

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

N. DEL

Oggetto: PROCEDURA APERTA L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI MEDICI A SUPPORTO DELLE ATTIVITÀ DELLE UU.OO. DI PRONTO SOCCORSO ASUR - INDIZIONE

**IL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l’attestazione dei Responsabili dell’Area Dipartimentale Controllo di Gestione e dell’Area Dipartimentale Contabilità, Bilancio e Finanza, circa la copertura economico/finanziaria del presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di dare atto che i progettisti incaricati con determina n. 408/ASURDG del 31/05/2022 hanno provveduto a trasmettere il progetto tecnico per la fornitura di “servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso ASUR”, costituito dalla Relazione Tecnico Illustrativa e dal Capitolato Tecnico, acquisiti al protocollo ASUR n. 29147 del 17/08/2022 e conservati agli atti presso l’Area Dipartimentale Acquisti e Logistica della Direzione Generale ASUR;
2. di dare atto che la presente procedura è stata inserita nella programmazione biennale degli acquisti ASUR 2022-2023, approvata con determina ASURDG n. n. 243 del 29/03/2022, come modificata dalla successiva determina ASURDG n. 518 del 01/08/2022 (Codice CUI: S02175860424202290031);
3. di autorizzare l’espletamento di procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. – Codice dei Contratti Pubblici (in seguito: Codice), per l’affidamento di servizi medici a supporto delle attività delle UU.OO. di Pronto Soccorso ASUR, per la durata di 24 mesi, eventualmente rinnovabile per un periodo massimo di ulteriori 24 mesi, con opzione di aumento del fabbisogno fino a un massimo del 50% ai sensi dell’art. 106, comma 1, lett. a) del Codice ed eventuale proroga tecnica di ulteriori dodici mesi ai sensi dell’art. 106, comma 11 del Codice, da aggiudicarsi in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 2 del Codice, per un valore complessivo stimato pari ad € 70.992.000,00 IVA esclusa, se dovuta.

4. di approvare il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del Codice, costituito dai seguenti documenti, allegati alla presente determina, a formarne parte integrante e sostanziale:
 - allegato "A" – Bando di gara e relativo estratto;
 - allegato "B" – Disciplinare di gara e relativa modulistica;
 - allegato "C" – Relazione tecnico-illustrativa;
 - allegato "D" – Capitolato Tecnico;
 - allegato "E" – Schema Accordo Quadro;
 - allegato "F" – Schema di contratto attuativo;
 - allegato "G" – Documento Informativo Rischi.
5. di disporre la pubblicazione del bando di gara come segue:
 - Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
 - profilo di committente dell'ASUR - Sezione Amministrazione trasparente;
 - sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
 - n. 2 quotidiani a diffusione nazionale;
 - n. 2 quotidiani a diffusione locale nella Regione Marche;
6. di dare atto che la procedura di cui al punto 2 è finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, per ciascun lotto, senza riaprire il confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del Codice;
7. di dare atto che Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice è il Dott. Matteo Biraschi – Direttore dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica ASUR;
8. di attribuire al Responsabile del Procedimento la competenza ad adottare tutti gli atti necessari all'espletamento della procedura di gara, propedeutici alla determina di aggiudicazione definitiva da parte del Direttore Generale, compresa la modifica degli atti di gara, fatta eccezione per la nomina della commissione giudicatrice;
9. di riservarsi di nominare la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico con atto successivo alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 77 del Codice;
10. di riservarsi la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12 del Codice, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto nonché di procedere ad aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente o idonea;
11. di approvare il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO		
IMPORTO BASE DI GARA		
		ASUR
A	Importo a base di gara	23.664.000,00 €
	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0,00 €
	Totale A	23.664.000,00 €

SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		ASUR
B	IVA. 22% se dovuta	5.206.080,00 €
	Oneri per pubblicazioni	8.000,00 €
	Contributo ANAC	800,00 €
	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs. 50/2016	48.766,77 €
	Totale B	5.263.646,77 €
Totale (A+B) IVA inclusa, se dovuta		28.927.646,77 €
OPZIONI		ASUR
C	Modifiche ex art. 106, co. 1 lett a) D.lgs. 50/2016 (50% in aumento)	11.832.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa alle modifiche)	2.603.040,00 €
	Subtotale C (modifiche 50% in aumento)	14.435.040,00 €
D	Rinnovo di 24 mesi	23.664.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa al rinnovo)	5.206.080,00 €
	Subtotale D (rinnovo 24 mesi)	28.870.080,00 €
E	Proroga contratto di 12 mesi	11.832.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa alla proroga)	2.603.040,00 €
	Subtotale E (proroga 12 mesi)	14.435.040,00 €
Valore stimato dell'appalto (A+C+D+E) IVA esclusa		70.992.000,00 €
IVA 22% se dovuta		15.618.240,00 €
Valore stimato dell'appalto IVA inclusa, se dovuta		86.610.240,00 €

