

*(Sergio Briguglio 19/6/2008)*

## **IMMIGRAZIONE E PACCHETTO SICUREZZA**

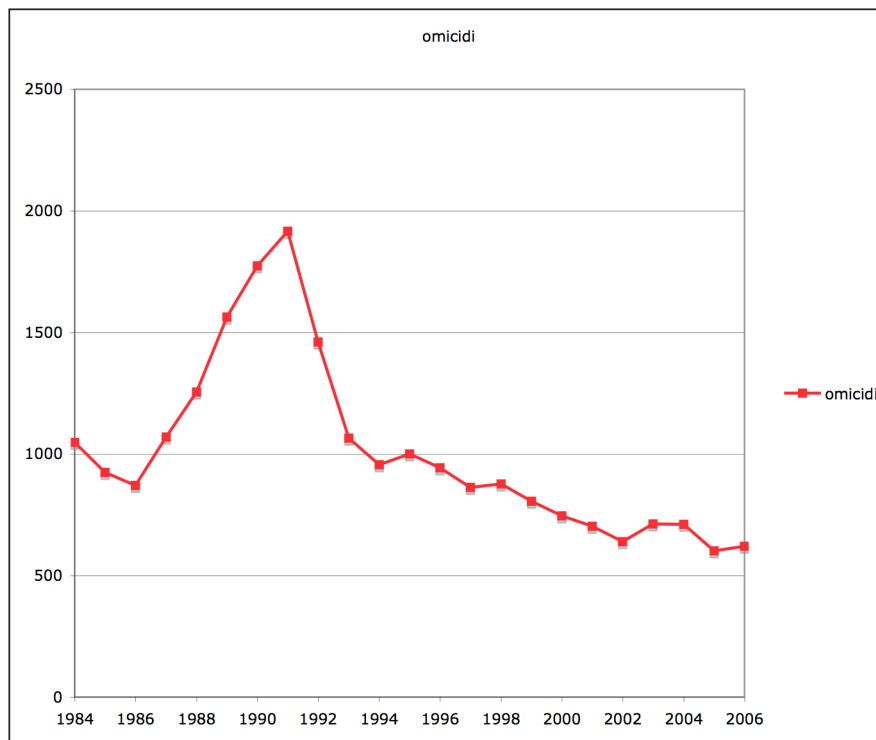
### **Frascati 19/6/2008**

#### **Sommario:**

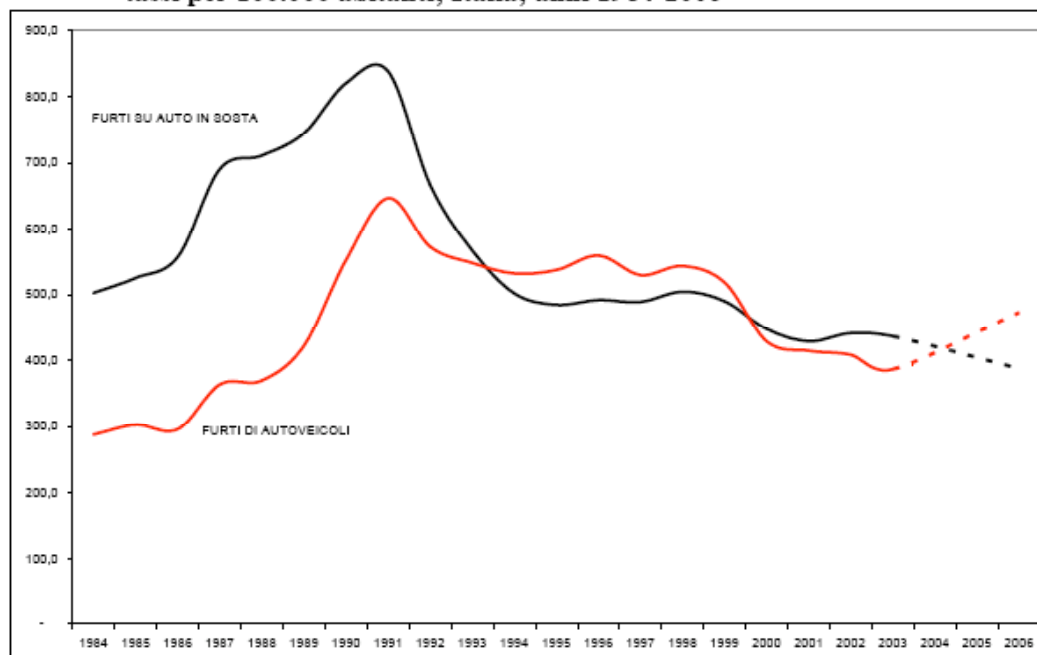
- **Sicurezza percepita e sicurezza effettiva:**
  - la criminalita' in Italia e' in **aumento**?
  - la situazione e' peggiore che negli **altri paesi UE**?
- **Criminalita' e immigrazione:**
  - la **maggior parte dei crimini** e' commessa da stranieri?
  - gli stranieri presentano un **tasso di criminalita'** piu' alto che gli italiani?
  - l'**aumento dell'immigrazione** fa crescere il numero di delitti?
  - quali sono le **risposte possibili**?
- **Pacchetto sicurezza:**
  - quali **novita'** introduce riguardo all'immigrazione?
  - qual e' il rapporto **costi/benefici**?
- **Politica dell'immigrazione in Italia:**
  - come si entra in Italia **legalmente**?
  - come funziona **nei fatti**?
  - quali **conseguenze** rispetto al problema sicurezza?
- **Il caso dei comunitari:**
  - la **disciplina speciale** per i cittadini comunitari
  - il problema dell'**allontanamento**
  - il **pacchetto sicurezza** e i comunitari
  - conflitto con il **diritto comunitario**
- **Un approccio alternativo**
  - **stranieri**: riformare la **politica degli ingressi**
  - **comunitari**: l'accettazione del **fastidio**

## I. Sicurezza percepita e sicurezza effettiva

- La **sicurezza** e' uno dei temi su cui oggi si vincono o si perdono le **elezioni**
- Grande rilievo della stampa e dei politici alla "**sicurezza percepita**"
- Corrisponde ai **dati reali**?
- **Negli anni...**

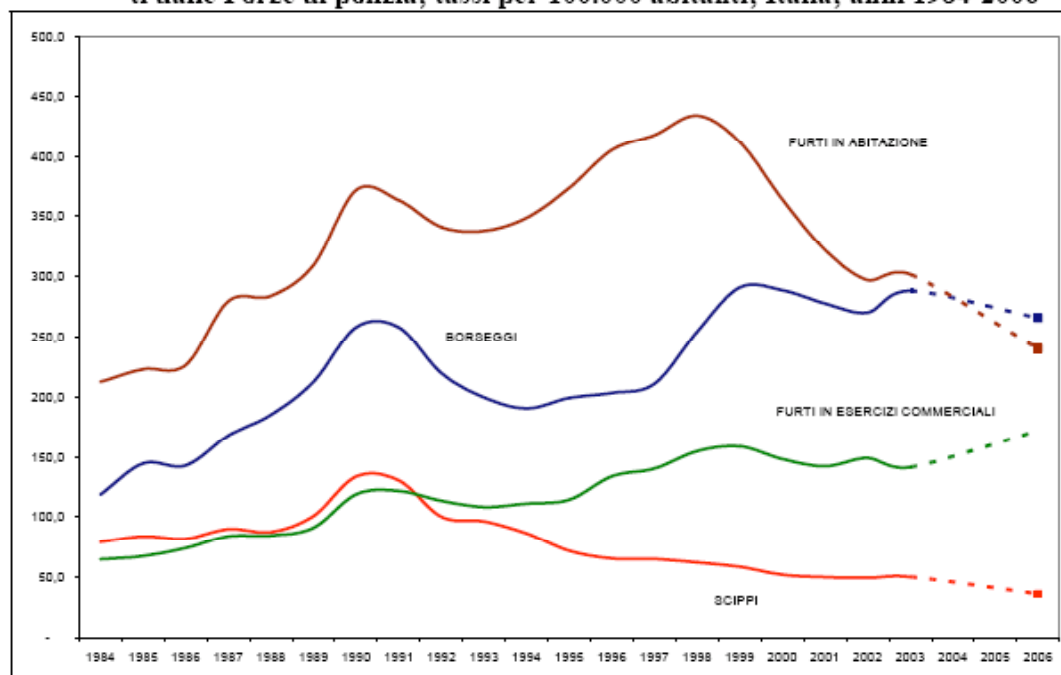


**Graf. I.7 Furto di veicoli e furti su auto in sosta denunciati dalle Forze di polizia; tassi per 100.000 abitanti; Italia; anni 1984-2006**

