

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: **“DPCM del 21.11.2019 - Fondo nazionale per le non autosufficienze. Art. 4 - Progetti per la Vita Indipendente - Fondo annualità 2019”**.

### LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Servizio Politiche Sociali e Sport dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Politiche Sociali e Sport che contiene il parere favorevole di cui all’articolo 16, comma 1, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica;

VISTO l’articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell’allegato “Verbale di seduta”

### DELIBERA

- 1) di destinare l’importo di € 400.000,00 quale quota parte del Fondo nazionale per le non autosufficienze - FNA 2019 di cui al DPCM 21.11.2019, per i Progetti per la vita indipendente volti all’inclusione nella società delle persone con disabilità ai sensi dell’art. 4 del suddetto DPCM;
- 2) di stanziare l’importo di € 100.000,00 quale cofinanziamento regionale richiesto ai sensi del punto 31 dell’Allegato F “Linee di Indirizzo per progetti di vita indipendente” del suddetto DPCM 21.11.2019;
- 3) di stabilire che il Fondo 2019 da destinare ai Progetti per la vita indipendente per le persone con disabilità, pari complessivamente ad € 500.000,00, verrà trasferito agli Ambiti Territoriali Sociali n.1; n.11; n.12; n.15 e n.23 per avviare una progettualità per il periodo ottobre 2020/ aprile 2021 che integri la sperimentazione finanziata con il Fondo nazionale 2018 attualmente in corso;



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

- 4) di stabilire che a ciascuno dei suddetti cinque ATS verrà assegnato un importo pari ad € 100.000,00 di cui l'80% finanziamento statale e il 20% cofinanziamento regionale;
- 5) di stabilire che i Progetti di vita indipendente dovranno essere redatti dai suddetti ATS nel rispetto delle disposizioni contenute nelle "Linee di Indirizzo per progetti di vita indipendente" di cui all'Allegato F del DPCM 21.11.2019;
- 6) di subordinare l'avvio dei Progetti in questione nonché il trasferimento delle risorse ai suddetti ATS, all'approvazione dei medesimi da parte del Servizio Politiche Sociali e Sport;
- 7) di stabilire che con successivo decreto del Dirigente del Servizio Politiche Sociali e Sport verranno stabiliti i termini e le modalità per la presentazione dei Progetti nonché le modalità di erogazione delle risorse e relativa rendicontazione sull'utilizzo delle stesse;
- 8) di stabilire che l'onere derivante dal presente provvedimento pari complessivamente ad € 500.000,00 fa carico al bilancio di previsione 2020/2022 annualità 2020 nell'ambito della disponibilità già attestata con DGR n. 323 del 16.03.2020, come segue:
  - € 320.000,00 capitolo 2120210128 - correlato in entrata al capitolo 1201010069 - accert. n. 643/2020;
  - € 80.000,00 capitolo 2120210130 - correlato in entrata al capitolo 1201010069 - accert. n. 643/2020;
  - € 100.000,00 capitolo 2120210089.

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1 del d. lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
(Deborah Giraldi)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
(Luca Ceriscioli)

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### DOCUMENTO ISTRUTTORIO

#### *Normativa di riferimento*

- L. 104/1992 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate".
- L. 162/1998 "Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, concernenti misure di sostegno in favore di persone con handicap grave".
- L.R. 18/1996 e s.m.i. "Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone in situazione di disabilità".
- L. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali".
- L.R. 21/2018 "Interventi regionali per favorire la vita indipendente delle persone con disabilità".
- Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 669 del 28.12.2018.
- DPCM 21.11.2019 "Riparto del Fondo per le non autosufficienze" registrato dalla Corte dei Conti in data 06.02.2020.
- DGR 1677 del 30.12.2019 "D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2020-2022 -ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati".
- DGR 1678 del 30.12.2019 "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2020-2022 ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli".
- L. R. n. 41 del 30.12.2019 "Disposizioni per la formazione del Bilancio 2020/2022 della Regione Marche (Legge di stabilità 2020).
- L.R. n. 42 del 30.12.2019 "Bilancio di previsione 2020/2022".
- DGR n. 300 del 09.03.2020 "Art. 51 comma 2, lettera a), D.Lgs. 118/2011– Iscrizione nel Bi-lancio di Previsione 2020-2022 di entrate da assegnazione di fondi vincolati a scopi specifici e relativi impieghi. Variazione del Bilancio di Previsione".
- DGR n. 301 del 09.03.2020 "Art. 51 comma 2, lettera a), D.Lgs. 118/2011– Iscrizione nel Bi-lancio di Previsione 2020-2022 di entrate da assegnazione di fondi vincolati a scopi specifici e relativi impieghi. Variazione al Documento Tecnico di Accompagnamento".
- DGR n. 302 del 09.03.2020 "Art. 51 comma 2, lettera a), D.Lgs. 118/2011– Iscrizione nel Bi-lancio di Previsione 2020-2022 di entrate da assegnazione di fondi vincolati a scopi specifici e relativi impieghi. Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale".
- DDS n. 51/SPO del 11.03.2020 "Fondo nazionale per le non autosufficienze - FNA 2019 di € 16.278.880,00 da accertare sul capitolo di entrata 1201010069 del bilancio di previsione 2020/2022 annualità 2020".
- DGR n. 323 del 16.03.2020 "Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente e al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "DPCM del 21.11.2019 - Fondo nazionale per le non autosufficienze. Art. 4 - Progetti per la Vita Indipendente - Fondo annualità 2019".



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### *Motivazione*

In data 21.11.2019 è stato approvato il DPCM, su proposta del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero della Salute ed il Ministro dell'Economia e delle Finanze - registrato dalla Corte dei Conti in data 06.02.2020 - con il quale viene adottato il Piano nazionale per le non autosufficienze 2019 che a partire da questa annualità prevede all'art.4 il finanziamento delle azioni volte all'implementazione delle "Linee di indirizzo per i progetti di Vita Indipendente" di cui all'Allegato F del suddetto DPCM.

Infatti, dopo una fase di sperimentazione attuata con le precedenti annualità 2013-2014-2015-2016-2017 e 2018 a cui la Regione Marche ha sempre aderito, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha disposto la riserva di una quota del Fondo nazionale per le non autosufficienze 2019 per i Progetti per la vita indipendente volti all'inclusione nella società delle persone con disabilità al fine di dare stabilità a questo intervento.

Come per le precedenti annualità anche per il 2019 le suddette "Linee di indirizzo" individuano le modalità attuative dell'intervento, inclusa la quota minima di risorse da destinare a livello regionale e il numero di Ambiti Territoriali Sociali da coinvolgere secondo quanto indicato nel D.D. n 669 del 28.12.2018, che per la Regione Marche si traduce in un trasferimento di risorse statali pari ad € 400.000,00 da destinare a n. 5 Ambiti.

Occorre far presente che al finanziamento statale di € 400.000,00 si aggiunge il cofinanziamento regionale di € 100.000,00, come richiesto al punto 31 dell'Allegato F, quindi, complessivamente vengono destinate all'intervento in questione risorse pari ad € 500.000,00. Di tali risorse a ciascuno Ambito viene assegnato un importo pari ad € 100.000,00 di cui l'80% finanziamento statale e il 20% cofinanziamento regionale.

Per quanto riguarda, invece, la scelta dei n. 5 Ambiti si stabilisce con la presente deliberazione di proseguire con i medesimi Ambiti Territoriali Sociali n.1; n.11; n.12; n.15 e n.23 che hanno beneficiato del Fondo 2018 per dare sostegno alle azioni già intraprese.

A differenza di quanto previsto nelle annualità precedenti, sulla base di quanto disposto al punto 33 dell'Allegato F del DPCM 21.11.2019, spetta alle Regioni la valutazione dei Progetti presentati dagli ATS che devono essere redatti nel rispetto delle disposizioni contenute nelle suddette "Linee di Indirizzo". Nello specifico compete alle Regioni verificare:

- la corretta declinazione delle azioni, secondo le linee di indirizzo (Aree di intervento punti da 24 a 30 dell'Allegato F del DPCM 21.11.2019);
- la coerenza tra le stesse e le corrispondenti voci di spesa;
- il possesso dei requisiti essenziali di cui alle lettere da a) a d) indicati al punto 34 dell'Allegato F del DPCM 21.11.2019.

