

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Accordo Quadro annualità 2024 per erogazione di prestazioni residenziali, semiresidenziali, ambulatoriali e per progettualità di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte a persone con dipendenze patologiche, in sinergia con il Coordinamento Regionale degli Enti Accreditati (CREA), l'Associazione Italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) e l'Organizzazione Regione Marche Enti Accreditati (ORME)

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Settore Territorio ed Integrazione sociosanitaria ARS Marche, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente del Settore Territorio ed Integrazione sociosanitaria ARS e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

VISTA la proposta del Direttore dell'Agenzia Regionale Sanitaria;

VISTO l'articolo 28, primo comma dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. Di approvare l'Accordo Quadro 2024 per l'erogazione di prestazioni residenziali, semiresidenziali, ambulatoriali e per progettualità di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte a persone con dipendenze patologiche, in sinergia con il Coordinamento Regionale degli Enti Accreditati (CREA), l'Associazione Italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) e l'Organizzazione Regione Marche Enti Accreditati (ORME) in Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare mandato al Direttore dell'Agenzia Regionale Sanitaria di sottoscrivere l'Accordo Quadro tra la Regione Marche, le Aziende Sanitarie Territoriali ed il Coordinamento Regionale degli Enti Accreditati (CREA), l'Associazione Italiana per la Cura Dipendenze



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Patologiche (ACUDIPA) e l'Organizzazione Regione Marche Enti Accreditati (ORME);

3. di dare atto che i valori indicati nell'accordo quadro contrattuale sono ricompresi nelle risorse assegnate alle AST per l'anno 2024;
4. di stabilire che, nelle more della conclusione del percorso di adeguamento alla L. n. 118/2022, per l'anno 2024 le AST potranno avvalersi delle previsioni di cui al comma 5, art 20 della L.R. 21/2016 per contratti stipulati in attuazione del presente accordo quadro, fino all'emanazione delle disposizioni applicative conseguenti e correlate alla DGR n. 900/2023.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.P.R. n. 309/1990: "Testo Unico delle leggi in materia di disciplina degli stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione, cura e riabilitazione dei relativi stati di tossicodipendenza";
- L.R. n. 1/1992: "Istituzione degli albi regionali degli enti gestori di strutture per la riabilitazione e il reinserimento sociale dei tossicodipendenti";
- D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e ss.mm.ii. concernente "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421 e ss.mm.ii.;
- L. 328/2000: "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- L. 125/2001: "Legge quadro in materia di alcol e di problemi alcolcorrelati;
- DGR n. 747/2004: "Adozione del riordino del sistema regionale dei servizi per le dipendenze patologiche";
- D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. concernente i principi contabili generali e applicati per il settore sanitario;
- DGR n. 1534/2013 concernente la modifica e l'integrazione della DGR 747/2004;
- DGR n.1221/2015 "Approvazione dello schema di accordo quadro per il triennio 2015-2017 tra la Regione Marche, il Coordinamento regionale degli Enti ausiliari Accreditati (CREA) delle Marche, l'Associazione italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) e l'ASUR Marche relativo alle prestazioni residenziali e semiresidenziali erogate a persone con dipendenze patologiche";
- L.R. n. 21 del 30 settembre 2016 "Autorizzazioni e accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio- sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio- sanitari e sociali pubblici e privati";
- DPCM 12 gennaio 2017 concernente i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA);



