

Promemoria

A cura del Forum Nazionale Terzo Settore - Ufficio Studi e Documentazione

Il [promemoria è disponibile alla seguente pagina del sito del Forum](#)

RIFORMA DEL TERZO SETTORE: NOTE SULLO STATO DELL'ARTE - AGGIORNATO AL 13/09/19

LE NOVITA'

Pubblicato in GU del 12/09/19 il DECRETO 23 luglio 2019 le [Linee guida per la realizzazione di sistemi di valutazione dell'impatto sociale delle attività svolte dagli enti del Terzo settore.](#)

Si riporta qui di seguito prospetto con tutti gli atti (DPCM, Decreti ministeriali, interministeriali, linee guida) previsti dai vari D. Lgs.

In **verde** sono evidenziati gli atti approvati.

In **giallo** quelli in elaborazione.

Testo in **rosso** le modifiche/aggiunge rispetto alla precedente versione del presente Promemoria.

In sintesi, ci risulta che:

norma	n. atti previsti	In elaborazione	adottati
Legge 106/16	2		1
Codice del Terzo settore	24	4	9
Impresa sociale	12	1	3
5 per mille	1	1	
Servizio Civile Universale	4		

LEGGE 106/16

approvata il 06/06/2016

GU n.141 del 18-6-2016

NR.	Articolo e comma	Contenuto	Atto	Scadenza	STATO /data emanazione
1	7 comma 4	definizione termini e modalità per il concreto esercizio della vigilanza, del monitoraggio e del controllo	DML	60 da emanazione ultimo d Lgs	
2	10 comma 4	Statuto Italia sociale	DPR		28/07/2017

CODICE TERZO SETTORE

D Lgs
117/17

approvato il 03/07/2017

GU n.179 del 2-8-2017

NR.	Articolo e comma	Contenuto	Atto	Scadenza	STATO /data emanazione
1	Art. 5 comma 2	Aggiornamento delle attività di interesse generale	DPCM su proposta ML di conc. con MEF previa intesa C.U. e parere comm. parlamentari		

2	art. 6 comma 1	criteri e limiti per esercizio attività diverse	DML di concorso con MEF sentita Cabina di regia	1 anno	in attesa di pubblicazione e in GU
3	art. 7 comma 2	Linee guida per raccolta fondi	DML sentita CNTS e Cabina di regia	1 anno	
4	Art. 8 comma 3 lett. e)	aggiornamento limite 4 punti tasso annuo per interessi passivi da soggetti diversi dagli intermediari finanziari autorizzati e banche	DML di conc. MEF		
5	Art. 13 comma 3	definizione modelli per redazione bilancio di esercizio a) entrate < 220.000 euro b) entrate ≥ 220.000 euro	DML sentito CNTS	1 anno	In elaborazione
6	art. 14 comma 1	linee guida redazione bilancio sociale	DML sentito CNTS e Cabina di regia	1 anno	DM 04/07/19 (in GU del 09/08/19)
7	Art. 18 comma 2	individuazione meccanismi assicurativi semplificati e disciplina dei controlli	DMSVIL di conc. ML	6 mesi	
8	Art. 19 comma 2	definizione criteri per riconoscimento in ambito scolastico e lavorativo delle competenze acquisite nello svolgimento di attività/percorsi di volontariato	DML di conc. MIUR di conc. Min. Semplificazione previa intesa Conf.	1 anno	
9	art. 46 comma 3	istituzione sottosezioni/sezioni RUN modifica sezioni esistenti	DML sentita CU	1 anno	
10	art. 47 comma 5	Approvazione modelli standard di atti costitutivi/statuti di ETS predisposti dalle reti associative	DML	1 anno	
11	art. 53 comma 1	- definizione procedure di iscrizione RUNTS - individuazione documenti e modalità deposito atti - regole per predisposizione tenuta conservazione e gestione - modalità di comunicazione dati al RUNTS.	DML intesa CSR	1 anno	In elaborazione
12	art. 59 comma 3	nomina componenti CNTS effettivi e supplenti	DML	1 anno	DM 23/01/18 (in attesa di pubblicazione e su GU)
13	art. 62 comma 6	definizione disposizioni sul credito di imposta FOB e procedure concessione contributi	DML in concorso con MEF	1 anno	DM 04/05/18 (in GU il 16/07/18)
14	art. 64 commi 1-3	Costituzione ONC e nomina componenti	DML	1 anno	DM 19/01/18 (in GU il 07/05/18)
15	art. 65 comma 5	nomina componenti OTC	DML	1 anno	Vari DM pubblicati da giugno 2019

