

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Rideterminazione del tetto di spesa del personale degli enti del SSR, a decorrere dall'esercizio 2021, ex art. 11, comma 1, del decreto-legge n. 35/2019;

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal dirigente della posizione di funzione Risorse umane e formazione, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'art. 16-*bis* della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente della posizione di funzione Risorse umane e formazione e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del dirigente del Servizio Sanità;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta";

DELIBERA

1. di rideterminare, in applicazione dell'art. 11, comma 1, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35 convertito dalla legge 25 giugno 2019 n. 60, come modificato dal decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 convertito dalla legge 19 dicembre 2019, n. 157 nonché dal decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183 convertito dalla legge n. 26 febbraio 2021, n. 21, il tetto di spesa del personale degli enti del Servizio sanitario regionale, a decorrere dall'esercizio 2021, nei termini seguenti (cifre espresse in migliaia di €):

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del personale ex DGR 82/2019	Tetto del personale ex DGR 115/2020	Tetto del personale ex DGR 1261/2020	Tetto del personale ex DGR 542/2021	Nuovo tetto di spesa del personale
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274
AOU Osp. Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.336
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477
Totale	918.079	918.079	920.295	925.164	927.599	929.281



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

2. di precisare che tale disponibilità rientra nel bilancio degli enti del SSR nei limiti dell'autorizzazione del bilancio preventivo per l'anno 2021 di cui alla DGR n. 1568 del 13 dicembre 2021.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Francesco Maria Nocelli)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Riferimenti normativi, motivazione ed esito dell'istruttoria

1. Rideterminazione del tetto di spesa del personale degli enti del SSR

L'art. 3, comma 2 lett. c) punto 3, della legge regionale 20 giugno 2003, n. 13 prevede che la Giunta regionale impartisca direttive vincolanti ai direttori generali, con particolare riguardo al controllo della spesa e ai limiti relativi alla stipula di contratti dirigenziali a tempo determinato nonché al conferimento di incarichi di natura occasionale o coordinata e continuativa a carattere amministrativo e contabile.

L'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (legge finanziaria 2010), nel definire il quadro economico di compatibilità entro il quale devono essere programmate le assunzioni di personale, a valere sul triennio 2010-2012 ha stabilito quale tetto di spesa il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4%.

L'art. 17, commi 3 e 3-bis, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, così come sostituito dall'art. 1, comma 584 lett. b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e dall'art. 1 comma 454 della legge 27 dicembre 2017 n. 205, ha previsto che le disposizioni di cui all'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, si applicassero in ciascuno degli anni dal 2013 al 2020, introducendo un correttivo correlato all'equilibrio economico e a un percorso di riduzione graduale della spesa.

In tale contesto normativo la Giunta regionale, considerato che i vincoli imposti agli enti del SSR non risultavano più coerenti con gli incrementi o decrementi del costo del personale verificatisi successivamente all'annualità 2004 a seguito delle modifiche intervenute rispetto agli ambiti di attività degli enti medesimi e che il Tavolo degli adempimenti previsto dall'art. 2, comma 73, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 verifica il rispetto del vincolo di spesa del personale a livello regionale, con deliberazione n. 82 del 28 gennaio 2019 ha rideterminato il tetto del personale degli enti del SSR.

Successivamente, l'art. 11 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito dalla legge 25 giugno 2019, n. 60, come modificato dal decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 convertito nella legge 19 dicembre 2019, n. 157 ha previsto quanto segue:

«1. A decorrere dal 2019, la spesa per il personale degli enti del Servizio sanitario nazionale delle regioni, nell'ambito del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato e ferma restando la compatibilità finanziaria, sulla base degli indirizzi regionali e in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale, non può superare il valore della spesa sostenuta nell'anno 2018, come certificata dal Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa 23 marzo 2005 sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

e di Bolzano, o, se superiore, il valore della spesa prevista dall'articolo 2, comma 71, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 . I predetti valori sono incrementati annualmente, a livello regionale, di un importo pari al 5 per cento dell'incremento del Fondo sanitario regionale rispetto all'esercizio precedente. Nel triennio 2019-2021 la predetta percentuale è pari al 10 per cento per ciascun anno. Per il medesimo triennio, qualora nella singola Regione emergano obiettivi ulteriori fabbisogni di personale rispetto alle facoltà assunzionali consentite dal presente articolo, valutati congiuntamente dal Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti e dal Comitato permanente per la verifica dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza, può essere concessa alla medesima Regione un'ulteriore variazione del 5 per cento dell'incremento del Fondo sanitario regionale rispetto all'anno precedente, fermo restando il rispetto dell'equilibrio economico e finanziario del Servizio sanitario regionale. Tale importo include le risorse per il trattamento accessorio del personale, il cui limite, definito dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 , è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018. Dall'anno 2022, i predetti incrementi di spesa sono subordinati all'adozione di una metodologia per la determinazione del fabbisogno di personale degli enti del Servizio sanitario nazionale, in coerenza con quanto stabilito dal decreto ministeriale 2 aprile 2015, n. 70 , e con l'articolo 1, comma 516, lettera c), della legge 30 dicembre 2018, n. 145».

In applicazione della normativa sopra riportata, per incrementare in modo stabile il tetto di spesa del personale e quindi la relativa capacità di spesa degli enti del SSR, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con deliberazione n. 115 del 10 febbraio 2020 la Giunta regionale ha rideterminato il tetto di spesa del personale degli enti medesimi a decorrere dall'annualità 2019, con un incremento del limite dell'ASUR di € 2.216.000, finalizzato allo sviluppo dei Servizi di prevenzione e tutela della Salute, alle reti territoriali, al riordino della Medicina generale.