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- DGR n. 593/2018: "Revoca DGR 293/2016. Linee guida per i tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione";
- DGR n. 1031/2021: "Accordo Quadro triennio 2021 – 2023 per erogazione di prestazioni residenziali, semiresidenziali, ambulatoriali e per progettualità di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte a persone con dipendenze patologiche, in sinergia con il Coordinamento Regionale degli Enti Accreditati (CREA), l'Associazione Italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) e l'Organizzazione Regione Marche Enti Accreditati (ORME);
- DGR n. 1640 del 28/12/2021 concernente il Piano Regionale della Prevenzione 2020 - 2025;
- Decreto n. 24/2021 del Dirigente della P.F. Territorio e integrazione ospedale territorio – ARS ad oggetto: "DGR n. 1031 del 11 agosto 2021. Costituzione Tavolo Tecnico Regionale per la definizione degli indirizzi di programmazione e dei criteri di ripartizione delle risorse destinate alle azioni di prevenzione, cura e riabilitazione per il contrasto alle Dipendenze Patologiche" e ss.mm.ii.;
- L.N. 118 del 5 agosto 2022 "Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021";
- Decreto del Ministro della Salute del 19 dicembre 2022 "Valutazione in termini di qualità, sicurezza ed appropriatezza delle attività erogate per l'accreditamento e per gli accordi contrattuali con le strutture sanitarie";
- L.R. 19 del 8 agosto 2022 "Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale";
- DGR 900/2023 "Fasi preliminari relative alle disposizioni di cui agli artt. 8 quater e 8 quinquies del D.Lgs. n. 502 del 1992 e al Decreto del Ministro della Salute del 19 dicembre 2022. Approvazione";
- DGR n. 2074 del 29 dicembre 2023 "L.R. n. 19 del 08/08/2022 - Autorizzazione agli Enti del SSR alla redazione del Bilancio Preventivo Economico 2024 e del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024-2026";
- DGR n. 426 del 25 marzo 2024 "DGR 747/2004 e s.m.i. – Approvazione delle linee di indirizzo e dei criteri di ripartizione delle risorse economiche destinate alle azioni di prevenzione e cura delle dipendenze patologiche - Anni 2024 e 2025 - € 4.985.000,00 - Bilancio 2024- 2026";
- DGR n. 568 del 16 aprile 2024 "L.R. n. 19 del 08/08/2022 - Autorizzazione agli Enti del SSR alla redazione del Bilancio Preventivo Economico 2024 e del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024-2026. Modifica e integrazione della DGR 2074 del 29/12/2023.

Motivazioni

Il presente atto, nelle more del percorso di adeguamento alla L.N. 118/2022, che muove i primi passi regionali con la DGR 900/2023, ha l'obiettivo di approvare l'Accordo Quadro 2024 per l'erogazione di prestazioni residenziali, semiresidenziali, ambulatoriali e per progettualità di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte a persone con dipendenze patologiche, in sinergia con il Coordinamento Regionale degli Enti Accreditati (CREA), l'Associazione Italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) e l'Organizzazione Regione Marche Enti Accreditati (ORME) in Allegato A.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

La DGR n. 1031 del 11 agosto 2021 ha istituito il Tavolo Tecnico per le Dipendenze Patologiche, la cui composizione è stata stabilita con Decreto n. 24/ARS/2021 e s.m.i..

Il suddetto organo è tenuto, tra l'altro, a provvedere al monitoraggio del fabbisogno assistenziale, a supportare la programmazione, la riorganizzazione ed il potenziamento dei modelli e servizi assistenziali connessi alle prestazioni residenziali, semiresidenziali ed ambulatoriali di prevenzione, cura e riabilitazione erogate a persone con dipendenze patologiche.

Nella riunione del Tavolo Tecnico del 01/06/2022 gli Organismi di rappresentanza del Terzo Settore accreditato CREA, ACUDIPA e ORME hanno evidenziato la necessità di revisionare il sistema tariffario sulle tossicodipendenze, tale richiesta si è manifestata a seguito degli aumenti dei costi dell'energia, del costo della vita, nonché al costo del personale.

Viene pertanto stabilito che gli Organismi di rappresentanza del Terzo settore sottopongano, al Settore Territorio Integrazione Sociosanitaria dell'ARS, una proposta condivisa rispetto alla revisione del sistema tariffario.

Il 7 giugno 2022 il Coordinamento di CREA e ORME ha inoltrato una nota con la proposta di incremento delle tariffe, specificando che "Il settore delle dipendenze patologiche nelle Marche ha avuto l'ultimo adeguamento di tariffario nel 2010", chiedendo "un adeguamento della retta giornaliera pari al 20% a cui aggiungere l'applicazione annuale dell'aggiornamento ISTAT".

Il 9 giugno 2022 ACUDIPA ha inviato la sua proposta.