16	art. 72 comma 3	definizione obiettivi generali aree prioritarie di intervento e linee di attività finanziabili con il Fondo	atto di indirizzo ML	annuale	13/11/2017
17	art. 73 comma 2	definizione obiettivi generali aree di intervento linee di attività	atto di indirizzo ML	annuale	13/11/2017
18	art. 76 comma 4	definizione modalità attuative per utilizzo contributo ambulanze e beni strumentali	DML	1 anno	16/11/2017
19	art. 78 comma 3	definizione modalità attuative social lending	DMEF	1 anno	
20	art. 81 comma 7	definizione modalità attuative social bonus e procedure di approvazione dei progetti di recupero finanziabili	DML di conc con MININT, MEF e MIBAC	1 anno	
21	art. 83 comma 2	Individuazione beni in natura che danno diritto a deduzione/detrazione di imposta e criteri e modalità di valorizzazione delle liberalità commi 1 e 2	DML in concorso con MEF	1 anno	in elaborazione
22	art. 91 comma 5	definizione modalità di versamento proventi per sanzioni a carico dei legali rappresentanti	DMEF di conc con ML	?	
23	art. 96 comma 1	definizione forme contenuti termini e modalità di esercizio funzioni di vigilanza controllo e monitoraggio. Raccordo con amministrazioni e schemi di relazioni annuali. Criteri requisiti e procedure di autorizzazione all'esercizio delle attività di controllo da parte di reti e CSV e vigilanza sui soggetti autorizzati + criteri per attribuzione delle risorse finanziarie	DML sentito MINT intesa CSR	1 anno	
24	art. 97 comma 3	composizione e funzionamento cabina di regia	DPCM di conc. ML	3 mesi	11/01/18 emanato DPCM (in GU del 23/02/18)

	Art 101 comma 10	Richiesta autorizzazione alla Commissione EU circa la fiscalità di vantaggio	Richiesta del ML		In elaborazione
--	---------------------	--	------------------	--	-----------------

Il 02/08/18 il Consiglio dei Ministri ha approvato il Decreto correttiva in via definitiva (pubblicato [in GU il 10/09/18](#) a questo link [il testo coordinato](#)).

IMPRESA SOCIALE

D Lgs
112/17

approvato il 03/07/2017

GU n.167 del 19-
7-2017

	Articolo e comma	Contenuto	Atto	Scadenza	STATO /data emanazione
--	---------------------	-----------	------	----------	---------------------------