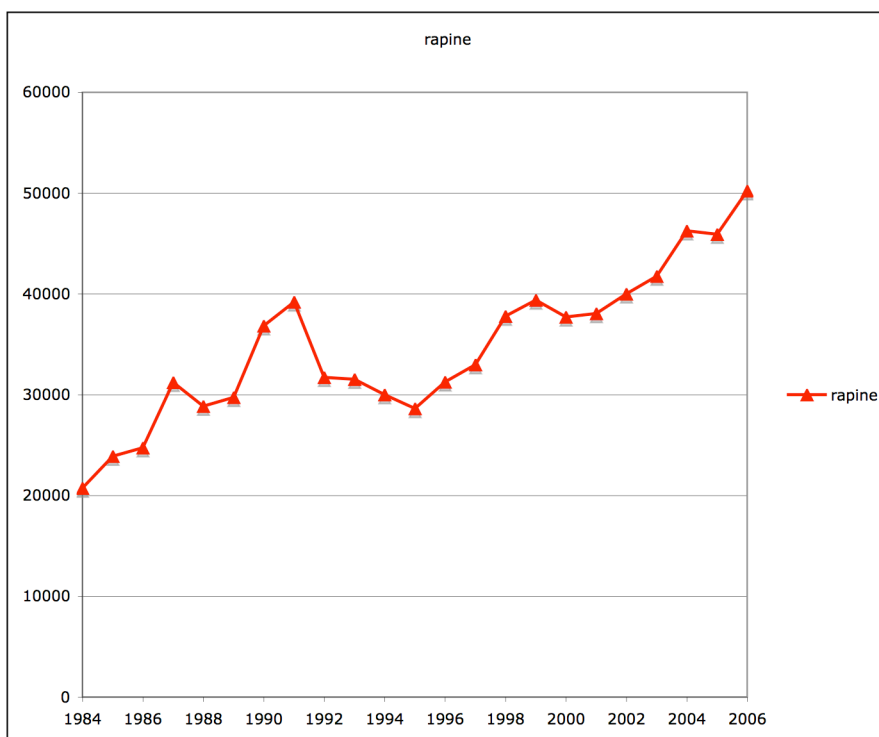


Fonte: elaborazione su dati Istat e del Dipartimento della P.S..

**Graf. I.8 Furti in abitazione, furti in esercizi commerciali, borseggi, scippi denunciati dalle Forze di polizia; tassi per 100.000 abitanti; Italia; anni 1984-2006**



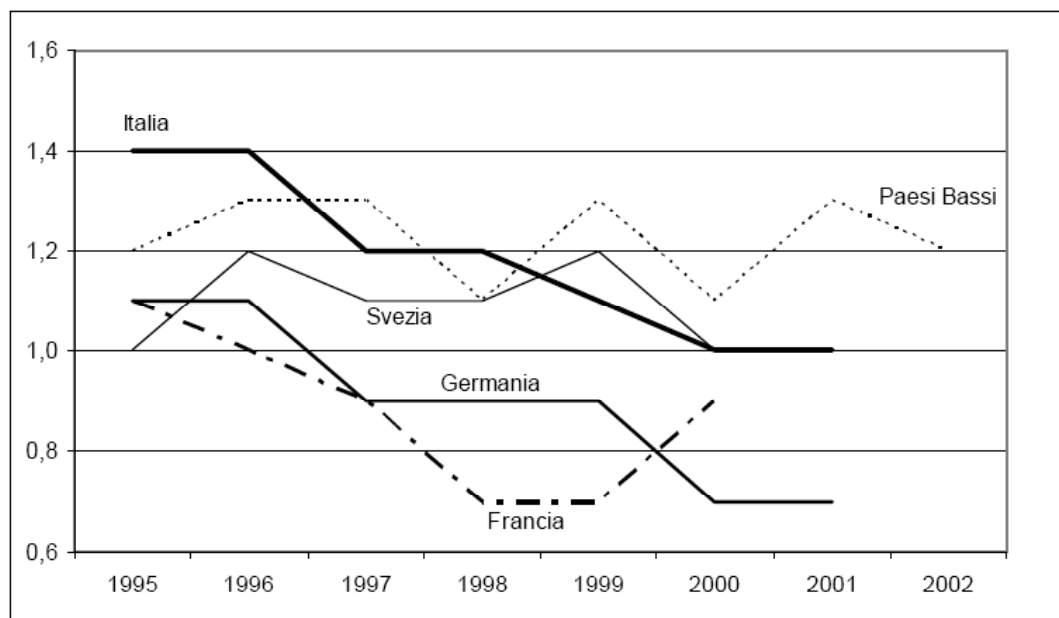
Fonte: elaborazione su dati Istat e del Dipartimento della P.S..



- Nota: **rispetto al 1991**,
  - le **rapine** sono il **25%** in piu';
  - gli **omicidi** sono ridotti a **un quarto**;
  - i **furti d'auto** sono ridotti alla **meta'**

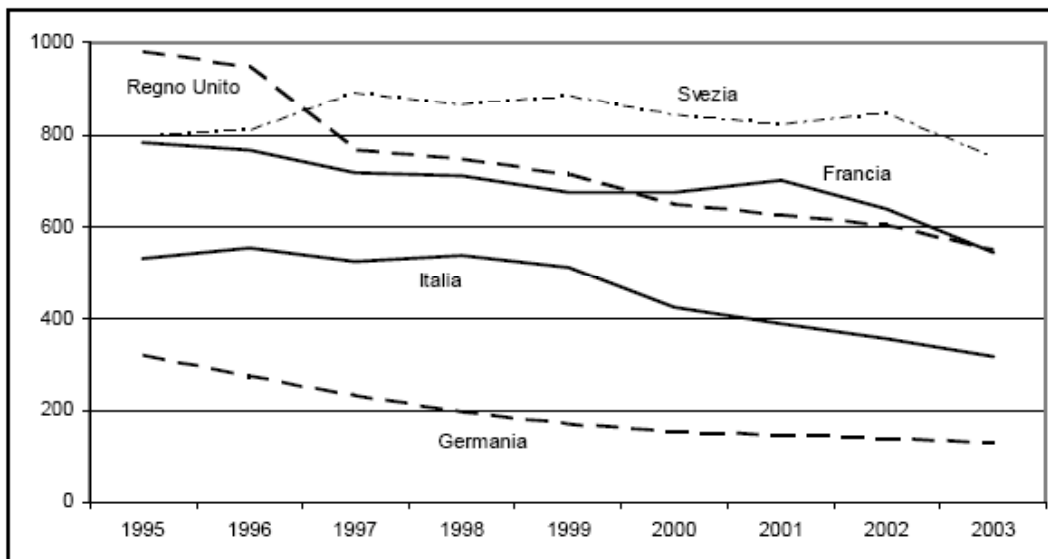
- La situazione italiana e' peggiore che negli **altri paesi UE**?

**Graf. VI.2 Morti per omicidio per 100.000 abitanti in alcuni Paesi europei, 1995-2002.**



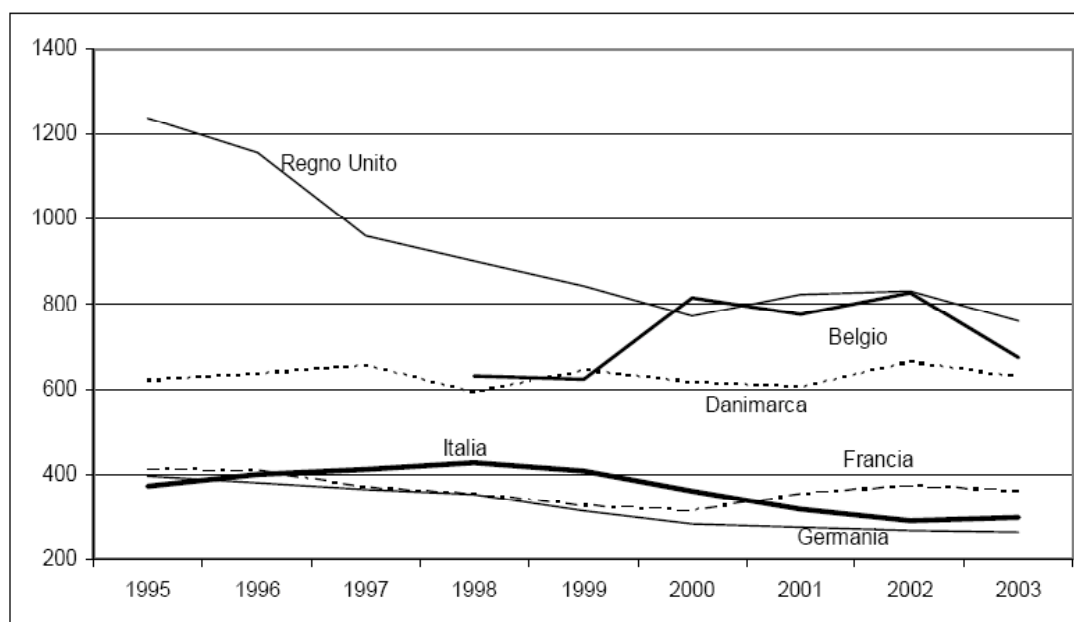
Fonte: European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics (2003 e 2006).