12. di dare atto che la stipula degli Accordi Quadro relativi all'appalto in oggetto:
- avverrà con scrittura privata semplice in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, secondo lo schema approvato con il presente atto;
 - è subordinata al positivo esito delle procedure previste dalla normativa vigente in materia di lotta alla mafia, ai sensi di quanto previsto nel D.lgs. 159/2011;
13. di dare atto che, in relazione all'importo della procedura in oggetto, l'ASUR deve corrispondere all'ANAC un contributo pari a € 800,00 in esecuzione della Delibera ANAC n. 830 del 21/12/2021;
14. di imputare il costo presunto del contributo dovuto all'ANAC e delle pubblicazioni del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale e sui quotidiani a livello nazionale e locale, sui conti del bilancio economico preventivo dell'ASUR, per l'esercizio 2022, come di seguito specificato:

Competenza	Conto Co.ge.	Descrizione conto	Importo	Rif. sub autorizzazione/prenotazione
2022	0521030201	Spese per pubblicità e inserzioni	€ 8.000,00	DIRPROV 11/0
2022	0901100101	Imposte e tasse diverse	€ 800,00	DIRPROV 12/0

15. di dare atto che le spese sostenute per la pubblicazione obbligatoria del bando di gara e dell'avviso di appalto aggiudicato, integrale sulla GURI e in estratto sui quotidiani, sono rimborsate alla Stazione Appaltante

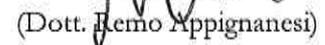
dall'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.M. 2 dicembre 2016, entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione;

16. di dare atto che il Responsabile del Procedimento, Dott. Matteo Biraschi, ha svolto e svolgerà i propri compiti con la collaborazione ed il supporto della Dott.ssa Lucia Gianni, Collaboratore Amministrativo Professionale dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica ASUR, che ha collaborato con il RUP svolgendo la funzione di redigere e sottoscrivere gli atti di natura amministrativa, con relativa assunzione di responsabilità, stabilendone altresì la collaborazione con il RUP in qualità di collaboratore principale in tutte le fasi della presente procedura;
17. di stabilire che la quota di riparto della somma spettante a titolo di incentivo per lo svolgimento delle funzioni tecniche connesse all'esecuzione del presente appalto, così come indicato all'interno del quadro economico, sarà oggetto di imputazione nel provvedimento di aggiudicazione in base al Regolamento aziendale di attuazione in materia di incentivi nell'ambito delle procedure contrattuali, approvato con determina n. 612/ASURDG del 29/10/2018 e modificato dalla successiva determina n. n. 705/ASURDG del 30/11/2020 e che nel precitato provvedimento verranno definite le quote da ripartire tra Direzione Generale e Aree Vaste;
18. di disporre che, successivamente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione, la spesa relativa alla procedura in oggetto sarà registrata in sede di stipula del contratto attuativo ad opera di ciascuna Area Vasta, previa verifica che la spesa sia coerente con il budget alle stesse assegnato;
19. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
20. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e s.m.i.;
21. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema Atti Web, che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie".

IL DIRETTORE
AMMINISTRATIVO
(Dott. Pierluigi Cignacci)



IL DIRETTORE
SANITARIO
(Dott. Remo Appignanesi)



IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Nadia Storti)



La presente determina consta di n. 17 pagine e n. 7 allegati.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

ASUR
AREA DIPARTIMENTALE ACQUISTI E LOGISTICA

Normativa di riferimento:

- L.R. Marche 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i. "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale";
- D.Lgs.18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici", di seguito anche "Codice");
- L.R. Marche 8 agosto 2022, n.19 "Organizzazione del Servizio Sanitario regionale".

PREMESSA

Con riferimento alle gravi criticità riscontrate nelle attività delle UU.OO. di Pronto Soccorso ASUR, determinate da una diffusa carenza di personale sanitario interno, la Direzione Aziendale riteneva necessario costituire un gruppo di progetto con il compito di verificare le condizioni per l'avvio di una procedura di gara avente ad oggetto l'affidamento di servizi a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso afferenti alle cinque Aree Vaste ASUR.

Nell'ipotesi di esito positivo della suddetta verifica, il gruppo di progettazione avrebbe avuto anche l'incarico di definire ed elaborare i requisiti tecnici ed economici per l'affidamento del servizio in questione, oltre alle relative modalità di esecuzione.

Il gruppo, nominato con determina n. 408/ASURDG del 31/05/2022, era costituito dalle seguenti professionalità:

- Dott. Domenico Sicolo, Direttore U.O. Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'urgenza Area Vasta 3, Ospedale di Camerino;
- Dott.ssa Giuseppina Petrelli, Direttore U.O. Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'urgenza Area Vasta 5, Ospedale di San Benedetto del Tronto;
- Dott.ssa Elisa Draghi, Direttore Medico Presidio Area Vasta 4, Fermo

Riscontrata la necessità di procedere ad una gara d'appalto per l'acquisizione di servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso ASUR, i progettisti provvedevano ad elaborare il progetto tecnico richiesto e, a completamento dell'incarico ricevuto, trasmettevano il capitolato tecnico e la relativa relazione illustrativa, acquisiti al protocollo ASUR n. 29147 del 17/08/2022.