1	Art. 2 comma 2	aggiornamento elenco attività di impresa di interesse generale	DPCM su proposta ML di concerto MEF sentite le commissioni parlamentari		
2	art. 2 comma 3	definizione criteri di computo per la quantificazione dei ricavi che determinano l'attività principale svolta	DMSE di conc ML	attualmente esiste già un decreto attuativo del d.lgs. 155.	
3	art. 3 comma 2 lett. f)	aggiornamento limite tassi di interesse per prestiti erogati da soggetti diversi dalle banche e dagli intermediari finanziari autorizzati	DML di concerto con MEF		
4	art. 5 comma 5	atti che devono essere depositati presso il Registro imprese e relative procedure.	DMSE di conc ML		16/03/18 (in GU del 21/04/18)
5	art. 9 comma 2	Linee guida per la redazione del bilancio sociale	DML sentito CNTS		DM 04/07/19 (in GU del 09/08/19)
6	art. 11 comma 3	Linee guida che definiscono le modalità di coinvolgimento di lavoratori, utenti e altri soggetti.	DML sentito CNTS		In elaborazione
7	art. 12 comma 2	modelli e procedura per richiesta autorizzazione a operazioni straordinarie	DML sentito CNTS		27/04/18 (in GU del 18/06/18)
8	art. 14 comma 3	criteri e modalità di remunerazione dei commissari liquidatori e membri dei comitati di sorveglianza	DML di concerto con MEF		
9	art. 15 comma 4	definizione di forme contenute e modalità dell'attività ispettiva sulle imprese sociali; contributo per l'attività ispettiva da porre a loro carico; individuati criteri requisiti e procedure per il riconoscimento degli enti associativi che possono effettuare controlli e le forme di vigilanza sugli stessi.	DML		
10	art. 15 comma 4	approvazione modello verbale ispettivo.	DML		
11	art. 15 comma 5	individuazione delle norme di coordinamento per la vigilanza sulle imprese sociali costituite in forma di cooperativa.	DMSE di conc ML		

12	art. 18 comma 6	individuazione delle modalità di attuazione commi 3, 4 e 5 (detrazioni a fini irpef e redditi società per gli investimenti nel capitale sociale)	DML di concerto con MEF e MSE	60 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto.	
----	--------------------	--	-------------------------------	--	--

Il 21/03/2018 il Consiglio dei Ministri ha approvato in prima lettura il [decreto correttivo al D Lgs 112/17](#), che va ora alle Camere per i pareri non vincolanti. Il 10/04 è stato reso pubblico [l'Atto Governo 19](#). Le commissioni Speciali di Senato e Camera hanno rilasciato i loro pareri rispettivamente il [22/05/18](#) e il [07/06/18](#). Il [17/07/18](#) il Consiglio dei Ministri ha approvato il Decreto correttiva in via definitiva pubblicato in [GU il 10/08/18](#) (a questo link [il testo coordinato](#))

5 PER MILLE

D Lgs 111/17 approvato il 03/07/2017 GU n.166 del 18-7-2017					
NR.	Articolo e comma	Contenuto	Atto	Scadenza	STATO /data emanazione
1	art. 4 comma 1	modalità di accreditamento	d.P.C.M. su proposta del MEF di conc. con il MLPS sentite le commissioni parlamentari	entro 120 giorni dalla data di entrata in vigore del D Lgs	in elaborazione
	art. 5 commi 1 e 2	criteri di riparto della quota del 5 per mille, stabilendo l'importo minimo erogabile, e modalità di riparto delle scelte non espresse; modalità per il pagamento del contributo e termini per gli adempimenti dei beneficiari			
	art. 6 comma 2	modalità attuative delle disposizioni di accelerazione di riparto del 5 per mille in caso di dichiarazioni integrative			

SERVIZIO CIVILE UNIVERSALE

D Lgs 40/17 approvato il 06/03/17 GU n.78 del 3-4-2017					
NR.	Articolo e comma	Contenuto	Atto	Scadenza	STATO /data emanazione
1	4 comma 4	Piano triennale e piano annuale	DPCM sentite conferenza nazionale Servizio Civile e Conferenza Regioni		
2	5 comma 8	Decreto con i programmi di intervento approvati	DPCM		
3	10 comma 2	nomina dei componenti la Consulta nazionale per il servizio civile	DPCM		
4	10 comma 3	organizzazione ed il funzionamento della Consulta nazionale per il servizio civile	DPCM		

Il 02/03/2018 è stato presentato alle Camere l' [Atto del Governo n. 12](#) Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al Decreto legislativo 6 marzo 2017, n. 40, concernente Istituzione e disciplina del servizi civile universale , approvato in prima lettura dal Consiglio dei Ministri del 22/02/18. Il [Consiglio dei Ministri del 10/04/18](#) ha approvato in via definitiva il decreto correttivo, pubblicato in [GU il 04/05/18](#)

