



seduta del 10/03/2014
delibera 282

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 225 LEGISLATURA N. IX

DE/ME/SAS Oggetto: DGMR 1230/10 - Residenze Protette per Anziani:
 0 NC Percorso di allineamento dell'assistenza e delle
 tariffe anno 2013 e indicazioni operative all'ASUR per
 Prot. Segr. il piano di convenzionamento biennio 2013-2014
 322

Lunedì 10 marzo 2014, ad Ancona, presso il Polo didattico di Montedago, all'ottavo piano della Torre della Facoltà di Ingegneria, dell'Università Politecnica delle Marche, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- | | |
|----------------------|----------------|
| - GIAN MARIO SPACCA | Presidente |
| - ANTONIO CANZIAN | Vicepresidente |
| - SARA GIANNINI | Assessore |
| - PAOLA GIORGI | Assessore |
| - MARCO LUCHETTI | Assessore |
| - MAURA MALASPINA | Assessore |
| - PIETRO MARCOLINI | Assessore |
| - ALMERINO MEZZOLANI | Assessore |
| - LUIGI VIVENTI | Assessore |

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Gian Mario Spacca. Assiste alla seduta il Segretario della Giunta regionale, Elisa Moroni. Riferisce in qualità di relatore l'Assessore Almerino Mezzolani. La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: _____
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____
 prot. n. _____

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: DGRM 1230/10 - *Residenze Protette per Anziani: Percorso di allineamento dell'assistenza e delle tariffe anno 2013 e indicazioni operative all'ASUR per il piano di convenzionamento biennio 2013-2014.*

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Servizio Sanità, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del Dirigente del servizio sanità, che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità, e l'attestazione degli stessi che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1

DELIBERA

- di stabilire che l'ASUR proceda al pagamento delle rette di competenza del SSR, per gli utenti inseriti nelle Residenze protette per Anziani per l'anno 2013, secondo le previsioni di cui alle DD.GG.RR.MM. 1230/10 e 1729/10, previa verifica dell'effettiva erogazione dell'assistenza prevista dal percorso di allineamento tenuto conto di quanto riportato nel decreto del Direttore del Dipartimento per la salute e per i servizi sociali n. 19 del 26.03.2012;
- di stabilire altresì, per i motivi espressi nel documento istruttorio della presente deliberazione, che l'ASUR proceda al piano di convenzionamento per il biennio 2013/2014 utilizzando il modello di convenzione approvato con DGRM 1729/2010, ad esclusione dell'allegato A.1, confermando per l'anno 2014 la tariffa giornaliera di cui alla DGRM n.1729/10 a fronte dei requisiti assistenziali di cui al Regolamento Regionale 1/2004 e s.m.i. della L.R. n.20/2002;
- di stabilire che la copertura finanziaria derivante dalla presente deliberazione è garantita, per l'anno 2013, dalle disponibilità iscritte nel Bilancio 2014 a carico del capitolo 52822131 per Euro 3.000.000,00;
- di stabilire che le risorse economiche, per l'anno 2014, necessarie per l'attuazione del piano di convenzionamento trovano copertura nell'ambito di quelle individuate con Deliberazione n° 1750 del 27 dicembre 2013 concernente l'autorizzazione agli enti del SSR e del DIRMT alla gestione provvisoria dei rispettivi bilanci economici preventivi per l'anno 2014.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

(Elisa Moroni)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

(Gian Mario Spacca)

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO****Normativa di riferimento**