Nella relazione tecnica illustrativa sono indicate in dettaglio le motivazioni che rendono necessaria l'esternalizzazione di parte delle attività mediche di pronto soccorso.

Si riportano di seguito alcuni stralci della medesima relazione:

1.1 CONTESTO DI RIFERIMENTO

La carenza cronica di personale medico specialista in medicina d'emergenza urgenza dovuta alla mancata programmazione del numero di borse di studio da attribuire a questa specialità, ha portato in crisi il sistema durante la pandemia covid correlata per la necessità di prevedere la gestione contemporanea di un doppio percorso (per pazienti covid e per pazienti negativi alla infezione da sars-cov2).

Dopo le prime tre ondate che hanno visto una riduzione (seppur pericolosa) degli accessi di Pronto Soccorso sul c.d. "pulito", attualmente i Pronto Soccorso marchigiani sono tutti tornati ad un numero di accessi sostanzialmente sovrapponibili a quelli del 2019 in epoca pre-pandemia, sottoponendo il personale sottodimensionato ad un pesante carico di lavoro che prevede la gestione contemporanea di più percorsi.

Tab. 1 - Dati accessi Pronto Soccorso anni 2019-2021

<i>Pronto Soccorso</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>
<i>Urbino</i>	<i>23.475</i>	<i>15.820</i>	<i>18.246</i>
<i>Jesi</i>	<i>33.022</i>	<i>23.275</i>	<i>24.160</i>
<i>Fabriano</i>	<i>29.043</i>	<i>21.186</i>	<i>24.611</i>
<i>Senigallia</i>	<i>30.731</i>	<i>20.314</i>	<i>22.640</i>
<i>Civitanova Marche</i>	<i>27.489</i>	<i>16.517</i>	<i>20.071</i>
<i>Macerata</i>	<i>40.427</i>	<i>27.583</i>	<i>27.611</i>
<i>Camerino</i>	<i>10.340</i>	<i>5.874</i>	<i>6.018</i>
<i>Fermo</i>	<i>40.710</i>	<i>27.000</i>	<i>27.997</i>
<i>San Benedetto</i>	<i>38.715</i>	<i>22.092</i>	<i>28.518</i>
<i>Ascoli Piceno</i>	<i>30.442</i>	<i>23.456</i>	<i>24.674</i>

1.2 PROVVEDIMENTI ADOTTATI

Al fine di fronteggiare la situazione di grave carenza di personale presso le UU.OO. di Pronto Soccorso, l'ASUR Marche ha provveduto ad indire concorsi a tempo indeterminato per personale specialista in medicina d'emergenza-urgenza e specialità affini ed equipollenti, senza riuscire tuttavia ad ottenere la copertura dei posti vacanti. I bandi di concorso e di avviso nel profilo di dirigente medico – disciplina medicina chirurgia di accettazione e urgenza banditi nel corso degli ultimi anni sono infatti risultati insufficienti a soddisfare le esigenze manifestate dalle Aree Vaste per il fabbisogno nei Pronto Soccorso.

Come emerge dalla tabella sotto riportata, nonostante negli ultimi 5 anni siano state espletate ben 5 procedure concorsuali, l'ultimo concorso indetto nel corrente anno prevede 26 posti per ASUR, a fronte di sole 13 domande valide. Ciò significa che nonostante tutto l'impegno per soddisfare con le ordinarie procedure i fabbisogni occupazionali si rileva ad oggi ancora una grave carenza di medici nella disciplina in parola.

Accanto alle azioni per reclutare i profili di cui trattasi da inserire strutturalmente nei Pronto soccorso, sono state indette ed espletate numerose procedure per sopperire almeno temporaneamente alle esigenze indifferibili ed urgenti. Ciò è stato possibile anche grazie alla normativa vigente volta a contrastare l'epidemia da Covid 19. Neanche queste misure sono risultate sufficienti per reclutare medici da assegnare al Pronto Soccorso in misura adeguata.

Tab. 2 – Elenco procedure unificate per Dirigente Medico nella disciplina “Medicina e Chirurgia d'accettazione d'urgenza”

<i>N. posti</i>	<i>Ente capofila</i>	<i>Det. approvazione graduatoria</i>	<i>Procedura completata - graduatoria escussa</i>	<i>N. candidati in graduatoria</i>	<i>N. candidati rinunciatari</i>
<i>8 (di cui 6 per ASUR)</i>	<i>ASUR</i>	<i>1371/AV3 del 19/11/2018</i>	<i>x</i>	<i>18</i>	<i>7</i>