**Graf. VI.4 Furti di veicoli a motore, tassi per 100.000 abitanti, in alcuni Paesi europei, 1995-2003.**



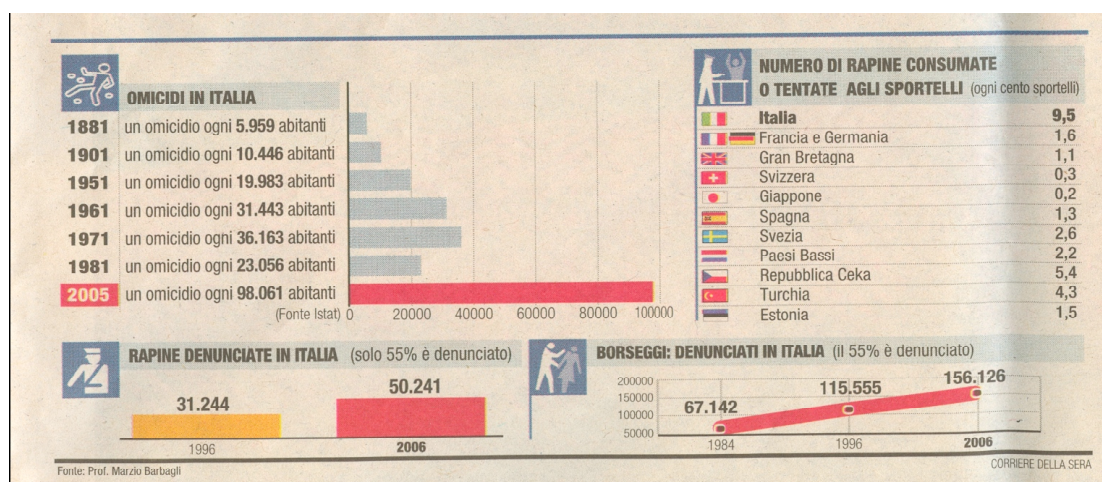
Fonte: European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics (2003 e 2006).

**Graf. VI.5 Furti in appartamento, tassi per 100.000 abitanti, in alcuni Paesi europei, 1995-2003.**

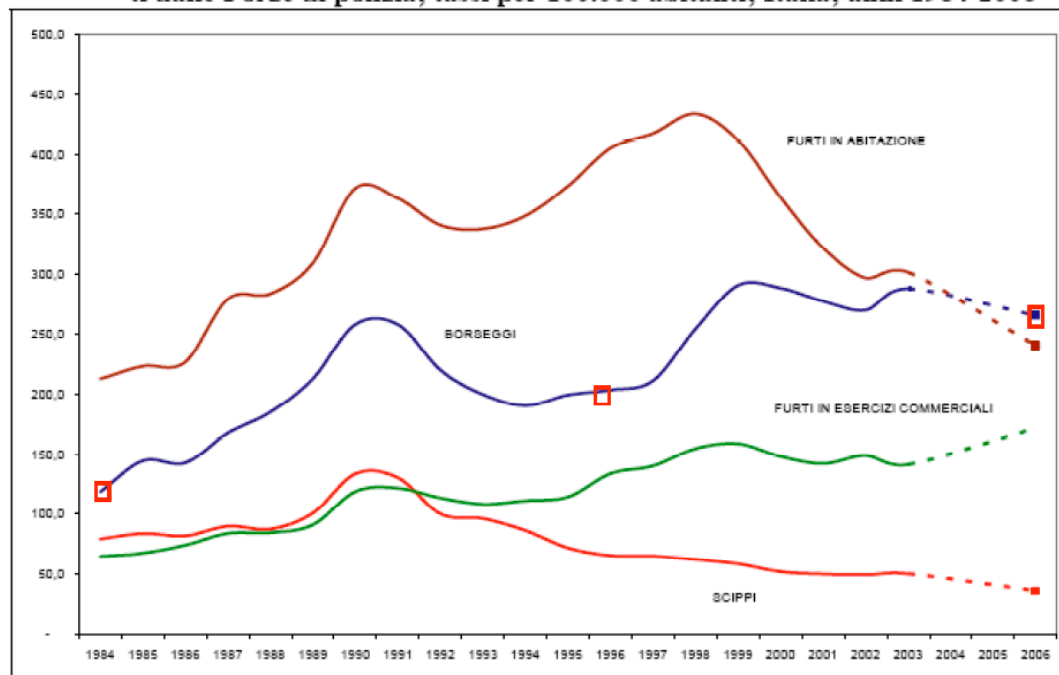


Fonte: European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics (2003 e 2006).

- Nota: in Italia, **rispetto all'Inghilterra**
  - poco piu' di **un terzo** di **furti in appartamento**
  - poco piu' di **meta'** dei **furti d'auto**
- Conclusioni: l'**allarme** e' in gran parte creato dai **mezzi di stampa** e dai **politici**
- Corriere della Sera:
  - dati sugli **omicidi** corretti, ma presentati in modo fuorviante
  - dati sui **borseggi** corretti, ma scelti ad arte
  - dati sulle **rapine** corretti, ma irrilevanti rispetto al problema della criminalita' straniera (al 95% d matrice italiana; tra gli stranieri, prevalgono i tedeschi!)



**Graf. I.8 Furti in abitazione, furti in esercizi commerciali, borseggi, scippi denunciati dalle Forze di polizia; tassi per 100.000 abitanti; Italia; anni 1984-2006**



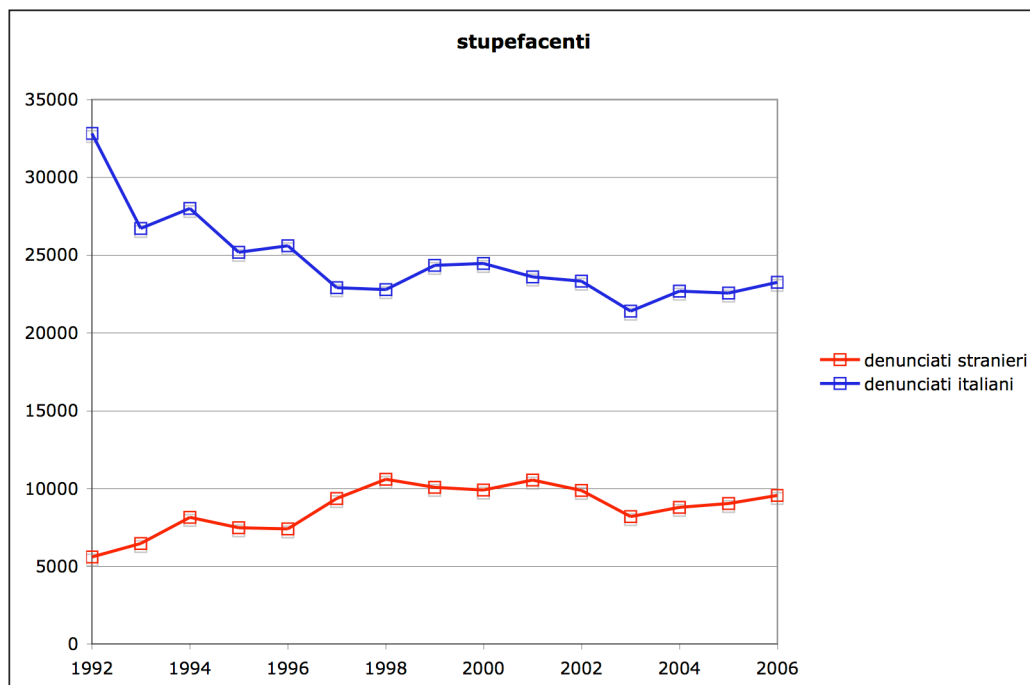
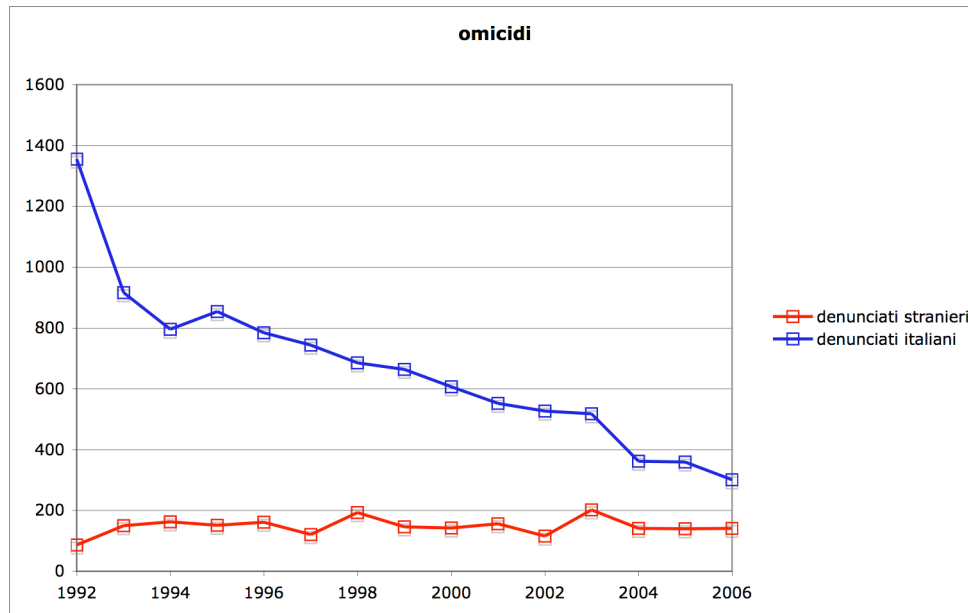
Fonte: elaborazione su dati Istat e del Dipartimento della P.S..