Per completezza di informazione, a corollario di quanto sopra elencato, si riporta cronologia dei principali atti presentati/approvati:

14/11/17	- Decreto direttoriale n.326/2017 emanato dal Ministero del Lavoro contenente l'“Avviso n. 1/2017 per il finanziamento di iniziative e progetti di rilevanza nazionale ai sensi dell'articolo 72 del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 - anno 2017”.
28/11/17	Firmato protocollo d'intesa tra il Ministero del Lavoro, l'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata (ANBSC), l'Agenzia del Demanio (AD) e l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI), finalizzato a conseguire un'efficiente gestione dei beni immobili pubblici inutilizzati e dei beni mobili e immobili confiscati alla criminalità
21/12/17	Decreto emanato dal Ministro del Lavoro di nomina del Comitato di gestione della Fondazione Italia Sociale . (in attesa di pubblicazione in GU)
Dic 2017	Sottoscritti accordi di programma con tutte le Regioni e le Province autonome per il sostegno delle attività di organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale operanti a livello territoriale
29/12/17	Circolare interpretativa emanata dal Ministero del Lavoro avente per oggetto prime indicazioni su questioni di diritto transitorio inerenti al Codice del Terzo settore .
08/02/18	È stato pubblicato in GU l' Decreto ministeriale del 17 ottobre 2017 con cui, ai sensi dell'art. 31, comma 2, del D.lgs. n. 81/2015, sono individuati i lavoratori svantaggiati e molto svantaggiati , in conformità al Regolamento UE n. 651/2014
22/02/18	Nota 2491 - Quesiti in materia di cooperative sociali . Fornite alcune risposte a quesiti su tematiche generali o questioni operative relative alle cooperative sociali, enti del Terzo Settore che hanno acquisito di diritto la qualifica di imprese sociali ai sensi dell'art. 1, comma 4 del D.lgs. n. 112/2017
21/03/18	Il 21/03/2018 il consiglio dei ministri ha approvato in prima lettura il decreto correttivo al D Lgs 112/17 (Impresa sociale), che va ora alle Camere per i pareri non vincolanti. Il testo non è ancora disponibile. (cfr comunicato stampa)
04/04/18	Il 4/04 è stato reso noto sul sito del MISE il Decreto Interministeriale 16/3/18 (pubblicato in GU il 21/04/18) a firma congiunta del Ministro dello sviluppo economico e del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, che sostituisce il decreto 24/01/2008 e definisce gli atti da depositare presso l'ufficio del registro delle imprese, e relative modalità di presentazione, da parte delle imprese sociali (cfr anche Nota di approfondimento).
10/04/18	Il Consiglio dei Ministri del 10/04/18 ha approvato in via definitiva il decreto correttivo al D Lgs. 40/17, pubblicato in GU il 04/05/18
04/05/18	pubblicato in GU il 04/05/18 il D Lgs 43 correttivo al D Lgs 40/17 Servizio Civile Universale
07/05/18	Publicato in GU il 07/05/18 il DM del 19/01/18 circa la costituzione dell'ONC
16/07/18	Publicato in GU il 16/07/18 il DM del 04/05/18 circa il credito di imposta in favore delle fondazioni che fanno versamenti ai FUN Fondo Unico Nazionale per i CSV.
17/07/18	Il 17/07/18 il Consiglio dei Ministri ha approvato il Decreto correttivo il D Lgs. 112/17 in via definitiva pubblicato in GU il 10/08/18 (a questo link il testo coordinato)
19/07/18	Il 19/07/18 il Senato ha approvato, con procedura di urgenza, il DDL 604 “ <i>Proroga del termine per l'esercizio della delega per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale, di cui alla legge 6 giugno 2016, n. 106</i> ”, con il quale viene prorogato di 4 mesi il termine per adottare correttivi (spostando la scadenza dal 02/08 al 02/12/18). Il testo va ora alla Camera.
02/08/18	Il 02/08/18 il Consiglio dei Ministri ha approvato il Decreto correttivo del Codice del Terzo settore (D Lgs 117/17) in via definitiva
10/08/18	Il 17/07/18 il Consiglio dei Ministri ha approvato il Decreto correttivo il D Lgs. 112/17 in via definitiva pubblicato in GU il 10/08/18 (a questo link il testo coordinato)
10/09/18	Il 02/08/18 il Consiglio dei Ministri ha approvato il Decreto correttivo del Codice del Terzo settore (D Lgs 117/17) in via definitiva pubblicato in GU il 10/09/18 (a questo link il testo coordinato).
18/12/18	In GU è stata pubblicata la conversione in Legge del DL 119/18 (Disposizioni urgenti in materia fiscale) che all'art 24 ter introduce una integrazione all'art 33 comma 3 del D Lgs