<i>N. posti</i>	<i>Ente capofila</i>	<i>Det. approvazione graduatoria</i>	<i>Procedura completata - graduatoria escussa</i>	<i>N. candidati in graduatoria</i>	<i>N. candidati rinunciatari</i>
29 <i>(di cui 17 per ASUR)</i>	ASUR	847/AV5 del 22/07/2019	×	14 specialisti 19 specializzandi	4 specialisti 6 specializzandi
4 <i>(di cui 1 per ASUR)</i>	ASUR	918/AV5 del 23/07/2020	assegnati 8 specializzandi su 10 con normativa covid (ultimo e penultimo anno - non assumibili n. 2 specializzandi al 3° anno). Graduatoria superata dalla nuova del nuovo concorso INRCA	6 specialisti 10 specializzandi	0 specialisti 2 specializzandi
18 <i>(di cui 8 per ASUR)</i>	INRCA	166/D.Gen. del 29/04/2021	×	8 specialisti 9 specializzandi	2 rinunciatari su 4 assegnati ad ASUR
19 <i>(di cui 10 per ASUR)</i>	ASUR	236/AV4 del 23/03/2022	2 specializzandi al momento non assumibili in quanto al 3° anno.	1 specialista 4 specializzandi	
39 <i>(di cui 26 per ASUR)</i>	MARCHE NORD	prove sostenute il 21/07/2022 - 13 candidati ammessi a fronte di 26 posti per ASUR			

Per fronteggiare le gravi criticità del Pronto Soccorso ASUR è stato anche redatto un protocollo di collaborazione con l'Università Politecnica delle Marche per la "condivisione" degli specializzandi su base volontaria, ma questi ultimi preferiscono frequentare nell'unico DEA di II livello marchigiano degli Ospedali Riuniti di Ancona, considerato più attrattivo dal punto di vista della formazione.

Si è provveduto inoltre ad integrare personale anche non specialista, attraverso attivazione di graduatorie regionali per emergenza covid o con contratti libero-professionali gestiti dalle singole Aree Vaste. In alcune realtà è stata possibile una integrazione con il personale medico delle Centrali Operative/118, in altre Aree Vaste sono state attuate procedure di mobilità dapprima volontaria e poi d'emergenza con ordini di servizio agli specialisti dei reparti, in numero e per tempi limitati, ma anche queste misure si sono mostrate insufficienti per garantire la copertura delle carenze di organico della dirigenza medica in tutti i Pronto Soccorsi, le Medicine d'emergenza e i servizi di emergenza territoriali marchigiani, che sono organizzati in 13 DEA di I livello, 4 Centrali Operative e 3 PPI e 38 Potes.

1.3 PROSPETTIVE FUTURE

Considerato che il numero di posti previsti per gli specializzandi in medicina d'emergenza urgenza con relative borse di studio non vengono interamente coperti per mancanza di concorrenti, la criticità legata alla carenza di personale medico persisterà per almeno ulteriori 5-6 anni, come da studi prospettici elaborati dalla Università Politecnica delle Marche.

Alla luce di quanto sopra, al fine di fronteggiare le gravi difficoltà di gestione dell'emergenza nei Pronto Soccorso delle Aree Vaste ASUR dovute alla carenza di personale medico appare necessario procedere all'affidamento di servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso ASUR tramite gara d'appalto.

Tali argomentazioni venivano condivise dalla Direzione Generale, che dava quindi mandato a questa Unità Operativa di procedere alla predisposizione di tutto quanto necessario alla indizione della procedura.

Occorre segnalare, per inciso, che procedure analoghe alla presente sono state indette o sono in corso di indizione da parte di Enti non solo del servizio sanitario regionale, ma anche di quello nazionale, testimoniando la gravità della situazione.

Con nota prot. n. 25224 del 18/07/2022 la Direzione Aziendale trasmetteva il capitolato tecnico alla Dott.ssa Simonetta Barucca, Responsabile U.O.S.D. Servizio Prevenzione e Protezione AV3, al fine di predisporre i documenti inerenti alla sicurezza ed eventuale DUVRI di cui all'art. 26, comma 3 D.lgs. 81/2008.

A riscontro della suddetta richiesta, con nota acquisita al prot. ASUR n. 27119 del 02/08/2022 la Dott.ssa Barucca trasmetteva il Documento Informativo del Rischi (DIR) presenti in Azienda Sanitaria, condiviso dagli altri RSPP aziendali, non ravvisando costi aggiuntivi per la sicurezza da interferenze da considerare nella base di appalto.

Stante infine l'intervenuta adozione, nelle more della presente procedura, della Legge Regionale 8 agosto 2022 n. 19 avente ad oggetto: "Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale", in attuazione di quanto disposto all'art. 42, comma 1 della suddetta legge, con nota prot. ASUR n. 29658 del 24/08/2022 la Direzione Aziendale richiedeva alla Giunta Regionale il nulla osta all'avvio della procedura, che veniva espresso con nota acquisita al prot. ASUR n. 32269 del 20/09/2022.

ELEMENTI ESSENZIALI DELL'APPALTO E CRITERI DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI E DELLE OFFERTE

Ciò premesso, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 32, comma 2 del Codice, si riportano di seguito gli elementi essenziali dell'appalto e i criteri di selezione degli Operatori Economici e delle offerte.