In data 14 febbraio 2023 il Presidente della Cooperativa Sociale AMA-Aquilone ha chiesto, anche a nome degli Organismi CREA, ORME e ACUDIPA, un incontro al Vicepresidente della Regione Marche e Assessore alla Sanità.

In seguito ad un successivo scambio di pareri e proposte, in data **22 gennaio 2024** la Direzione Sanità e Integrazione sociosanitaria ha incontrato gli Organismi di rappresentanza del Terzo Settore accreditato in merito alla definizione delle tariffe.

Il 14 maggio 2024 la Direzione Sanità e Integrazione sociosanitaria e l'Agenzia Regionale Sanitaria hanno incontrato i Direttori dei Dipartimenti per le Dipendenze Patologiche in merito alla ridefinizione delle tariffe.

La motivazione della convocazione è stata determinata dal sollecito, da parte delle strutture sanitarie private accreditate, operanti nell'area delle dipendenze patologiche, per l'incremento tariffario. La riunione aveva l'obiettivo di condividere con tutti gli stakeholders il percorso che si sta intraprendendo al fine dell'aggiornamento dell'Accordo Quadro relativo all'annualità 2024.

Nell'incontro è stato esplicitato che la Conferenza Stato-Regioni sta operando una rivisitazione dei requisiti minimi organizzativi terapeutici che determinerà un aumento dell'assistenza necessaria.

Dalla risultanza delle consultazioni emerge che la rivalutazione delle tariffe in questione, sulla base dell'indice ISTAT FOI, registra un incremento pari al 13,9% ottenuto come rapporto tra gli indici dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (Media annua periodo 2021-



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

2023 FOI), generale nazionale, al netto dei tabacchi.

Nel contempo la Legge Regionale n. 19 dell'8 agosto 2022 ha riorganizzato il servizio sanitario territoriale, sopprimendo l'Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR) e costituendo le Aziende Sanitarie Territoriali (AST), implicando la ripartizione e assegnazione delle risorse sanitarie destinate alle prestazioni di assistenza residenziale e semiresidenziale per le dipendenze patologiche, pari ad € 8.600.000,00, di cui alla DGR n. 2074 del 29 dicembre 2023 ed alla DGR n. 568 del 16 aprile 2024, tra le 5 AST.

Le risorse sono state ripartite tra le 5 AST tenendo conto sia del valore storico assegnato per le prestazioni residenziali e semiresidenziali per le dipendenze negli esercizi precedenti, sia dei costi risultanti dal bilancio di esercizio 2023.

Si evidenzia, in ogni caso, che le strutture private che erogano prestazioni di cui al presente Accordo dovranno essere in possesso dei requisiti di legge che consentano l'espletamento di tale attività.

Nelle more della conclusione del percorso di adeguamento alla L. n. 118/2022, avviato con DGR n. 900/2023, per l'anno 2023 le AST potranno avvalersi delle previsioni di cui al comma 5, art 20 della L.R. 21/2016 per contratti stipulati in attuazione del presente accordo quadro, fino all'emanazione delle disposizioni applicative conseguenti e correlate alla DGR n. 900/2023 "Fasi preliminari relative alle disposizioni di cui agli artt. 8 quater e 8 quinquies del D.Lgs. n. 502 del 1992 e al DMS del 19/12/2022. Approvazione".

Per tutto quanto sopra esposto si propone alla Giunta l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
Claudio Bocchini

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE TERRITORIO ED INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA DELL'AGENZIA REGIONALE SANITARIA

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il dirigente
Sonia Tonucci

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRETTORE DELL'AGENZIA REGIONALE SANITARIA

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore dell'Agenzia Regionale Sanitaria
Flavia Carle

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI



Accordo Quadro annualità 2024 per erogazione di prestazioni residenziali, semiresidenziali, ambulatoriali e per progettualità di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte a persone con dipendenze patologiche, in sinergia con il Coordinamento Regionale degli Enti Accreditati (CREA), l'Associazione Italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) e l'Organizzazione Regione Marche Enti Accreditati (ORME)

Nel 2017 il DPCM del 12 gennaio *“Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”*, ha individuato specifiche aree di attività assistenziali a favore delle persone affette da dipendenze patologiche.