Inoltre, dovendo ottemperare alle disposizioni di cui all'art. 3 del suddetto DPCM, che prevedono una scadenza unica per la trasmissione dei rendiconti e monitoraggi dell'intero Fondo nazionale per le non autosufficienze, si rende necessario allineare la progettualità



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

ministeriale vita indipendente con l'anno solare, per cui occorre sviluppare e concludere la progettualità 2019 nel corso dell'anno 2020. Dati i tempi ristretti si intende, quindi, far attuare le azioni finanziate con il Fondo 2019 a partire dal 1° giugno al 31 dicembre 2020, mentre continua la progettualità finanziata con il Fondo 2018 (periodo ottobre 2019/settembre 2020). Pertanto la nuova progettualità andrà ad integrare ed affiancare quella attualmente in corso.

Tale scelta è stata condivisa con i suddetti Ambiti Territoriali Sociali che dovranno in ogni caso mantenere distinte le due progettualità soprattutto per quanto riguarda la loro rendicontazione.

L'avvio dei Progetti in questione nonché il trasferimento delle risorse ai suddetti ATS è subordinato all'approvazione dei medesimi da parte del Servizio Politiche Sociali e Sport.

Con successivo decreto del Dirigente del Servizio Politiche Sociali e Sport verranno stabiliti i termini e le modalità per la presentazione dei Progetti nonché le modalità di erogazione delle risorse e relativa rendicontazione sull'utilizzo delle stesse.

Si fa presente, inoltre, che la progettualità ministeriale "Vita Indipendente" si affianca da diversi anni a quella regionale. Infatti, la Regione Marche già a partire dal 2007, riconoscendo l'importanza per le persone con disabilità di raggiungere una maggiore autonomia ed indipendenza individuale compresa la libertà di compiere le proprie scelte, ha avviato la sperimentazione di "Piani personalizzati di vita indipendente" e, visto l'alto grado di soddisfazione da parte dei beneficiari che nel corso degli anni hanno testimoniato il miglioramento della qualità della loro vita attraverso le attività svolte con il sostegno dell'assistente personale nella sfera familiare, lavorativa, di cura e di svago, ha approvato il 28 giugno 2018 la Legge Regionale n. 21 "Interventi regionali per favorire la vita indipendente delle persone con disabilità". Attualmente beneficiano dell'intervento regionale n. 336 persone con disabilità.

Le risorse finanziarie oggetto del presente atto pari complessivamente ad € 500.000,00 sono coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto ed afferiscono al bilancio 2020/2022, annualità 2020, nell'ambito della disponibilità già attestata con

DGR n. 323 del 16.03.2020, come di seguito indicato, fatte salve le variazioni finanziarie necessarie alla puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.:

- € 320.000,00 capitolo 2120210128 - correlato in entrata al capitolo 1201010069 - accert. n. 643/2020;
- € 80.000,00 capitolo 2120210130 - correlato in entrata al capitolo 1201010069 - accert. n. 643/2020;
- € 100.000,00 capitolo 2120210089.

L'obbligazione giuridica conseguente il presente atto è esigibile entro l'annualità 2020.

Con riferimento alla normativa sugli aiuti di stato, trattandosi di risorse pubbliche, si è proceduto con nota ID 15877385 del 11.02.2019, così come stabilito dalla lettera A (Allegato



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

A) del Decreto del Dirigente della P.F. “Controlli di secondo livello, auditing e società partecipate” n.12 del 26/07/2017, ad attivare la procedura informale di verifica dell’esistenza o meno di casi di aiuto di stato con la stessa PF “Controlli di secondo livello auditing e società partecipate” (Distinct body), in quanto competente in materia di aiuti di Stato e deputata a “dare supporto, sotto forma di pareri non vincolanti per la preparazione delle misure che hanno un impatto sulle risorse pubbliche a vantaggio di soggetti che esercitano attività economica”. In data 26.02.2019 la PF “Controlli di secondo livello auditing e società partecipate” (Distinct body) con nota ID 16019599 ha comunicato al Servizio Politiche Sociali e Sport che l’intervento mostra di non configurare profili di aiuto di Stato.