Oggetto

Gara a procedura aperta, in modalità telematica, per la stipula di Accordi Quadro ai sensi dell'art. 54, comma 3 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento di servizi medici a supporto delle attività delle UU.OO. di Pronto Soccorso delle Aree Vaste ASUR.

L'appalto è suddiviso in n. 5 lotti, come di seguito specificato:

N. Lotto	Oggetto del lotto
1	Servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso Area Vasta 1
2	Servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso Area Vasta 2
3	Servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso Area Vasta 2
4	Servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso Area Vasta 4
5	Servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso Area Vasta 5

Procedura per l'individuazione degli offerenti e criteri di selezione degli operatori economici

Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per ciascun lotto, senza riaprire il confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del Codice.

Saranno richiesti ai partecipanti: l'insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e il requisito di idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 1, lett. a) del Codice.

Sono stati pertanto predisposti gli schemi, di seguito elencati, dei documenti necessari all'esperimento della procedura:

- Bando di gara e relativo estratto;
- Disciplinare di gara e relativa modulistica;
- Relazione Tecnico-illustrativa;
- Capitolato Tecnico;
- Schema di Accordo Quadro;
- Schema di contratto attuativo.

Modalità di espletamento della procedura

Procedura di gara condotta tramite sistema telematico.

Compatibilità al bando tipo ANAC

Il disciplinare di gara del presente appalto è stato redatto in conformità con il Bando Tipo n. 1/2021 approvato con delibera ANAC n. 332 del 20/07/2022.

Si precisa, ad ogni buon conto, che il disciplinare relativo al presente appalto, condotto mediante piattaforma telematica dall'ASUR Marche, è stato integrato con le specifiche indicazioni operative relative alla suddetta procedura telematica, e con le peculiari disposizioni per la conclusione di Accordi Quadro.

Durata dei contratti

Ciascun Accordo Quadro, relativo ai diversi lotti, avrà una durata di n. 24 (ventiquattro) mesi a decorrere dal giorno successivo alla data di stipula dell'Accordo medesimo, eventualmente rinnovabile per un periodo massimo di ulteriori 24 mesi.

Entro la vigenza dell'Accordo Quadro potranno essere stipulati da ciascuna Area Vasta interessata i relativi contratti attuativi, che avranno la stessa durata prevista per l'Accordo Quadro (24 mesi).

Sono inoltre previste:

- un'opzione di aumento del fabbisogno, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice, fino ad un massimo del 50% dell'importo contrattuale per ciascun lotto;
- un'opzione di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, presumibilmente stimato in 12 mesi.

Modalità di determinazione del corrispettivo

Il corrispettivo è determinato a misura come previsto dalla documentazione di gara.

Quantificazione dell'appalto

L'importo presunto dell'appalto per la durata di 24 mesi, posto a base di gara, è pari a € 23.664.000,00 al netto di I.V.A., se dovuta.

Sono inoltre previste modifiche come di seguito evidenziato:

- incremento del 50% della fornitura, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice, per un importo pari a € 11.832.000,00 al netto di I.V.A., se dovuta;
- opzione di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, per un periodo massimo di dodici mesi, per un importo pari a € 11.832.000,00 al netto di I.V.A., se dovuta;
- eventuale rinnovo per un periodo massimo di 24 mesi, pari a € 23.664.000,00 al netto di I.V.A., se dovuta.

Gli importi a base di gara sono stati individuati dai progettisti sulla base di:

- indagini di mercato (principalmente: prezzi risultanti da aggiudicazioni di gare esperite da altre Amministrazioni), con riferimento all'ultima quotazione utile;
- costi attualmente sostenuti dall'ASUR per l'acquisizione dei medesimi servizi.

Relativamente ai fabbisogni, i quantitativi necessari per il funzionamento in sicurezza della rete dell'emergenza-urgenza sono stati stimati dai progettisti all'esito di un'attenta ricognizione della situazione esistente nei Pronto Soccorso di ciascuna Area Vasta ASUR.

Subappalto

In considerazione della particolare natura delle prestazioni oggetto di affidamento, viene stabilito un limite alla quota di prestazioni subappaltabili pari al 20% dell'importo complessivo del contratto.

Si rammenta comunque che vige il divieto di cessione dell'appalto di cui all'art. 105, comma 1 del Codice, ribadito anche dall'art. 49 co. 1 del D.L. 77/2021 che prevede espressamente: *"A pena di nullità, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 106, comma 1, lettera d), il contratto non può essere ceduto, non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative al complesso delle categorie prevalenti e dei contratti ad alta intensità di manodopera."*

Criterio di aggiudicazione

L'Accordo Quadro sarà concluso in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice.

Per l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sarà utilizzata la seguente ripartizione dei punteggi:

- offerta tecnica: 80 punti;
- offerta economica: 20 punti.