- L. 328/00 "legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- L.r. 20/2002 "Disciplina in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture e dei servizi sociali a ciclo residenziale e semiresidenziale";
- Regolamento regionale n. 1/04 e successive modifiche;
- Dpcm 14.02.2001 "Atto di riordino e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie";
- Dpcm 20.11.2001 "Accordo tra governo, regioni e le province autonome di Trento e Bolzano sui Livelli essenziali di assistenza sanitaria ai sensi dell'art. 1 del decreto leg.vo 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modificazioni;
- L.r. 13/2003 "Riorganizzazione del servizio sanitario regionale";
- DGRM n. 1556/2004 "Approvazione atto di indirizzo concernente Sistema dei servizi per gli anziani della Regione Marche: sviluppo programmatico e organizzativo";
- DGRM n. 1322/2004 "Protocollo d'intesa regionale sulla non autosufficienza";
- DGRM n. 323/2005 "Accordo con le OO.SS. sulle Residenze sociali e adozione degli atti relativi alla riqualificazione delle residenze socio-sanitarie per anziani non autosufficienti;
- DGRM n. 704/06 "approvazione del modello di convenzione per residenze protette o nuclei di assistenza protetta in case di riposo e dei criteri tariffari in RSA - modifiche agli allegati A,B,C della DGRM n. 323/2005 - Accordo con le OO.SS. sulle residenze sociali e adozione degli atti relativi alla riqualificazione delle residenze socio-sanitarie per anziani non autosufficienti
- DA n. 62/2007 "Piano sanitario regionale 2007/2009 - Il governo, la sostenibilità, l'innovazione e lo sviluppo del servizio sanitario regionale per la salute dei cittadini marchigiani;
- DGRM n. 720/07 "Consolidamento e sviluppo dell'integrazione socio-sanitaria nella Regione Marche – primi indirizzi per le strutture organizzative regionali";
- DGRM n. 480 del 1/04/2008 "convenzionamento con le RP o nuclei di RP in case di riposo: conferma per l'anno 2008 delle condizioni previste dalla DGR 704/06 per la stipula delle convenzioni;
- DA 98/2008 "Piano sociale 2008/2010 – partecipazione, tutela dei diritti, programmazione locale in un processo di continuità, stabilizzazione ed integrazione delle politiche di welfare";
- DGRM n. 1493 del 27/10/2008 "L.r. 29 luglio 2008 n. 25 assestamento di bilancio 2008, art. 37 Fondo regionale per la non autosufficienza – attuazione adempimenti";
- DGRM n. 1230 del 2.08.2010 "Approvazione dello schema di accordo sui percorsi di allineamento delle tariffe delle RP per anziani alla normativa vigente. Anni 2010-2013";
- DGRM n. 1729 del 29.11.2010 "approvazione del modello di convenzione tra azienda sanitaria unica regionale e residenze protette per anziani";
- Decreto del Direttore del Dipartimento per la salute e per i servizi sociali n. 19 del 26.03.2012;
- DA 38/2011 "Piano socio-sanitario regionale 2012/2014. Sostenibilità, appropriatezza, innovazione e sviluppo";
- DGRM n. 149 del 17 febbraio 2014 "Art. 24, comma 2, l.r. n. 20/2001. Approvazione dello schema di protocollo d'intesa tra la Giunta regionale, gli enti del Servizio Sanitario Regionale e le confederazioni sindacali CGIL CISL e UIL."



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- DGRM n. 217 in data 25 febbraio 2014 "Approvazione del verbale d'intesa tra la Regione Marche e CGIL CISL UIL regionali sulle Politiche di Bilancio 2014 a sostegno del Lavoro e della Coesione Sociale" (in via di adozione).

Motivazione

Con DGR n. 1729 del 29.11.2010 la Giunta regionale ha approvato il "modello di convenzione tra Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR) e Residenze protette per anziani" redatto sulla base dei contenuti riportati nell'accordo sottoscritto dalla Regione con le Organizzazioni sindacali confederali Cgil, Cisl e Uil in data 2.08.2010 e approvato con DGRM 1230/10.

Tale accordo prevedeva sostanzialmente che:

- tutte le residenze protette avessero la garanzia del rispetto dei 100 minuti di assistenza al giorno per ogni paziente come da Regolamento Regionale n.1/2004 della L.R. 20/2002;
- la Regione si impegnasse a mettere a disposizione per le residenze protette, che all'epoca offrivano 50 minuti di assistenza, le somme necessarie per poter incrementare tale assistenza nel periodo 2010-2013 dei minuti mancanti in termini di infermieri e di operatori socio-sanitari;
- l'incremento dell'assistenza non comportasse un aumento della compartecipazione dei cittadini alla retta giornaliera.

L'accordo prevedeva altresì l'approvazione di un nuovo modello di convenzione che potesse valere per tutto il periodo necessario al riallineamento delle tariffe in modo da dare possibilità agli enti gestori di programmare il piano delle entrate e, cioè, fino alla fine dell'anno 2013. (cfr. lett. A) dell'Allegato "A" alla DGR 1493/2008).