"Faccio il fisico, e se qualcuno nel mio ambiente di ricerca cucinasse i dati sperimentali come li ha cucinati il Corriere a corredo del Suo articolo verrebbe considerato, a seconda dei casi, un disonesto o un coglione. Siccome escludo che quella presentazione sia stata voluta da Lei, Le suggerirei di indagare su chi l'abbia voluta. Potrà così stabilire se si tratti di un disonesto o di un coglione."

"Le confesso che dopo aver visto i grafici, soprattutto quello sugli omicidi, mi sono incattivito anch'io. Sulla domanda finale, però, dopo tanti anni nei giornali, non mi pongo l'alternativa: erano una stronzata dovuta alla stupidità del collega delegato alla cosa. Mi creda: stupidità. Che è quasi peggio che malizia."

## II. Criminalita' e immigrazione

- Altro tema ricorrente: gli **stranieri** costituiscono una **minaccia** alla sicurezza
- Sono autori della **maggior parte dei crimini** in Italia?
- **Confronto tra italiani e stranieri** (in valori assoluti): **serie storiche disponibili** (Rapporto sulla criminalita' del Ministero dell'interno 2007, [www.interno.it](http://www.interno.it) o [www.stranieriinitalia.it/briguglio](http://www.stranieriinitalia.it/briguglio), mese di novembre 2007)



- Nota:
  - in **valore assoluto** prevalgono gli **italiani**

- in **percentuale** (crimini/popolazione), gli **stranieri** (maggior **tasso di criminalita'**)
- ... vero per quasi tutti i crimini: **escluse**
  - le **rapine in banca** e negli **uffici postali**: stranieri con percentuale **bassa**
  - **rapine e furti in abitazione** e furti con destrezza: prevalgono in assoluto gli **stranieri**

**Tab. IX.17 Percentuale di stranieri sul totale dei denunciati / arrestati per alcuni reati; 2004-2006**

	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Lesioni dolose	26 (38.729)	26 (40.939)	27 (41.335)
Violenze sessuali	35 (3.153)	38 (3.238)	39 (3.381)
Furto con strappo	23 (1.182)	26 (1.175)	29 (1.081)
Furto con destrezza	63 (3.324)	64 (4.464)	68 (5.009)
Furti in abitazione	52 (6.244)	52 (6.292)	51 (6.520)
Furti di autovetture	34 (3.999)	37 (4.266)	38 (4.157)
Rapine in abitazione	49 (652)	55 (1.028)	51 (1.016)
Rapine in banca	5 (1.658)	6 (1.838)	3 (1.575)
Rapine in uffici postali	2 (281)	6 (269)	6 (208)
Rapine in esercizi commerciali	29 (3.017)	32 (2.555)	33 (2.564)
Rapine in pubblica via	44 (4.415)	44 (5.233)	45 (6.582)
Estorsioni	23 (5.944)	21 (6.110)	19 (5.409)
Truffe e frodi informatiche	22 (33.866)	17 (31.163)	29 (32.793)

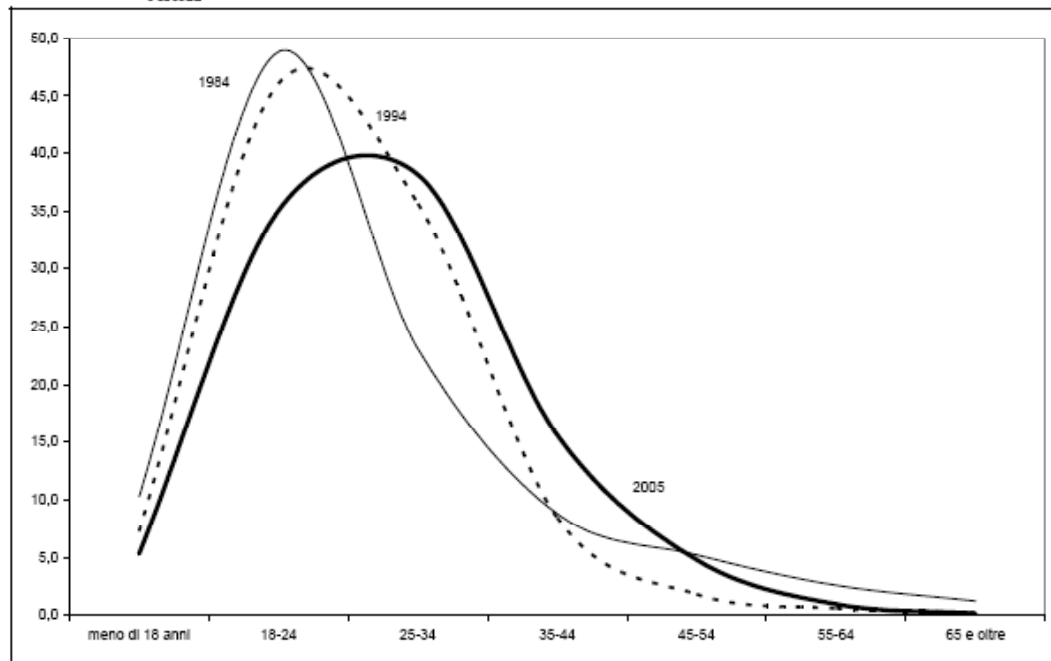
Fonte: elaborazioni su dati SDI, del Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale

- Conclusioni: la **presenza di stranieri**
  - presenta caratteristiche di una **minoranza "a rischio"** (sotto il profilo **sociologico**)
  - **non richiede** pero' necessariamente, **al presente**, un **salto qualitativo** della lotta contro il crimine (sotto il profilo del problema "**sicurezza**")



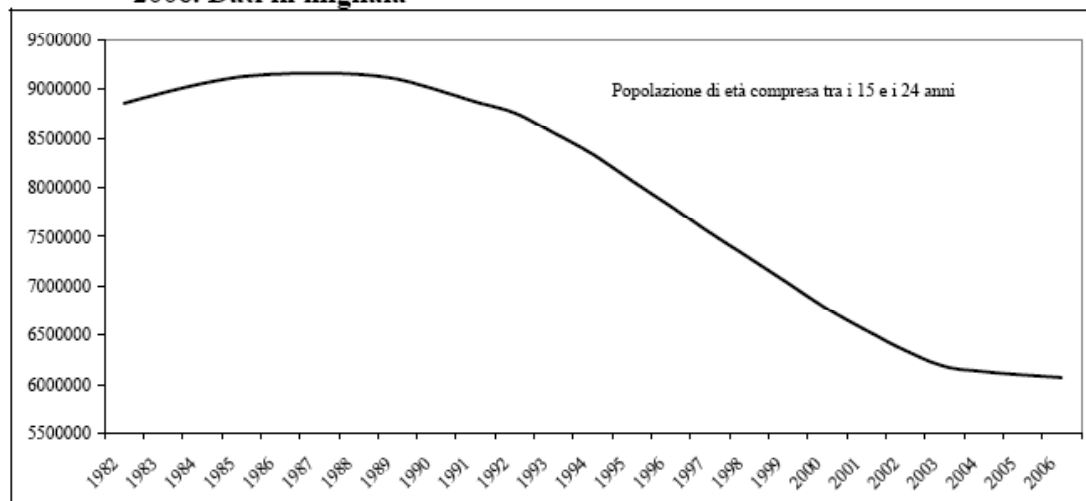
- **Problema sociologico:** perché la **percentuale** di stranieri che commettono reati è **maggiore** che per gli italiani?
- Possibile risposta: gli **stranieri** sono collocati preferenzialmente nell'**area del disagio** (**giovani**, occupazione e alloggio **precari**, scarsa **protezione familiare**, **periferie**), che presenta tassi di criminalità più alti.
- Es.: **età**:

**Graf. I.11 Condannati per rapina in Italia, per età. 1984, 1994, 2005. Valori percentuali**



Fonte: elaborazione su dati Istat.