Quanto al metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica, si utilizzerà il metodo dell'interpolazione lineare, secondo la formula $C_i = R_a / R_{max}$

dove:

C_i = Coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i), variabile tra 0 e 1
 R_a = ribasso offerto dal concorrente "a" rispetto al valore complessivo dell'appalto
 R_{max} = ribasso dell'offerta più conveniente rispetto al valore complessivo dell'appalto

Di seguito si riporta il quadro economico complessivo dell'appalto:

QUADRO ECONOMICO		
IMPORTO BASE DI GARA		
		ASUR
A	Importo a base di gara	23.664.000,00 €
	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0,00 €
	Totale A	23.664.000,00 €
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
		ASUR
B	IVA. 22% se dovuta	5.206.080,00 €
	Oneri per pubblicazioni	8.000,00 €
	Contributo ANAC	800,00 €
	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs. 50/2016	48.766,77 €
	Totale B	5.263.646,77 €
		ASUR
Totale (A+B) IVA inclusa, se dovuta		28.927.646,77 €
OPZIONI		
		ASUR
C	Modifiche ex art. 106, co. 1 lett a) D.lgs. 50/2016 (50% in aumento)	11.832.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa alle modifiche)	2.603.040,00 €
	Subtotale C (modifiche 50% in aumento)	14.435.040,00 €
D	Rinnovo di 24 mesi	23.664.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa al rinnovo)	5.206.080,00 €
	Subtotale D (rinnovo 24 mesi)	28.870.080,00 €
E	Proroga contratto di 12 mesi	11.832.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa alla proroga)	2.603.040,00 €
	Subtotale E (proroga 12 mesi)	14.435.040,00 €
		ASUR
Valore stimato dell'appalto (A+C+D+E) IVA esclusa		70.992.000,00 €
IVA 22% se dovuta		15.618.240,00 €
Valore stimato dell'appalto IVA inclusa, se dovuta		86.610.240,00 €

L'importo complessivo di € 48.766,77 relativo al fondo ASUR per incentivi previsto dall'art. 113, comma 2 del Codice, è stato così quantificato sulla base di quanto previsto dall'art. 113, comma 2 del Codice e del regolamento aziendale ASUR, approvato con determina n. 612/ASURDG del 29/10/2018, come aggiornato con successiva determina n.705/ASURDG del 30/11/2020.

Il suddetto importo sarà oggetto di imputazione nel provvedimento di aggiudicazione, in esito alla corretta definizione delle quote da ripartire tra Direzione Generale e Aree Vaste.

La spesa presunta per l'affidamento del servizio in oggetto, al netto delle eventuali modifiche ex art. 106 del Codice, è stimata in € 23.664.000,00 al netto di I.V.A., se dovuta.

Successivamente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione, la compatibilità economica relativa alla spesa derivante dalla presente procedura sarà registrata in sede di stipula del contratto attuativo ad opera di ciascuna Area Vasta, momento in cui si procederà a verificare che la spesa sia coerente con il budget alle stesse assegnato.

Alla data di adozione del presente documento relativamente alla categoria merceologica di cui si discute non risultano attive Convenzione CONSIP S.p.A., né strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa CONSIP.

Inoltre, non risultano avviate o programmate procedure di gara, avente il medesimo oggetto, da parte della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), individuato quale soggetto aggregatore per la Regione Marche (Delibera ANAC n. 125 del 10/02/2016). Ai fini di quanto previsto dall'art. 9 della L n. 89/2014, si precisa che la categoria merceologica non risulta compresa nel DPCM 11/07/2018.

Le condizioni della procedura di gara e le condizioni contrattuali della fornitura in oggetto sono illustrate nel bando di gara (in versione GURI e per estratto), nel Disciplinare di Gara (e relativi allegati) e negli altri documenti sopra richiamati; per l'esperimento della procedura è necessario approvare la predetta documentazione, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

Ai sensi degli artt. 72 e 73 del Codice, il bando di gara deve essere pubblicato:

- in versione integrale:
 - sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, senza oneri economici per l'Azienda;
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Speciale - Contratti Pubblici, al costo che sarà esattamente determinato all'atto dell'inserimento del bando nel sistema telematico di pubblicazione IOL;
 - sul profilo del committente con funzione di piattaforma telematica;
 - sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MITT);
- per estratto:
 - su almeno due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani aventi maggiore diffusione locale nella Regione Marche.

La documentazione di gara come sopra indicata, unitamente ai chiarimenti che dovessero rendersi necessari, sarà resa disponibile ai potenziali partecipanti sul sito aziendale www.asur.marche.it - sez. "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e contratti", voce "Bandi e altri documenti di gara su piattaforma telematica".

Questa Azienda deve provvedere al pagamento:

- dell'importo relativo alla pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- dell'importo relativo alle pubblicazioni sui quotidiani;
- dell'importo relativo al contributo ANAC.