	117/17, che consente alle ODV si svolgere attività di interesse generale dietro corrispettivo ma il questo caso sono considerate attività diverse di cui all'art 6.
27/12/18	Il 27/12/18 il Ministero del Lavoro ha emanato l'attesa Circolare n. 20/2018 e la tabella riepilogativa delle modalità di adeguamento statutario da parte degli enti del Terzo Settore da effettuare entro il 03/08/2019, per renderli compatibili alle previsione del Codice del Terzo settore.
02/01/19	Il 02/01/2019 il Ministero Sviluppo Economico ha emanato la Circolare 3711/C prot. 108. Fornisce chiarimenti sulle problematiche interpretative relative alle imprese sociali e alle cooperative sociali, specie per quanto attiene l'eventuale deposito del bilancio sociale.
31/01/19	Il 31/01/19 è stata pubblicata la nota n. 29103 (prot. MiSE) a firma congiunta MISE - Min Lavoro che approfondisce alcuni aspetti relativi all' applicabilità alle cooperative sociali della disciplina in materia di impresa sociale di cui al Decreto legislativo n. 112/2017 e ss.mm.ii.
11/02/19	Il DECRETO-LEGGE 14 dicembre 2018, n. 135 (in G.U. 14/12/2018, n.290) , convertito con modificazioni dalla L. 11 febbraio 2019, n. 12 (in G.U. 12/02/2019, n. 36), ha disposto (con l'art. 11-sexies, comma 1) la modifica dell'art. 4, comma 3 (IPAB e Imprese sociali)
26/02/19	Il 26/02/19 il Ministero del Lavoro ha reso pubblica una Nota per fornire chiarimenti circa la rendicontazione del 5x1000 , nelle more della pubblicazione del nuovo atteso DPCM che disciplini la materia.
Da giugno 2019	Pubblicati Regione per Regione i vari DM di nomina dei componenti OTC
09/08/19	Pubblicato il 09/08/19 in GU il DECRETO 4 luglio 2019 “Adozione delle Linee guida per la redazione del bilancio sociale degli enti del Terzo settore.”
12/09/19	Pubblicato in GU del 12/09/19 il DECRETO 23 luglio 2019 le Linee guida per la realizzazione di sistemi di valutazione dell'impatto sociale delle attività svolte dagli enti del Terzo settore.

LEGENDA

CNTS	Consiglio Nazionale Terzo Settore
CSR	Conferenza Stato Regioni
CU	Conferenza Unificata
DMEF	Decreto Ministero Economia e Finanze
DMISE	Decreto Ministero Sviluppo Economico
DML	Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
DPCM	Decreto Presidente Consiglio dei Ministri
MEF	Ministero Economia e Finanze
MIBACT	Ministero Beni Artistici e Culturali
MINT	Ministero Interni
MIUR	Ministero Istruzione Università Ricerca
ML	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali