsto con DGR 1790/2022. Tale cambiamento non comporta: 1) variazione in termini di risorse complessive essendo queste rimaste pari ad euro 5.550.000,00; 2) variazione della quota assegnate a favore dell’intervento “Anziani non autosufficienti” che rimane pari ad euro 2.550.000,00 e della quota assegnate a favore dell’intervento “Disabilità gravissima” che rimane pari ad euro 3.000.000,00; 3) modifica dei criteri di riparto delle risorse tra gli ATS e dei criteri relativi agli interventi “anziani non autosufficienti” e “disabilità gravissima” – annualità 2022 di cui all’Allegato A) e B) della DGR 1790/2022.

Le risorse a valere sui fondi del Programma Operativo Complementare - POC Marche 2014/2020 pari ad euro 5.550.000,00 sono utilizzate per avviare le procedure territoriali relative agli interventi “anziani non autosufficienti” e “disabilità gravissima” – annualità 2022.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Lo stanziamento per la realizzazione degli interventi di che trattasi, pari ad euro 5.550.000,00 è costituito interamente da risorse a valere sui fondi POC 2014-2020.

Le risorse in particolare sono destinate per euro 2.550.000,00 a favore dell'intervento "Anziani non autosufficienti" e per euro 3.000.000,00 a favore dell'intervento "Disabilità gravissima".

L'importo di euro 5.550.000,00 viene trasferito in un'unica soluzione e in via anticipata agli Enti capofila degli Ambiti Territoriali Sociali.

Trattasi di obbligazione esigibile nell'anno 2023.

Con nota ID 28672504 del 06/02/23 del Dirigente del Settore Contrasto ad Disagio è stata avanzata richiesta specifica di utilizzo dei capitoli POC 2014/2020 relativi agli interventi di cui sopra. Con nota ID: 28676464 del 06/02/23 della Direzione programmazione integrata risorse comunitarie e nazionali Autorità di gestione f.e.s.r., f.s.e. e fondo sviluppo e coesione (fsc) si autorizza l'utilizzo dei capitoli del POC 2014/2020, Bilancio 2023/2025, annualità 2023.

Le risorse da destinare a tale intervento pari complessivamente ad euro 5.550.000,00 afferiscono al bilancio di previsione 2023/2025 annualità 2023 nello specifico come segue:

Capitolo	stanziamento
2121010136	€ 1.706.765,65
2121010137	€ 672.309,80
2121010135	€ 170.924,55
2121010132	€ 2.067.434,00
2121010133	€ 740.993,00
2121010134	€ 191.573,00

Le suddette risorse risultano inoltre coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto fatte salve le variazioni finanziarie necessarie alla puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del piano dei conti integrato di cui al D.Lgs n. 118/2011.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1 del d. lgs. 33/2013. In considerazione di quanto sopra esposto si propone l'adozione del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(*Gianluca Causo*)

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE CONTRASTO AL DISAGIO

La sottoscritta, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

La Dirigente del Settore
(Claudia Paci)

Documento informatico firmato digitalmente

VISTO DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE POLITICHE SOCIALI

La sottoscritta, considerato il documento istruttorio e il parere reso dal dirigente del Settore Contrasto al disagio, ai sensi dell'articolo 4, comma 5, della LR n. 18/2021, appone il proprio "Visto".

Il dirigente della Direzione
(Maria Elena Tartari)

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il Direttore del Dipartimento
(Mauro Terzoni)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