Si attesta che la spesa derivante dal presente provvedimento è compatibile con il budget provvisorio assegnato con D.G.R. Marche n. 1628 del 22/12/2022 e che la stessa è registrata nelle seguenti autorizzazioni di spesa:

Competenza	Conto Co.ge.	Descrizione conto	Importo	Rif. sub autorizzazione/prenotazione
2022	0521030201	Spese per pubblicità e inserzioni	€ 8.000,00	DIRPROV 11/0

2022	0901100101	Imposte e tasse diverse	€ 800,00	DIRPROV 12/0
------	------------	-------------------------	----------	--------------

L'importo riportato nel quadro economico ha solo valore indicativo del totale delle spese di pubblicazione per l'intera procedura di affidamento, in quanto gli oneri relativi alla pubblicità sulla GURI e sui quotidiani saranno rimborsati dagli Operatori Economici aggiudicatari entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, come disposto dal Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016.

Si rappresenta infine che la presente procedura è stata inserita nella programmazione biennale degli acquisti ASUR 2022-2023, approvata con determina ASURDG n. n. 243 del 29/03/2022, come modificata dalla successiva determina ASURDG n. 518 del 01/08/2022 (Codice CUI: S02175860424202290031).

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Tutto quanto sopra esposto ed in base alle motivazioni espresse, si propone di adottare formale provvedimento secondo il testo di seguito riportato:

1. di dare atto che i progettisti incaricati con determina n. 408/ASURDG del 31/05/2022 hanno provveduto a trasmettere il progetto tecnico per la fornitura di "servizi medici a supporto delle UU.OO. di Pronto Soccorso ASUR", costituito dalla Relazione Tecnico Illustrativa e dal Capitolato Tecnico, acquisiti al protocollo ASUR n. 29147 del 17/08/2022 e conservati agli atti presso l'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica della Direzione Generale ASUR;
2. di dare atto che la presente procedura è stata inserita nella programmazione biennale degli acquisti ASUR 2022-2023, approvata con determina ASURDG n. n. 243 del 29/03/2022, come modificata dalla successiva determina ASURDG n. 518 del 01/08/2022 (Codice CUI: S02175860424202290031);
3. di autorizzare l'espletamento di procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. – Codice dei Contratti Pubblici (in seguito: Codice), per l'affidamento di servizi medici a supporto delle attività delle UU.OO. di Pronto Soccorso ASUR, per la durata di 24 mesi, eventualmente rinnovabile per un periodo massimo di ulteriori 24 mesi, con opzione di aumento del fabbisogno fino a un massimo del 50% ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice ed eventuale proroga tecnica di ulteriori dodici mesi ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, da aggiudicarsi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice, per un valore complessivo stimato pari ad € 70.992.000,00 IVA esclusa, se dovuta.
4. di approvare il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del Codice, costituito dai seguenti documenti, allegati alla presente determina, a formarne parte integrante e sostanziale:
 - allegato "A" – Bando di gara e relativo estratto;
 - allegato "B" – Disciplinare di gara e relativa modulistica;
 - allegato "C" – Relazione tecnico-illustrativa;
 - allegato "D" – Capitolato Tecnico;
 - allegato "E" – Schema Accordo Quadro;
 - allegato "F" – Schema di contratto attuativo;
 - allegato "G" – Documento Informativo Rischi.
5. di disporre la pubblicazione del bando di gara come segue:
 - Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

- Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
 - profilo di committente dell'ASUR - Sezione Amministrazione trasparente;
 - sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
 - n. 2 quotidiani a diffusione nazionale;
 - n. 2 quotidiani a diffusione locale nella Regione Marche;
6. di dare atto che la procedura di cui al punto 2 è finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, per ciascun lotto, senza riaprire il confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del Codice;
 7. di dare atto che Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice è il Dott. Matteo Biraschi – Direttore dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica ASUR;
 8. di attribuire al Responsabile del Procedimento la competenza ad adottare tutti gli atti necessari all'espletamento della procedura di gara, propedeutici alla determina di aggiudicazione definitiva da parte del Direttore Generale, compresa la modifica degli atti di gara, fatta eccezione per la nomina della commissione giudicatrice;
 9. di riservarsi di nominare la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico con atto successivo alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 77 del Codice;
 10. di riservarsi la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12 del Codice, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto nonché di procedere ad aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente o idonea;
 11. di approvare il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO		
IMPORTO BASE DI GARA		
		ASUR
A	Importo a base di gara	23.664.000,00 €
	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0,00 €
	Totale A	23.664.000,00 €
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
		ASUR
B	IVA. 22% se dovuta	5.206.080,00 €
	Oneri per pubblicazioni	8.000,00 €
	Contributo ANAC	800,00 €
	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs. 50/2016	48.766,77 €
	Totale B	5.263.646,77 €
		ASUR
Totale (A+B) IVA inclusa, se dovuta		28.927.646,77 €
OPZIONI		
		ASUR
C	Modifiche ex art. 106, co. 1 lett a) D.lgs. 50/2016 (50% in aumento)	11.832.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa alle modifiche)	2.603.040,00 €