**Graf. I.9 Numero di persone residenti in Italia dai 15 ai 24 anni di età, dal 1982 al 2006. Dati in migliaia**



Fonti: 1982-2001: Istat, Ricostruzioni intercensuarie della popolazione, sito

<http://demo.istat.it/index.html>

2002-2006: Istat, popolazione residente per età, sesso e stato civile al 1° gennaio,

<http://demo.istat.it/index.html>

- **Approssimativamente** (anno 2006):

- Se **non tenessimo conto dell'età**, troveremmo

percentuale di rapinatori tra tutti gli stranieri/  
percentuale di rapinatori tra tutti gli italiani = **24**

- Se calcoliamo le percentuali facendo riferimento alla sola parte di popolazione in **età da rapina**, otteniamo:

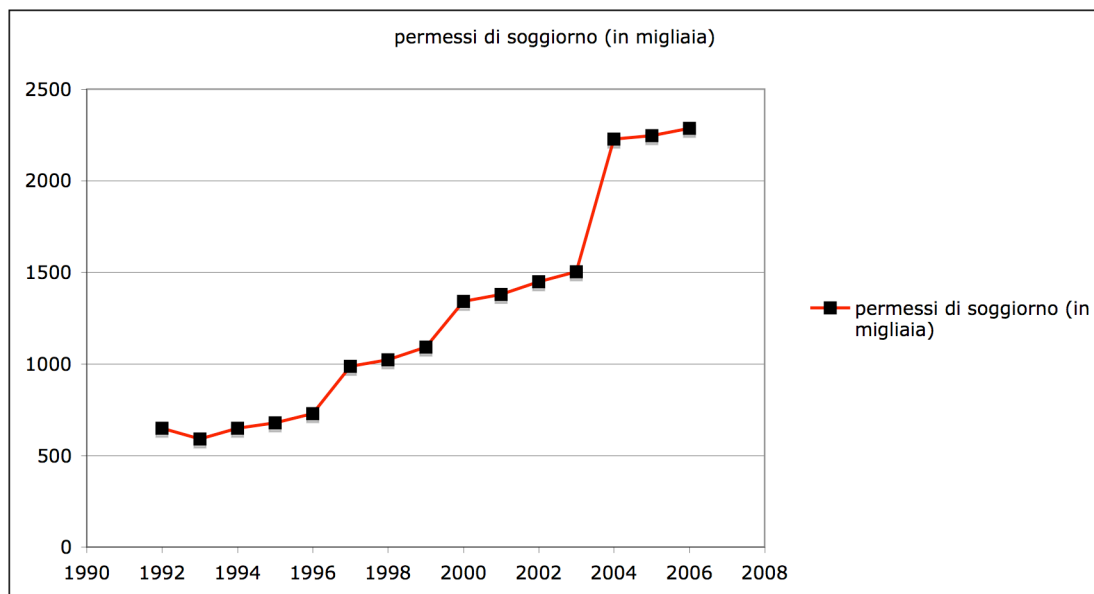
denunciati italiani per rapina in abitazione/  
italiani in età da rapina =  $500/8.000.000 = 6 \cdot 10^{-5}$

denunciati stranieri per rapina in abitazione/  
stranieri in età da rapina =  $500/2.000.000 = 2.5 \cdot 10^{-4}$

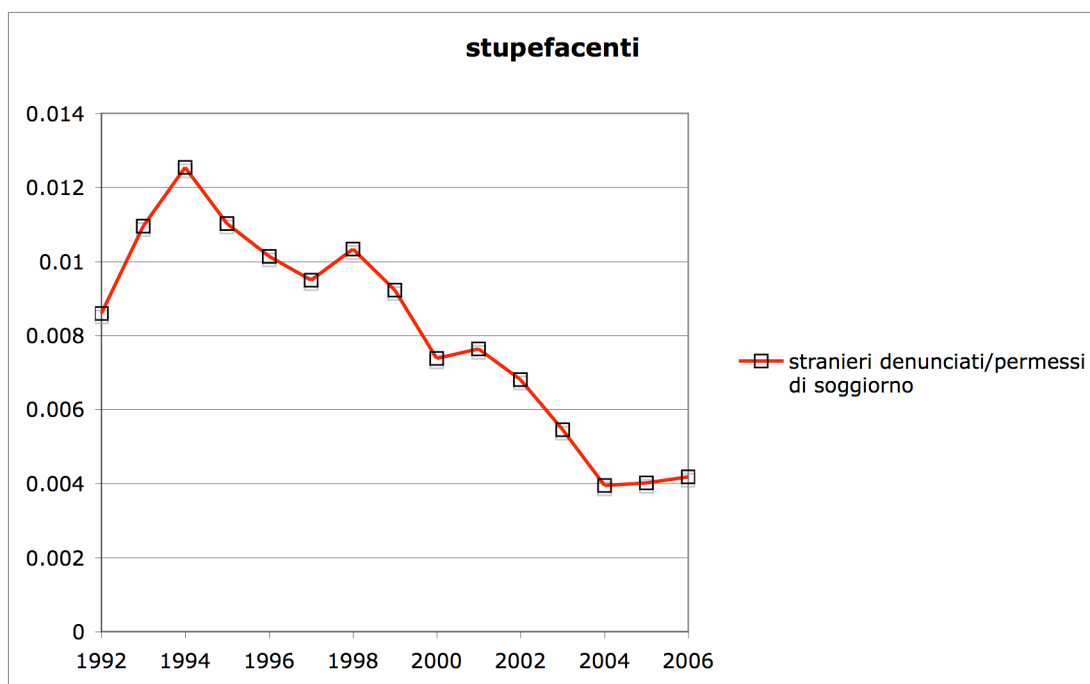
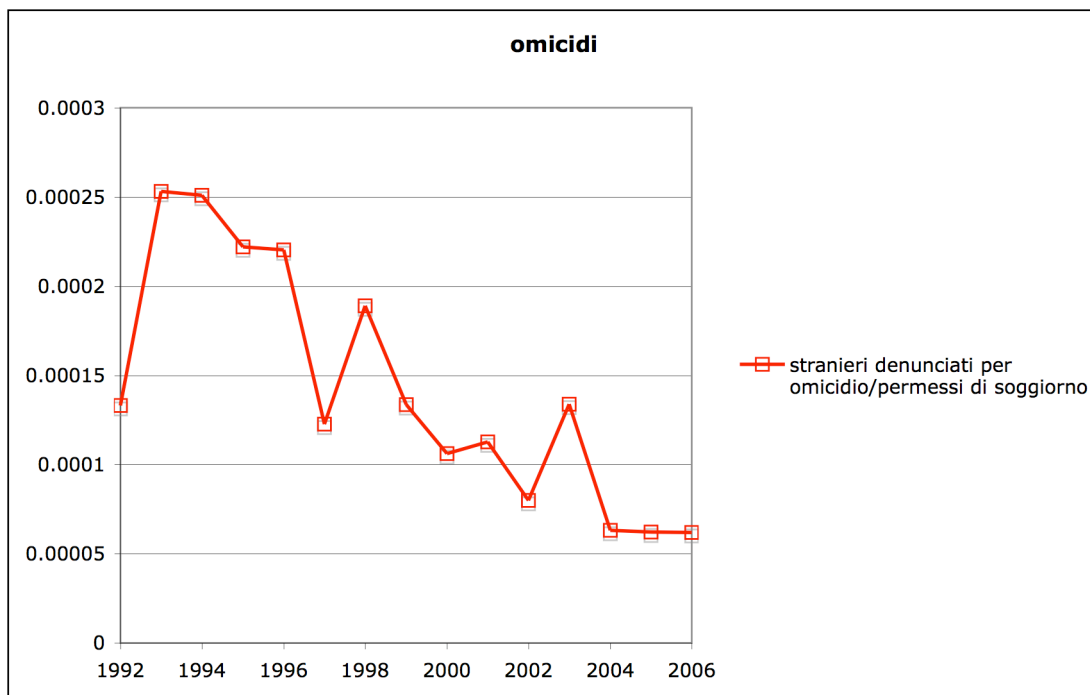
==> percentuale di rapinatori tra gli stranieri in età da rapina/  
percentuale di rapinatori tra gli italiani in età da rapina = **4**

- Se si restringe ulteriormente il bacino di riferimento, guardando solo alla parte di popolazione a rischio (es.: **giovani** che vivono in **periferie degradate**, etc.), il **rapporto** tra le due percentuali **tende presumibilmente a uno**.