Con DGR n. 323 del 16.03.2020 è stato richiesto parere alla Commissione Assembleare competente ed al Consiglio delle Autonomie Locali (CAL) sullo schema di deliberazione concernente: “DPCM del 21.11.2019 - Fondo nazionale per le non autosufficienze. Art. 4 - Progetti per la Vita Indipendente - Fondo annualità 2019”.

La competente Commissione consiliare ha espresso in data 10.04.2020 il proprio parere n. 199/2020, ai sensi dell’art. 9, comma 1, della Legge regionale n. 49/2013, di seguito riportato:

1. di esprimere parere favorevole;
2. di approvare e presentare alla Giunta regionale la seguente osservazione:  
La Commissione ritiene opportuno un’armonizzazione delle azioni ed interventi in materia di vita indipendente finanziati da fondi regionali di cui alla l.r. 28 giugno 2018, n. 21 concernente “Interventi regionali per favorire la vita indipendente delle persone con disabilità”, anche con una eventuale modifica della legge stessa, con quelli finanziati da fondi statali.

Con riferimento all’osservazione espressa dalla Commissione consiliare competente si fa presente che la progettualità vita indipendente di cui alla l.r. 21/2018 è analoga alla progettualità ministeriale di cui alla presente deliberazione anche se presentano alcune differenze.

Infatti, la progettualità regionale prevede l’erogazione di un contributo direttamente alle persone con disabilità che ne abbiano i requisiti e ne facciano richiesta per l’assunzione dell’assistente personale, mentre la progettualità ministeriale prevede il trasferimento delle risorse a n. 5 Ambiti Territoriali Sociali (il numero viene definito dal Ministero) per l’attuazione di progetti che prevedono oltre all’assistente personale altre azioni, quali: la domotica, il trasporto, l’abitare in autonomia nella forma del co-housing e le azioni di sistema.

Già in fase di stesura della l.r. 21/2018 l’armonizzazione tra le due procedure risultava di difficile attuazione, comunque, questo Servizio si rende disponibile a rivalutare e approfondire nuovamente la questione nelle sedi opportune per verificare in futuro la possibilità di armonizzare le due progettualità prendendo in considerazione anche una eventuale modifica della attuale l.r. n. 21/2018.

Il Consiglio delle Autonomie Locali ha espresso in data 27.03.2020 il proprio parere n. 20/2020 ai sensi dell’art. 11, comma 3, lettera c), della Legge regionale n. 4/2007, di seguito riportato:

1. di esprimere parere favorevole;
2. di approvare e presentare alla Giunta regionale la seguente osservazione:



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Si ritiene necessario, nonostante siano già state considerate le direttive recanti le misure di contenimento e di gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID 19, che venga rivista la tempistica dell'avvio e della conclusione della nuova progettualità al fine di far fruire al meglio i beneficiari dei percorsi personalizzati tramite uno sviluppo temporale adeguato per il raggiungimento degli obiettivi di autodeterminazione e promozione della massima autonomia.

Con riferimento al parere del Comitato delle Autonomie Locali si ritiene che si debba accogliere l'osservazione formulata. Infatti, a causa del protrarsi dell'emergenza sanitaria Covid-19 si sta verificando l'impossibilità da parte dei n. 5 ATS di avviare la progettualità di cui alla presente delibera a far data dal mese di giugno 2020 come era stato indicato nel deliberato della DGR n. 323 del 16.03.2020. Quindi, si ritiene di dover posticipare l'avvio e la conclusione della progettualità in questione al mese di ottobre 2020/aprile 2021.

Di conseguenza, è stato modificato il punto 3 del deliberato della suddetta DGR n. 323 del 16.03.2020 sostituendo le parole "giugno/dicembre 2020" con "ottobre 2020/aprile 2021".

In considerazione di quanto sopra esposto si chiede l'adozione del presente atto.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento  
(*Maria Laura Bernacchia*)

Documento informatico firmato digitalmente

## **PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E SPORT**

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del servizio  
(*Giovanni Santarelli*)

Documento informatico firmato digitalmente



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

ALLEGATI