	Subtotale C (modifiche 50% in aumento)	14.435.040,00 €
D	Rinnovo di 24 mesi	23.664.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa al rinnovo)	5.206.080,00 €
	Subtotale D (rinnovo 24 mesi)	28.870.080,00 €
E	Proroga contratto di 12 mesi	11.832.000,00 €
	IVA 22% se dovuta (parte relativa alla proroga)	2.603.040,00 €
	Subtotale E (proroga 12 mesi)	14.435.040,00 €
		ASUR
Valore stimato dell'appalto (A+C+D+E) IVA esclusa		70.992.000,00 €
IVA 22% se dovuta		15.618.240,00 €
Valore stimato dell'appalto IVA inclusa, se dovuta		86.610.240,00 €

12. di dare atto che la stipula degli Accordi Quadro relativi all'appalto in oggetto:

- avverrà con scrittura privata semplice in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, secondo lo schema approvato con il presente atto;
- è subordinata al positivo esito delle procedure previste dalla normativa vigente in materia di lotta alla mafia, ai sensi di quanto previsto nel D.lgs. 159/2011;

13. di dare atto che, in relazione all'importo della procedura in oggetto, l'ASUR deve corrispondere all'ANAC un contributo pari a € 800,00 in esecuzione della Delibera ANAC n. 830 del 21/12/2021;

14. di imputare il costo presunto del contributo dovuto all'ANAC e delle pubblicazioni del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale e sui quotidiani a livello nazionale e locale, sui conti del bilancio economico preventivo dell'ASUR, per l'esercizio 2022, come di seguito specificato:

Competenza	Conto Co.ge.	Descrizione conto	Importo	Rif. sub autorizzazione/prenotazione
2022	0521030201	Spese per pubblicità e inserzioni	€ 8.000,00	DIRPROV 11/0
2022	0901100101	Imposte e tasse diverse	€ 800,00	DIRPROV 12/0

15. di dare atto che le spese sostenute per la pubblicazione obbligatoria del bando di gara e dell'avviso di appalto aggiudicato, integrale sulla GURI e in estratto sui quotidiani, sono rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.M. 2 dicembre 2016, entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione;

16. di dare atto che il Responsabile del Procedimento, Dott. Matteo Biraschi, ha svolto e svolgerà i propri compiti con la collaborazione ed il supporto della Dott.ssa Lucia Gianni, Collaboratore Amministrativo Professionale dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica ASUR, che ha collaborato con il RUP svolgendo la funzione di redigere e sottoscrivere gli atti di natura amministrativa, con relativa assunzione di responsabilità, stabilendone altresì la collaborazione con il RUP in qualità di collaboratore principale in tutte le fasi della presente procedura;

17. di stabilire che la quota di riparto della somma spettante a titolo di incentivo per lo svolgimento delle funzioni tecniche connesse all'esecuzione del presente appalto, così come indicato all'interno del quadro economico, sarà oggetto di imputazione nel provvedimento di aggiudicazione in base al Regolamento aziendale di attuazione in materia di incentivi nell'ambito delle procedure contrattuali, approvato con determina n. 612/ASURDG del 29/10/2018 e modificato dalla successiva determina n. n. 705/ASURDG del 30/11/2020 e che nel precitato provvedimento verranno definite le quote da ripartire tra Direzione Generale e Aree Vaste;

18. di disporre che, successivamente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione, la spesa relativa alla procedura in oggetto sarà registrata in sede di stipula del contratto attuativo ad opera di ciascuna Area Vasta, previa verifica che la spesa sia coerente con il budget alle stesse assegnato;
19. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
20. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e s.m.i.;
21. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema Atti Web, che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie".

IL COLLABORATORE DEL RUP

Dott.ssa Lucia Gianni



IL RESPONSABILE UNICO DEL
PROCEDIMENTO

Dott. Matteo Biraschi



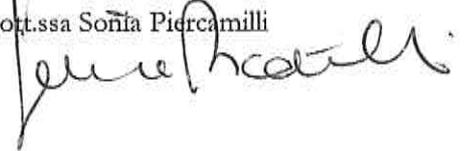
Per il parere infrascritto:

AREA DIPARTIMENTALE CONTROLLO DI GESTIONE

Sulla base di quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento, si attesta la compatibilità economica per ciascun fattore produttivo ivi indicato rispetto al Budget 2022 assegnato con D.G.R. Marche n. 1628 del 22/12/2021.

IL DIRETTORE AREA DIPARTIMENTALE
CONTROLLO DI GESTIONE

Dott.ssa Sonia Piccamilli



AREA DIPARTIMENTALE CONTABILITÀ BILANCIO E FINANZA

Il Direttore attesta la corretta imputazione della spesa al piano dei conti e agli esercizi di competenza.

IL DIRETTORE AREA DIPARTIMENTALE
CONTABILITÀ BILANCIO E FINANZA

Dott.ssa Maria Francesca Grechi



- ALLEGATI -

Allegato A – Bando di gara e relativo estratto

Allegato B – Disciplinare di gara e relativa modulistica

Allegato C – Relazione tecnico – illustrativa

Allegato D – Capitolato Tecnico

Allegato E – Schema di Accordo Quadro

Allegato F – Schema di contratto attuativo

Allegato G – Documento Informativo Rischi