- Torniamo al **problema sicurezza: perche'** l'opinione pubblica e' molto **preoccupata** dalla presenza degli stranieri?
- **Due possibili spiegazioni:**
  - **stampa e politici** gonfiano il problema
  - benché generalmente subdominante, la **criminalita'** straniera e' destinata a **crescere con il numero di immigrati**
- Stampa e politici: **peso diverso** dato al delitto o al reato commesso dallo straniero (es.: madre e figlia rumena **investite** da italiano vs. italiani investiti da rumeno)
- **Crescita dell'immigrazione, crescita della criminalita'**
  - il **numero** di stranieri **denunciati varia poco** nel tempo, mentre il numero di stranieri **soggiornanti** in Italia **cresce**



- il **rapporto** denunciati/soggiornanti **decrese**:



- Conclusioni:
  - la **quantita' di crimini** commessi dagli stranieri **non varia molto** con gli anni (almeno per le serie storiche riportate dal Rapporto del Mininterno);
  - spiegazioni** possibili:
    - la quota di criminalita' straniera (in valore assoluto) e' **regolata da fattori esterni** (es.: vincoli posti dalla **criminalita' italiana**)
    - la popolazione straniera, **crescendo** in dimensioni, va **normalizzandosi**



- Un aspetto trascurato: **stranieri come vittime**
- Abbiamo visto che il rapporto **denunciati/popolazione** e' **piu' alto** per gli **stranieri** che per gli italiani
- Lo **stesso** e' vero per il rapporto **vittime/popolazione**

**Tab. IX.29 Percentuale di stranieri sul totale delle vittime di alcuni reati secondo la zona, Italia, 2004-2006**

	CN stranie- ri non UE (a 15 paesi)	paese ignoto	SI stranieri non UE (a 15 paesi)	paese ignoto	Totale stranieri non UE (a 15 paesi)	paese ignoto	N. uomini	N. donne	N. totale
Omicidi volontari consumati	27,6	20,7	7	15,4	16	17,8	1.251	383	1.938
Tentati omicidi	29,9	15,8	8,2	14,7	19,1	15,3	2.946	678	4.155
Violenze sessuali	22	21,9	9,6	23,4	18,8	22,3	1.147	8.423	11.873
Furto con strappo	8,2	27,3			5,7	29,6	8.518	38.669	61.721
Furto con destrezza	6,7	27,8			6,2	28,1	102.922	193.361	378.023
Rapine in abitazione	15,8	24,5	6,2	29,1	12,3	26,1	2.469	1.867	5.466
Rapine in esercizi commerciali	1,2	13,1	0	12,2	4,5	22,1	9.245	5.312	17.387
Rapine in pubblica via	0	25,6	0	12,1	10,2	19,3	37.974	15.257	62.608
Estorsioni	7,8	20,2	1,6	23,8	9,9	22	9.659	3.868	16.182

Fonte: Elaborazione su dati Ministero dell'Interno.

- Stranieri e italiani: **chi fa male a chi**
  - **Omicidi e rapine in pubblica via:**

**Tab. IX.34 Nazionalità degli autori di omicidi volontari consumati secondo la nazionalità della vittima; Italia, 2004/2006**

	Italiano/i	Straniero/i	Italiano/i e straniero/i	Tot	N
Italiana	86,8	10,2	3	100	637
Straniera	24,7	74,5	0,9	100	235

**Tab. IX.38 Nazionalità degli autori di rapina in pubblica via secondo la nazionalità della vittima; Italia, 2004/2006**

	Italiano/i	Straniero/i	Italiano/i e straniero/i	Tot	N
Italiana	63,9	30,9	5,3	100	6.375
Straniera	24,6	71,8	3,6	100	2.483

- **l'italiano** e' prevalentemente vittima dell'**italiano**
- lo **straniero** e' prevalentemente vittima dello **straniero**

○ **Violenza sessuale?**

**Tab. IX.32 Nazionalità degli autori di violenze sessuali secondo la nazionalità della vittima; Italia, 2004/06**

	Italiano/i	Straniero/i	Italiano/i e straniero/i	Tot	N
Italiana	75,4	22,7	1,8	100	4.213
Straniera	86,8	10,2	3	100	1.573

NB. Questa tabella e le successive includono solo i reati per i quali erano disponibili le informazioni riguardo alla nazionalità sia dell'autore che della vittima ed esclude i reati con vittime appartenenti ai Paesi dell'UE a 15.

- l'**italiano** e' prevalentemente vittima dell'**italiano**
- lo **straniero**, ancora dell'**italiano**!

- **Quali misure in relazione al rapporto immigrazione/criminalita'?**
  - **Risposta I:** repressione dei comportamenti delittuosi (**come per gli italiani**)
    - la criminalita' straniera e' **subdominante** rispetto a quella italiana
    - se i **mezzi** dispiegati per combattere questa sono **appropriati**, vanno bene anche per quella
    - **se non lo sono, il problema sta li'.**
  - **Risposta II:** ci basta la nostra criminalita'; non vogliamo tenerci anche quella straniera (a differenza dei soggetti pericolosi italiani, quelli stranieri sono allontanabili)
    - le misure per l'**espulsione** di soggetti che si siano **manifestati** come **pericolosi** sono gia' **severe**: espulsione per ordine pubblico o sicurezza dello Stato; quale misura di sicurezza; in luogo della pena; quale misura di prevenzione
    - **problema:** la gran parte dei delitti e' commessa da persone che **si rivelano solo in quel momento** come pericolose (vale anche per gli italiani...)
    - **osservazione** di rilievo: **correlazione criminalita'/clandestinita'** (il grosso degli stranieri denunciati e' in condizioni di soggiorno illegale)

**Tab. IX.19 Percentuale di persone senza pregresso di soggiorno sul totale degli stranieri denunciati per aver commesso un reato in Italia, dal 1988 al 2006, per reato**

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2004	2005	2006
Omicidio consumato	69	91	88	70	81	74	75	82	69	83	79	83	80	72	69	74
Omicidio tentato	90	84	79	76	70	76	79	82	79	76	79	71	69	67	67	72
Lesioni dolose	81	88	73	66	71	74	78	80	74	69	72	68	66	62	61	62
Rissa	79	82	74	67	72	77	80	83	74	73	75	69	65	59	58	61
Contro la famiglia	64	69	70	64	68	60	66	62	61	56	54	56	49	nd	nd	nd
Violenza carnale	79	77	70	62	61	65	70	78	74	70	65	nd	nd	60	63	62
Atti di libidine	79	95	60	68	63	76	72	74	67	70	86	nd	nd	nd	nd	nd
Atti osceni	93	94	89	80	84	90	89	91	87	88	88	82	74	nd	nd	nd
Sfruttamento prostituzione	90	91	76	76	76	80	73	76	76	71	74	70	66	60	58	63
Furto	95	96	90	87	88	89	90	92	89	88	90	85	88	78	79	80
Furto di automobile	92	96	93	87	87	89	90	92	91	88	88	85	86	80	83	84
Furto con destrezza														88	87	88
Furto con strappo														79	68	80
Furto in appartamento														80	82	82
Rapina	88	95	81	80	80	82	86	87	85	81	83	81	80	74	75	79
Rapina impropria	95	94	90	84	87	90	89	93	89	87	87	86	85	nd	nd	nd
Estorsione	84	85	66	70	74	75	73	79	71	72	74	71	66	63	64	68
Ricettazione	85	90	82	78	73	74	77	83	79	80	83	78	77	68	68	70
Danneggiamento	85	91	80	72	72	79	80	83	77	77	78	74	72	70	71	71
Contrabbando	73	80	62	64	72	83	83	90	83	86	89	nd	nd	58	64	71
Evasione	92	94	90	85	87	82	88	86	90	86	88	79	83	nd	nd	nd
Porto abusivo di armi	92	95	85	81	83	82	85	85	84	81	82	78	76	75	76	75
Violenza, resistenza, oltraggio	86	90	79	73	74	80	81	85	79	75	77	nd	nd	69	70	74
Guida senza patente	76	86	77	69	66	70	70	73	69	69	68	nd	nd	nd	nd	nd

Fonte: Elaborazione su dati Ministero dell'Interno.

- **politica e opinione pubblica** ne ricavano una **possibile ricetta: repressione del soggiorno illegale**
- tema tipico del **dibattito politico**: come **sanzionare** piu' efficacemente e/o pesantemente ed efficacemente il **soggiorno illegale**?



- **prima** di valutare se sia una ricetta fondata, esaminiamone le **difficolta' tecniche**
- problema: espulsione dello straniero **difficile da eseguire**:
  - **occultamento di identita'** e nazionalita'
  - richiesta di **asilo**
- conseguenza: successive **riforme** della normativa (**1998, 2002**) hanno introdotto forme di **detenzione** di espellendi e di richiedenti asilo
- riforma di **segno opposto** della normativa sui richiedenti **asilo** nel **2008**

### III. Il pacchetto sicurezza

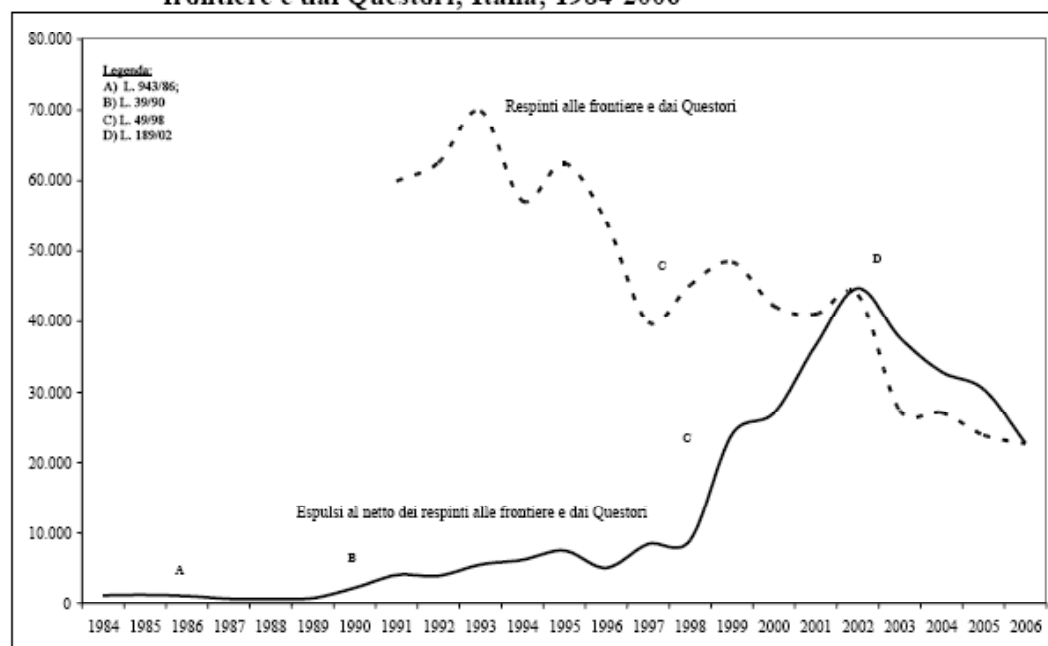
- Cinque **provvedimenti**:
  - Decreto-legge 92/2008
  - DDL Sicurezza
  - D. Lgs. Ricongiungimento
  - D. Lgs. Asilo
  - D. Lgs. Comunitari (vedi sez. V)
- **Decreto-legge 92/2008** (sottolineate le modifiche apportate dal Senato):
  - espulsione come **misura di sicurezza** a seguito di condanna > 2 anni
    - di fatto, **gia' possibile** (reati artt. 380 e 381 c.p.p.)
  - soggiorno illegale come **aggravante**
  - **affitto** a irregolari (solo per **ingiusto profitto**): reclusione da 6 mesi a 3 anni; sequestro dell'immobile
    - di fatto, **gia' possibile**
  - **inasprimento** delle sanzioni per chi favorisce la permanenza illegale al fine di trarre un **ingiusto profitto** dalla condizione di illegalita' dello straniero
  - **inasprimento** delle sanzioni per chi **impiega** uno straniero **privo di permesso di soggiorno** che abiliti al lavoro: **reclusione** da 6 mesi a 3 anni, **multa** di 5000 euro
    - oggi: **arresto** da 3 mesi a un anno, **ammenda** di 5000 euro
  - **impronte alla frontiera** per straniero con obbligo di visto
  - **inasprimento** delle sanzioni per **falsa dichiarazione di identita'** a pubblico ufficiale: **reclusione da 1 a 6 anni** (oggi: fino a 3 anni)
  - **fraudolenta alterazione di parti del corpo**: **reclusione da 1 a 6 anni**
    - *novita' efficaci: contrastano l'overstaying*
    - ***Nota**: emendamenti approvati dalle Commissioni Affari costituzionali e Giustizia del Senato, ma **ritirati in Aula***
- **DDL Sicurezza**:
  - **reato di ingresso illegale**: reclusione da 6 mesi a 4 anni
    - efficace: induce gli overstayers ad esibire il passaporto (legittimo?)
    - obbliga a chiedere asilo
  - **detenzione fino a 18 mesi** nei CIE (ex CPT)
    - in accordo parziale con proposta di Direttiva rimpatri (che pero' privilegia l'allontanamento volontario)
  - **inasprimento** della pena per **soggiorno illegale** dopo espulsione per mancato ottemperamento all'**ordine del questore**
  - **money transfer** (copia del documento e del titolo di soggiorno; in mancanza, segnalazione alla questura)
    - facile avvalersi di **amico regolare**
    - nulla a che fare con la sicurezza!
  - **cittadinanza per matrimonio** ("**puo'** acquistare"; **2 anni**; permanenza del vincolo al momento dell'**adozione del decreto**)
    - nulla a che fare con la sicurezza!

- **inasprimento** della pena per chi si **avvalga** di **minori** per l'**accattonaggio** o **permetta** l'accattonaggio da parte di minori a lui affidati: reclusione fino a 3 anni (oggi: arresto da 3 mesi a un anno; paradossale **abrogazione dell'art. 671 c.p.**: sospensione della potestà genitoriale)
- **D. Lgs. ricongiungimento:**
  - **coniuge** solo se **> 18 anni**
  - **genitori a carico**, solo se privi di altri figli nel paese di origine o se, essendo ultra-65-enni, gli altri figli non possono provvedere loro per gravi motivi di salute
    - oggi: genitori a carico, privi di adeguato sostegno
  - **figli maggiorenni** non coniugati a carico totalmente invalidi
    - oggi: figli maggiorenni a carico che non possano permanentemente provvedere a se stessi per ragioni di salute
    - nulla a che fare con la sicurezza!
  - prova del **DNA** in caso di dubbio sui legami familiari
    - non si applica ai minori affidati o adottati
    - invasione della privacy
    - di fatto, già prevista da DPR 394/1999
- **D. Lgs. asilo:**
  - possibilità di limitare il diritto di circolazione del richiedente asilo
  - **detenzione** per richiedenti già destinatari di **espulsione** o di respingimento
    - oggi: solo a seguito di espulsione per pericolosità
  - ricorso senza effetto sospensivo sull'allontanamento (possibilità di chiedere la sospensione al prefetto; oggi: di norma ha effetto sospensivo; nei pochi casi in cui non lo ha, possibile chiedere la sospensione al giudice)
- **Valutazione:**
  - il pacchetto è fatto da **misure di tre tipi**:
    - misure puramente **propagandistiche** (ricongiungimento, cittadinanza)
    - misure che **ripetono** o inaspriscono, nei confronti dello **straniero criminale**, **misure già esistenti**
    - misure che rendono la **vita più difficile** allo straniero **illegalmente soggiornante**
  - **segue la ricetta**: repressione dell'immigrazione illegale
- Si tratta di una **buona ricetta**? Valutazione del **rapporto costi/benefici**

#### IV. Politica dell'immigrazione in Italia

- **Immigrazione per lavoro** in Italia (componente principale):
  - **decreto-flussi** (dal 1990)
  - **chiamata** da parte di un datore di lavoro di un lavoratore **residente all'estero** (dal 1986)
- Impossibilita' formale di **incontro** diretto **domanda/offerta** (indispensabile per l'immigrazione scarsamente qualificata)
- **Escamotage**: ingresso per turismo, overstaying, incontro diretto, **emersione** nell'ambito di **decreto-flussi** (10-20 per cento) o **sanatoria** (80-90 per cento)
- **Eccezioni** (omeopatiche): **sponsorizzazione** e **autosponsorizzazione** (2000-2001)
- **Conseguenze**:
  - **illegalita' obbligata** (e **provvidenziale!**): alto tasso di illegalita' del soggiorno
  - la condizione di **illegalita' oggi** non e' indicativa del **comportamento** che possiamo aspettarci **domani**
- La ricetta ha cosi' un **rapporto costi/benefici altissimo**:
  - la **ricerca del clandestino** non e' un buon surrogato della **ricerca del criminale**
  - e' come se, volendo **scoraggiare** dallo studio gli **studenti svogliati**, aumentassimo le tasse per quelli che non superano un **test di cultura generale**, effettuando pero' il test sui bambini in **eta' pre-scolare** (da cui tutti passano): scoraggeremmo anche i futuri premi Nobel
  - si sprecano le **forze dell'ordine** per dare la **caccia a badanti** e manovali
  - il **criminale** ha buon gioco nel **mimetizzarsi** tra chi e' costretto a nascondersi senza essere pericoloso
- Inoltre, l'**efficacia** delle **espulsioni** per soggiorno illegale **non e'** detto che sia proporzionale all'**intensita' delle "grida"**:
  - nella **Relazione tecnica** del DDL Sicurezza si ipotizzano circa **14.000** transiti per anno dai CPT, con un costo di **100-200 Milioni di euro** per anno!
  - **serie storica**:

**Graf. IX.1 Respinti alle frontiere e dai Questori e espulsi al netto dei respinti alle frontiere e dai Questori; Italia; 1984-2006**



Fonte: Elaborazione su dati Ministero dell'Interno.

## V. Il caso particolare dei comunitari

- Su 15 tipi di crimine tra i più preoccupanti per l'opinione pubblica, 9 vedono prevalere, tra gli stranieri, una nazionalità dell'Unione europea

Reato	Prima nazionalità	Prima nazionalità		Seconda nazionalità	Seconda nazionalità	
		A	B		A	B
Omicidi volontari consumati	Romania	15,4	5,3	Albania	11,9	3,7
Tentati omicidi	Marocco	17,2	5,5	Albania	15,8	5,0
Lesioni dolose	Marocco	17,1	4,7	Albania	8,5	2,3
Violenze sessuali	Romania	16,2	6,2	Marocco	15,9	6,1
Furti in abitazione	Albania	20,0	10,5	Serbia e M.	15,8	8,3
Furto con strappo	Marocco	20,6	5,4	Romania	19,3	5,1
Furti di autovetture	Romania	29,8	11,2	Marocco	13,2	5,0
Rapine in abitazione	Romania	19,8	10,4	Albania	13,8	7,2
Furto con destrezza	Romania	37,0	24,8	Marocco	7,6	5,1
Rapine in banca	Germania	15,9	1,0	Albania	11,4	0,7
Rapine in uffici postali	Irlanda	10,9	0,6	Germania	8,7	0,5
Rapine in esercizi commerciali	Romania	26,9	8,7	Marocco	15,1	4,9
Rapine in pubblica via	Marocco	22,6	10,3	Romania	17,5	7,9
Estorsioni	Romania	15,0	3,2	Albania	11,2	2,4
Truffe e frodi informatiche	Marocco	8,1	1,9	Romania	8,1	1,9

Fonte: elaborazioni su dati SDI del Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza  
 Legenda:

A = percentuale sul totale degli stranieri denunciati

B = percentuale sul totale dei denunciati (italiani, stranieri e cittadini di nazionalità ignota)

\*) somma prime quattro nazionalità

- Se si considera una **minaccia** alla sicurezza l'immigrazione da paesi **non appartenenti all'UE**, non si può non **tener conto di quella comunitaria**
- **Disciplina speciale** per i comunitari (Direttiva 38/2004, D. Lgs. 30/2007, D. Lgs. 32/2008)
- **Diritto di ingresso e soggiorno fino a tre mesi:**
  - **documento di identità** valido per l'espatrio
  - limitabile per
    - pericolo per ordine pubblico o sicurezza pubblica
    - onere eccessivo per l'assistenza pubblica
- **Diritto di soggiorno per periodi superiori a tre mesi:**
  - attività di **lavoro** subordinato o autonomo (o **ricerca di lavoro**, entro certi limiti), ovvero
  - **mezzi** di sostentamento sufficienti per sé e per familiari e **assicurazione sanitaria**
  - obbligo di **iscrizione anagrafica**
  - limitabile per
    - **pericolo** per sicurezza dello Stato, ordine pubblico o pubblica sicurezza (inclusi i "motivi imperativi")
    - **assenza** o venir meno dei **requisiti**
- L'**allontanamento per pericolosità** è **efficace** (come per lo straniero)

- **problema** (come per lo straniero): provvedimento **ex post**
- In analogia con la repressione dell'immigrazione non UE illegale, si invoca la ricetta "**allontanamento** per assenza dei **requisiti**" quale strumento **preventivo**
- Problema: l'**allontanamento** per assenza dei **requisiti**
  - e' **difficile** da applicare:
    - la mancanza dei **requisiti** rileva solo **dopo 3 mesi** di soggiorno
    - **difficile stabilire** la **durata** del soggiorno (dichiarazione di presenza facoltativa; onere della prova; il termine non puo' essere inferiore a 8 gg dall'ingresso)
    - salvaguardia per il comunitario in cerca di **primo lavoro**
  - **non e'** gravato da **divieto di reingresso** (obbligo, pero', di presentarsi ad un consolato italiano)
- **Pacchetto sicurezza:**
  - Decreto-legge 92/2008:
    - espulsione come **misura di sicurezza** a seguito di condanna > 2 anni (come per straniero)
    - soggiorno illegale come **aggravante** (come per straniero)
  - DDL Sicurezza
    - verifica **condizioni** igienico-sanitarie **alloggio** per **iscrizione anagrafica**; contrasto con la **Direttiva 38/2004**:
      - iscrizione condizionata solo a esibizione documento e dimostrazione requisiti per il diritto di soggiorno
  - D. Lgs. comunitari:
    - risorse da **fonti** dimostrabili come **lecite**; contrasto con **Direttiva 38/2004**
      - **prova diabolica** (*risorse, non reddito*)
    - **motivi imperativi** di pubblica sicurezza per **mancata richiesta di iscrizione** o di carta entro 3 mesi e 10 gg; contrasto con **Direttiva 38/2004**:
      - **sanzione sproporzionata** e discriminatoria per la mancata iscrizione
      - *"Il comportamento personale deve rappresentare una **minaccia reale**, attuale e **sufficientemente grave** da pregiudicare un interesse fondamentale della societa'"*
      - problema del comunitario in cerca di **prima occupazione**
    - allontanamento in caso di mancata decisione del giudice sulla sospensione (oggi: il giudice e' tenuto a decidere sull'istanza prima della scadenza del termine per lasciare l'Italia)
    - detenzione in CPT nelle more dell'allontanamento per sicurezza Stato o motivi imperativi di pubblica sicurezza
    - reclusione da 1 a 4 anni per violazione del divieto di reingresso (oggi: fino a 2 anni); da 1 a 5 anni per recidiva (oggi: fino a 3 anni)
    - *interruzione del computo del soggiorno ai fini del diritto di soggiorno permanente in caso di condanna per reati ex art. 380 c.p.p.*
    - *possibile l'iscrizione volontaria al SSN*
- **Valutazione:** si tenta di rendere la vita difficile anche al comunitario "spiantato" ("equivalente comunitario" dell'immigrato illegale)

- **Dubbia efficacia:**
  - **impossibile provare** che il comunitario **non sia appena entrato** (o rientrato) in Italia
  - la **Relazione illustrativa** del D. Lgs. Comunitari (Mininterno) prevede circa **100 allontanamenti al mese** per mancata richiesta di iscrizione (**per eccesso**; nei fatti, la media e' di circa 50 al mese, a fronte di uno **stock** di presenze dell'ordine di **alcune centinaia di migliaia**)



## VI. Un approccio alternativo

- **Risposta III:**
  - invece dello slogan "lotta all'immigrazione illegale... sia benvenuta l'immigrazione legale", passare allo slogan "**sia legale l'immigrazione benvenuta**"
- Per gli stranieri di **paesi non appartenenti alla UE**
  - **ingresso per ricerca di lavoro** (sponsorizzazione, autosponsorizzazione)
    - deposito di **impronte, risorse** per il periodo autorizzato, copia del **passaporto, mezzi** per il **rimpatrio**
    - **conversione** del permesso in caso di inserimento
    - **rimpatrio** immediato e **senza costi** in caso di *overstaying*
  - Nota: equivale a **dichiarare legale il meccanismo attuale**, e a rafforzarlo per **ridurne gli effetti negativi**
    - migliora la situazione di molti senza peggiorarla per alcuno (movimento verso l'**ottimo paretiano**)
- Cosa fare dell'**illegalita' residua**?
  - bonificare per quanto possibile (**regolarizzazioni *ad personam***)
  - **rinnovo** del permesso anche in presenza di **vertenze** (rende meno ricattabile il lavoratore e riduce l'illegalita' sopravvenuta)
  - quando si deve ricorrere all'espulsione, avvalersi della collaborazione dello straniero (**riduzione del divieto di reingresso**)
- Per i **comunitari**:
  - l'UE e' la nostra **unica via di salvezza**
  - **accettarne** anche i **problemi** (gli "spiantati")