Al fine di pianificare in modalità condivisa i contenuti della nuova programmazione 2024 per l'erogazione di prestazioni residenziali, semiresidenziali, ambulatoriali e per progettualità di prevenzione, cura e riabilitazione alle persone con dipendenze patologiche la Regione e l'Agenzia Regionale Sanitaria hanno organizzato diversi incontri con le Direzioni delle AST e con i Direttori dei Dipartimenti Dipendenze Patologiche e con i rappresentanti degli Enti Accreditati.

Alla conclusione di tali incontri si è ritenuto opportuno elaborare un nuovo Accordo Quadro che costituisce la cornice istituzionale di riferimento all'interno della quale l'ARS Marche e le AST, avvalendosi dei Dipartimenti delle Dipendenze Patologiche (DDP) e delle strutture private accreditate interessate, attueranno quanto previsto dai LEA nel rispetto della programmazione sanitaria, delle risorse assegnate e coerentemente con la committenza espressa dal territorio e concordata tra le parti, aggiornando i singoli contratti territoriali di fornitura al contenuto dell'accordo-quadro con le strutture autorizzate, accreditate per le Dipendenze Patologiche.

Le proposte scaturite dagli incontri hanno portato alla definizione e all'assegnazione delle quote di competenza delle AST, alla modifica delle tariffe delle strutture residenziali e semiresidenziali per le dipendenze patologiche e degli obiettivi, illustrati nei punti sottostanti, che si intendono perseguire con il nuovo Accordo Quadro, di concerto con le Aziende Sanitarie Territoriali ed i rispettivi Dipartimenti per le Dipendenze Patologiche e con gli Enti privati accreditati: Coordinamento Regionale degli Enti Accreditati (CREA), Associazione Italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) e l'Organizzazione Regione Marche Enti Accreditati (ORME), dalle AST e dagli Enti Gestori.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE
Tutto ciò premesso si conviene quanto segue

Sulla base degli attuali fabbisogni assistenziali, va proseguita la stipula degli accordi contrattuali relativi ai posti letto residenziali e semi residenziali già in essere tra le AST e gli Enti Ausiliari Accreditati: Coordinamento Regionale degli Enti Accreditati (CREA), Associazione Italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) e l'Organizzazione Regione Marche Enti Accreditati (ORME).

Il riparto delle risorse sanitarie destinate alle prestazioni di assistenza residenziale e semiresidenziale per le dipendenze patologiche, pari ad € 8.600.000,00, tra le 5 AST, è stato definito tenendo conto sia del valore storico assegnato per le prestazioni residenziali e semiresidenziali per le dipendenze negli esercizi precedenti, sia dei costi risultanti dal bilancio di esercizio 2023.

Riparto delle risorse tra le 5 AST:

Azienda Sanitaria Territoriale	Euro
AST AN	3.541.411,00
AST AP	1.117.679,00
AST FM	631.004,00
AST MC	2.014.051,00
AST PU	1.295.855,00
Totale	8.600.000,00

La rivalutazione delle tariffe delle strutture residenziali e semiresidenziali che erogano prestazioni di assistenza per le dipendenze patologiche, è stato quantificato sulla base dell'indice ISTAT FOI, e registra un incremento pari al 13,9%, ottenuto come rapporto tra gli indici dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (Media annua periodo 2021-2023 FOI), generale nazionale, al netto dei tabacchi.

Tariffario:

STANDARD ASSISTENZIALI		TARIFFE DGR 1221/2015	Incremento in €	TARIFFA Rivalutata in €
STD1A	Comunità residenziale per soggetti con comorbidità psichiatrica	112,06 €	15,58 €	127,64
STD1B	Comunità residenziale per madri tossicodipendenti con figli minorenni	97,89 €	13,61 €	111,50
STD1C	Comunità residenziale per minorenni	90,00 €	12,51 €	102,51
STD2	Comunità residenziale terapeutica (max 24 mesi)	85,45 €	11,88 €	97,33
STD3	Comunità residenziale pedagogico riabilitativa (max 36 mesi dall'inserimento)	51,50 €	7,16 €	58,66
STD4	Gruppi appartamento	20,00 €	2,78 €	22,78
CDT1	Strutture semiresidenziali terapeutiche -Centro Diurno Terapeutico	55,00 €	7,65 €	62,65
CDT2	Strutture semiresidenziali - Centro Diurno	45,50 €	6,32 €	51,82