Per motivi di carattere prettamente tecnico-finanziario nello schema di convenzione, approvato con la sopra citata DGR 1729 del 29.11.2010, la durata della validità della convenzione veniva fissata dall' 1.10.2010 al 31.12.2012 precisando che per gli anni successivi al 2012 si sarebbe proceduto con atti separati (art. 23 dello schema di convenzione).

Considerato che:

- il percorso realizzato fino all'anno 2012 ha visto l'effettivo incremento dell'assistenza all'interno delle Residenze protette per anziani nel rispetto della stessa normativa regionale oltre che dei contenuti dell'accordo con le Organizzazioni sindacali anche in ordine alle fasi previste di incremento graduale del minutaggio;
- che nel corso dell'anno 2013, ultimo step del percorso di allineamento, per motivazioni collegate agli atti nazionali inerenti la definizione del Fondo Sanitario Nazionale non si è avuta la certezza della disponibilità finanziaria per far fronte agli impegni previsti dai precitati atti regionali relativamente all'anno 2013;

Rilevate:

- la possibilità, riscontrata soltanto a conclusione dell'esercizio gestionale dell'anno 2013, di affrontare gli oneri economici derivanti dall'applicazione delle disposizioni di cui alle DD.GG.RR.MM. 1230/10 e 1729/10 ponendo nelle disponibilità finanziarie dell'ASUR la somma di €7.500.000 per il biennio 2013/2014;
- le previsioni contenute nella DGR 17 febbraio 2014 n. 149, "Art. 24, comma 2, l.r. n. 20/2001. Approvazione dello schema di protocollo d'intesa tra la Giunta regionale, gli enti del Servizio Sanitario Regionale e le confederazioni sindacali CGIL CISL e UIL.", laddove, tra l'altro, viene fatto riferimento in termini di impegno da realizzare nell'anno 2014 all' "adeguamento dei livelli di assistenza in essere ai livelli standard previsti per quanto concerne i minuti medi di



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

assistenza e le tariffe, dalle DDGGRR 1493/08 e 1230/10 di recepimento dei relativi accordi sindacali."

- la previsione, altresì, contenuta nel Verbale d'intesa sulle politiche di bilancio 2014 a sostegno del lavoro e della coesione sociale stipulato in data 13/12/2013 con le OOSS CGIL-CISL-UIL ed approvato con DGR n. 217 del 25 febbraio 2014, ove fra l'altro è stato concordato di: "assicurare, al fine di procedere agli adempimenti necessari per garantire la compartecipazione sanitaria alle rette per accedere alle residenze protette per anziani: - per l'anno 2013 la disponibilità di Euro 3.000.000; per l'anno 2014 la disponibilità di Euro 4.500.000; Le somme saranno assegnate previa verifica dei livelli di assistenza garantiti e della misura delle rette, con il vincolo di arrivare all'alleggerimento delle quote a carico degli utenti, secondo quanto previsto dalle DDGGRR 1493/08 e 1230/10, che ricevano gli specifici accordi sindacali;"
- la necessità di dare al sistema indicazioni operative, finanziariamente sostenibili, per l'anno 2014 attraverso la conferma della tariffa di cui alla DGR n.1729/10 a fronte dei requisiti assistenziali di cui al Regolamento Regionale 1/2004 e s.m.i. della L.R. n.20/2002;
- la necessità, inoltre, di dare indicazioni all'ASUR per procedere al piano di convenzionamento per il biennio 2013/2014, utilizzando in proroga, a parziale sanatoria per l'anno 2013, il modello di convenzione approvato con DGRM 1729/10 ad esclusione dell'allegato A.1, la cui compilazione è evidentemente resa superflua dal completamento del percorso di riallineamento previsto dalle citate DD.GG.RR.MM. 1230/10 e 1729/10.

Richiamato:

il decreto del Direttore del Dipartimento per la salute e per i servizi sociali n. 19 del 26.03.2012 con il quale, dando corretta interpretazione della convenzione tra Azienda sanitaria Unica Regionale e residenze protette per anziani come da schema approvato con DGR 1729 del 29.11.2010, decretava che le prestazioni di cui all'allegato A2 vanno erogate, e di conseguenza contabilizzate, soltanto su richiesta formale dell'utente trattandosi di interventi esclusivi di miglioramento del confort alberghiero o di prestazione fuori dai requisiti di accreditamento;

Tenuto conto:

- delle comunicazioni fatte in data 7 Marzo 2014 alle rappresentanze degli enti gestori di Residenze Protette per Anziani pubblici, privati a scopo di lucro e del privato sociale; al tavolo di confronto istituito con DGR 1260/2013 sul "modello assistenziale integrato per la residenzialità dell'area sanitaria extra ospedaliera e socio-sanitaria nei settori anziani, disabili e salute mentale"; alle OO:SS. In ordine a "residenze protette per anziani: comunicazioni circa il percorso di allineamento dell'assistenza e delle tariffe anno 2013 e indicazioni operative all'ASUR per il piano di convenzionamento biennio 2013-2014.

Si precisa che con Deliberazione di Giunta in data odierna è stato istituito il capitolo di spesa 52822131 "Assegnazione agli Enti del SSR per integrazione socio sanitaria - integrazione quota 2013 per attuazione DGR n. 217/2014", con stanziamento pari a Euro 3.000.000,00, per la copertura degli oneri economici derivanti dall'attuazione del piano di convenzionamento per l'anno 2013; mentre, per l'anno 2014, la copertura degli oneri è garantita nell'ambito delle risorse assegnate all'ASUR con Deliberazione n° 1750 del 27 dicembre 2013, concernente l'autorizzazione agli Enti del SSR e del DIRMT alla gestione provvisoria dei rispettivi bilanci economici preventivi per l'anno 2014.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Per quanto sopra esposto, si propone alla Giunta Regionale l'adozione del seguente dispositivo:

- di stabilire che l'ASUR proceda al pagamento delle rette di competenza del SSR, per gli utenti inseriti nelle Residenze protette per Anziani per l'anno 2013, secondo le previsioni di cui alle DD.GG.RR.MM. 1230/10 e 1729/10, previa verifica dell'effettiva erogazione dell'assistenza prevista dal percorso di allineamento tenuto conto di quanto riportato nel decreto del Direttore del Dipartimento per la salute e per i servizi sociali n. 19 del 26.03.2012;
- di stabilire altresì, per i motivi espressi nel documento istruttorio della presente deliberazione, che l'ASUR proceda al piano di convenzionamento per il biennio 2013/2014 utilizzando il modello di convenzione approvato con DGRM 1729/2010, ad esclusione dell'allegato A.1, confermando per l'anno 2014 la tariffa giornaliera di cui alla DGRM n.1729/10 a fronte dei requisiti assistenziali di cui al Regolamento Regionale 1/2004 e s.m.i. della L.R. n.20/2002;
- di stabilire che la copertura finanziaria derivante dalla presente deliberazione è garantita, per l'anno 2013, dalle disponibilità iscritte nel Bilancio 2014 a carico del capitolo 52822131 per Euro 3.000.000,00;
- di stabilire che le risorse economiche, per l'anno 2014, necessarie per l'attuazione del piano di convenzionamento trovano copertura nell'ambito di quelle individuate con Deliberazione n° 1750 del 27 dicembre 2013 concernente l'autorizzazione agli enti del SSR e del DIRMT alla gestione provvisoria dei rispettivi bilanci economici preventivi per l'anno 2014.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(MARIA GRAZIA MORETTI)

Y



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

VISTO

IL DIRIGENTE DELLA PF ASSISTENZA TERRITORIALE

(Carimine Di Bernardo)

VISTO

IL DIRIGENTE DELLA PF PROGRAMMAZIONE SOCIALE

(Giovanni Santarelli)

PARERE

DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITA' E DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E SPORT

Il sottoscritti, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprimono parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e ne propongono l'adozione alla Giunta regionale.

IL DIRIGENTE SERVIZIO SANITA'

(PIERO CICCARELLI)

IL DIRIGENTE SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E SPORT

(PAOLO MANNUCCI)

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che la copertura finanziaria della somma complessiva di Euro 3.000.000,00 è garantita dalle disponibilità presenti nel Bilancio 2014 a carico del capitolo 52822131

Il Responsabile della PO Controllo Contabile
della Spesa 1

(Tommaso Patrizi)

La presente deliberazione si compone di n. 7 pagine, di cui n. ~~X~~ pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

(Elisa Moroni)