Al fine di proseguire il percorso di incremento stabile del tetto di spesa del personale per l'annualità 2020, sempre in applicazione delle disposizioni contenute nell'art. 11 comma del d.l. n. 35/2019, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con DGR n. 1261 del 5 agosto 2020 si è proceduto all'incremento del valore del tetto di spesa del personale degli enti del SSR.

Il provvedimento, in particolare, ha assegnato all'ASUR l'obiettivo di potenziare i Servizi di prevenzione e tutela della salute e all'AOU Ospedali Riuniti di Ancona l'attivazione di due posti letto di *day hospital* e di due posti letto di degenza ordinaria aggiuntivi presso l'Unità spinale dell'Azienda medesima al fine di raggiungere un totale di dieci posti letto, in attuazione del Piano sociosanitario 2020-2022 e della delibera dell'Assemblea legislativa n. 107/2020, unitamente alla garanzia di continuità della funzione di assistenza diabetologica in età pediatrica.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Con DGR n. 542 del 3 maggio 2021 la Giunta regionale, in assenza dell'assegnazione definitiva del Fondo sanitario regionale 2021, ha in via prudenziale proceduto all'incremento del tetto di spesa assumendo quale termine di riferimento il valore corrispondente al 5% dell'incremento del Fondo sanitario regionale 2020 rispetto all'esercizio precedente, per complessivi € 2.435.000 e si è impegnata a rivalutare la determinazione assunta in seguito all'incremento definitivo del Fondo Sanitario nazionale 2021.

Al fine di continuare il percorso di incremento stabile del tetto di spesa del personale, ferma restando la compatibilità finanziaria ed il rispetto dell'equilibrio economico, a seguito di comunicazione del Servizio Risorse finanziarie e bilancio dell'incremento complessivo del Fondo sanitario regionale anno 2021 rispetto all'esercizio precedente il cui 10% risulta pari a € 4.117.381, residuano da ripartire fra gli enti del SSR risorse pari ad euro 1.682.381.

Gli incrementi sono stati definiti a partire dal peso percentuale del tetto del personale assegnato agli enti con DGR n. 542/2021:

- ASUR: 66,55% pari ad euro **1.119.625**;
- AOU Ospedali Riuniti Ancona: 17,03% pari ad euro **286.509**
- AO Marche Nord: 10,35% pari ad euro **174.126**;
- INRCA: 6,07% pari ad euro **102.121**;

L'esito del riparto è il seguente ed è espresso sulla base dei criteri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG) relativo al tetto del personale:

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del personale ex DGR 82 del 28 gennaio 2019	Tetto del personale ex DGR 115del 10 febbraio 2020	Tetto del personale ex DGR 1261del 5 agosto 2020	Tetto del personale ex DGR 542 del 3 maggio 2021	Nuovo tetto di spesa del personale
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274
AOU Osp. Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.337
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477
Totale	918.079	918.079	920.295	925.164	927.599	929.281

In applicazione dell'art. 11 comma 1 del decreto legge n. 35/2019 convertito in legge 60/2019 tali incrementi sono finalizzati alle politiche occupazionali.

Da ultimo, l'art. 4, comma 4, del decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183, convertito dalla legge 26 febbraio 2021, n. 21 ha differito al 2022 il termine di applicazione della norma di cui all'art. 11, comma 1, ultimo periodo, del decreto-legge n. 35/2019 che correla l'incremento del tetto di spesa all'adozione di una metodologia per la determinazione del fabbisogno di personale degli enti del Servizio sanitario nazionale.

L'incremento del tetto di spesa rientra nei bilanci aziendali nei limiti dell'autorizzazione del bilancio preventivo per l'anno 2021 di cui alla DGR n. 1568 del 13 dicembre 2021.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Gli enti del SSR sono tenuti ad attivare le previste relazioni sindacali nei limiti delle risorse stabilite nella tabella di cui sopra.

A livello regionale è attivato presso il Servizio Sanità un tavolo di monitoraggio con gli enti del SSR e le organizzazioni sindacali avente ad oggetto le politiche occupazionali anche in relazione agli effetti derivanti dall'applicazione del d.m. n. 70/2015 e al fabbisogno dei servizi del territorio.

Al fine di monitorare in corso d'anno il rispetto dei vincoli di spesa del personale, gli enti del SSR trasmetteranno, su richiesta del Servizio Sanità e nei tempi ivi previsti, la rilevazione della spesa secondo i parametri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG).

In caso di scostamento, l'ente interessato adotta in tempo utile tutte le misure necessarie al fine del puntuale rispetto del tetto di spesa.

Azioni di riorganizzazione delle attività degli enti del SSR e/o disposizioni degli organi competenti potranno comportare la revisione dei tetti sopra stabiliti.

Per quanto sopra esposto, si propone l'adozione della presente deliberazione nei termini di cui al dispositivo.

La Giunta regionale, con DGR n.1460 del 30 novembre 2021 ha conferito l'incarico ad interim di direzione del Servizio Sanità al Direttore del Dipartimento Salute, nominato con DGR 1345/2021, che firma il presente atto anche per il dirigente titolare della PF Risorse Umane e formazione, attualmente vacante.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento

Armando Marco Gozzini

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE RISORSE UMANE E FORMAZIONE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente
Armando Marco Gozzini

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITÀ

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del servizio
Armando Marco Gozzini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