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Le AST, al fine di un maggiore utilizzo delle strutture regionali da parte dei DDP, si impegnano a ridurre progressivamente la spesa relativa agli invii di pazienti in strutture extra regionali fino a contenere tali flussi in una percentuale massima del 10%.

Gli utenti già inseriti in strutture terapeutiche fuori Regione precedentemente all'entrata in vigore del presente accordo, la cui valenza decorre dal 1 gennaio 2024, potranno completare il loro percorso clinico.

Le singole AST potranno disporre solo ed esclusivamente del 10% del budget assegnato per inserimenti di pazienti in strutture extraregionali.

Resta inteso che la scelta di inserire pazienti in strutture extraregionali dovrà essere ampiamente dettagliata e motivata negli Atti Istruttori dei relativi atti di autorizzazione (determine d'inserimento).

Costituiscono eccezione all'invio in strutture extraregionali e limitate al 10% del budget assegnato ad ogni AST:

- utenti che hanno abbandonato il programma terapeutico presso strutture regionali e che risultano essere non orientabili a riproposizioni dello stesso;
- utenti che sono inviati dal Magistrato per l'esecuzione di progetti con specifiche misure di sicurezza, per pericolosità sociale e arresti domiciliari fuori Regione;
- impossibilità ad inserimenti indifferibili ed urgenti per indisponibilità di posti letto nelle strutture regionali oppure disponibilità ad inserimenti, ma solo con tempistiche superiori alle 12 Settimane per raggiunta capienza autorizzativa (anche in caso di "Doppie Diagnosi");
- soggetti minori ed adolescenti con comorbidità psichiatrica che non possono afferire a strutture regionali dedicate.

Si evidenzia, in ogni caso, che le strutture private che erogano prestazioni di cui al presente Accordo dovranno essere in possesso dei requisiti di legge che consentano l'espletamento di tale attività.

RISORSE

Le risorse complessive, derivanti dall'attuazione dell'Accordo Quadro 2024, ammontano a:

€ 4.985.000,00, per le Progettualità in ambito di contrasto alle dipendenze patologiche, e sono gestite direttamente dalle AST. Le risorse descritte sono finalizzate alle attività di prevenzione, cura e riabilitazione inerenti al contrasto alle dipendenze patologiche, come già previsto nelle modalità operative per l'attuazione dei Programmi 2024/2025 approvate con DGR n. 426/2024;

€ 8.600.000,00, tetto di spesa nell'ambito del Budget AST di competenza dell'annualità 2024, per prestazioni residenziali e semiresidenziali.

I tetti di spesa finanziati dal fondo sanitario indistinto annualità 2024, per il quale si applica il Titolo II del D. Lgs. 118/2011, sono formalizzati nella DGR n. 2074 del 29 dicembre 2023 e nella DGR n. 568/2024 di budget e di assegnazione delle risorse alle AST per l'anno 2024.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DECORRENZA, DURATA E MODIFICABILITÀ DELL'ACCORDO

Il presente accordo ha validità dal 01 gennaio 2024 al 31 dicembre 2024. In caso di esigenze condivise dai firmatari, l'accordo potrà essere modificato.

Letto, confermato e sottoscritto

Ancona,

PARTI	FIRMA PER ACCETTAZIONE ACCORDO 2024
Il Direttore dell'Agenzia Regionale Sanitaria	
Il Direttore Generale dell'AST Ancona	
Il Direttore Generale dell'AST Ascoli Piceno	
Il Direttore Generale dell'AST Fermo	
Il Direttore Generale dell'AST Macerata	
Il Direttore Generale dell'AST Pesaro Urbino	
Il Presidente del CREA	
Il Presidente di ACUDIPA	
Il Presidente ORME	