

Fondi statali per le politiche sociali: una (parziale) inversione di tendenza

di Antonio Misiani

I fondi statali destinati a politiche di carattere sociale, drasticamente tagliati con la [Legge di stabilità 2011](#) e la [Legge di stabilità 2012](#), sono stati in parte reintegrati con la [Legge di stabilità 2013](#) (Legge 24 dicembre 2012, n. 228), che segna una prima (ancorché timida) inversione di tendenza.

FONDI STATALI DI CARATTERE SOCIALE (Milioni di euro)	Legge di stabilità 2012				Legge di stabilità 2013 (*)		
	2012	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Fondo per le politiche della famiglia	32,0	21,2	23,3	23,3	19,8	21,2	21,4
Fondo pari opportunità	10,5	11,6	12,8	12,8	10,8	11,6	11,7
Fondo politiche giovanili	8,2	7,2	7,9	7,9	6,2	6,9	6,7
Fondo infanzia e adolescenza	40,0	40,0	40,0	40,0	39,6	39,4	38,8
Fondo per le politiche sociali	70,0	44,6	44,6	44,6	344,2	43,9	43,3
Fondo non autosufficienza	0,0	0,0	0,0	0,0	275,0	0,0	0,0
Fondo affitto	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondo inclusione immigrati	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondo servizi infanzia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondo servizio civile	68,8	76,3	83,8	83,8	71,2	76,3	77,0
TOTALE	229,4	200,8	212,3	212,3	766,8	199,1	198,9
Numero indice (2008=100)	9,1	7,9	8,4	8,4	30,3	7,9	7,9

(*) Escluse le risorse derivanti delle verifiche straordinarie INPS (fino a 40 milioni annui nel 2013-2015) e quota parte del fondo esigenze indifferibili (16 milioni nel 2013)

Le risorse aggiuntive sono in realtà stanziate per il solo 2013 e concentrate sui fondi per le politiche sociali e per le non autosufficienze:

- 1) L'articolo 1, comma 270 istituisce nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze un **fondo per il finanziamento di esigenze indifferibili** con una dotazione di 16 milioni di euro per l'anno 2013, da ripartire contestualmente tra le finalità di cui all'elenco n. 3 allegato alla Legge di stabilità. Tra queste vi sono il Fondo nazionale per il servizio civile (istituito dall'art. 19 della [Legge 230 del 1998](#)); il Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (introdotto dall'art. 23, comma 11 del [Decreto-legge n. 95 del 2012](#)); il Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione (previsto dall'art. 11, comma 1 della [Legge 431 del 1998](#)); le norme per favorire l'attività lavorativa dei detenuti (art. 6, comma 1 della [Legge 22 giugno 2000, n. 193](#)); gli interventi di carattere sociale (di cui all'art. 9, comma 15-bis del [Decreto-legge n. 78 del 2010](#)).

- 2) L'articolo 1, comma 271, dispone che lo stanziamento del **Fondo nazionale per le politiche sociali**, di cui all'articolo 20, comma 8, della [Legge 8 novembre 2000, n. 328](#), è incrementato di 300 milioni di euro per l'anno 2013. Per gli anni successivi gli stanziamenti decisi con la Legge di stabilità 2013 sono invece inferiori a quanto previsto in precedenza.
- 3) L'articolo 1, comma 272 stabilisce che per gli interventi di pertinenza del **Fondo per le non autosufficienze** di cui all'articolo 1, comma 1264, della [Legge 27 dicembre 2006, n. 296](#), ivi inclusi quelli a sostegno delle persone affette da sclerosi laterale amiotrofica (SLA), è autorizzata la spesa di 275 milioni di euro per l'anno 2013. Secondo l'art. 1, comma 109 a tali risorse potranno aggiungersi fino a 40 milioni di euro annui, per il triennio 2013-2015, dalle risorse effettivamente aggiuntive derivanti dalle 150 mila verifiche straordinarie che l'INPS dovrà realizzare per accertare la permanenza dei requisiti sanitari e reddituali nei confronti di titolari di benefici di invalidità civile, cecità civile, sordità, handicap e disabilità.

Per quanto riguarda gli altri interventi, il quadro rimane sconfortante.

I fondi per le politiche della famiglia (istituito dall'art. 19, comma 1 del [Decreto legge 223 del 2006](#)), per le pari opportunità (istituito dall'art. 19, comma 3 del [Decreto legge 223 del 2006](#)), per le politiche giovanili (previsto dall'art. 19, comma 2 del [Decreto legge 223 del 2006](#)), per l'infanzia e l'adolescenza (introdotto dall'art. 1 della [Legge 285 del 1997](#)) subiscono ulteriori limature rispetto ai già scarsi stanziamenti previsto dalla Legge di stabilità 2012.

Rimangono azzerate le risorse destinate ai fondi per l'inclusione degli immigrati (istituito dall'art. 1, comma 1267 della [Legge 27 dicembre 2006, n. 296](#)) e per i servizi all'infanzia (previsto dall'art. 1, commi 1259-1260 della [Legge 27 dicembre 2006, n. 296](#)).

I fondi per l'affitto (azzerato) e per il servizio civile (ulteriormente tagliato) potrebbero beneficiare di parte dei 16 milioni stanziati dall'art. 1, comma 270.

Conclusioni

Nel testo iniziale del disegno di legge di stabilità varato dal Governo Monti non era previsto alcun rifinanziamento dei fondi statali destinati alle politiche sociali. Nel corso dell'esame parlamentare del provvedimento gli emendamenti approvati hanno stanziato per il 2013 nuove risorse pari a 575 milioni, a cui dovrebbero aggiungersi parte dei 16 milioni del fondo per le esigenze indifferibili e fino a 40 milioni recuperati grazie alle verifiche straordinarie INPS. E' un intervento significativo, che ha il merito di invertire la rotta rispetto al sostanziale smantellamento deciso dal precedente Governo di centrodestra.

Le criticità evidenziate in passato rimangono però del tutto aperte per gli anni 2014 e seguenti, che registrano un'ulteriore, sia pur lieve ridimensionamento delle risorse in relazione a quanto era stato previsto dalla Legge di stabilità 2012.

Nel complesso nel 2008 le risorse destinate ai fondi statali per misure sociali ammontavano a 2.526,7 milioni di euro, che negli anni successivi sono crollati fino ai 229,4 milioni stanziati nel 2012. Nel 2013 le risorse saliranno a 766,8 milioni, per poi diminuire nuovamente a 199,1 milioni nel 2014 e 198,9 milioni nel 2015 (vedi [Tabella di dettaglio](#)).

Sarà quindi (arduo) compito del nuovo Governo reperire le risorse necessarie a rivitalizzare programmi e interventi preziosi per la coesione sociale del Paese.

Legge di stabilità 2013**FONDI STATALI DI CARATTERE SOCIALE (Bilancio di previsione dello Stato - milioni di euro)**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Fondo per le politiche della famiglia	346,5	186,6	185,3	51,5	32,0	19,8	21,2	21,4
Fondo pari opportunità	64,4	30,0	3,3	17,2	10,5	10,8	11,6	11,7
Fondo politiche giovanili	137,4	79,8	94,1	12,8	8,2	6,2	6,9	6,7
Fondo infanzia e adolescenza	43,9	43,9	40,0	39,2	40,0	39,6	39,4	38,8
Fondo per le politiche sociali	929,3	583,9	435,3	273,9	70,0	344,2	43,9	43,3
Fondo non autosufficienza	300,0	400,0	400,0	0,0	0,0	275,0	0,0	0,0
Fondo affitto	205,6	161,8	143,8	32,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondo inclusione immigrati	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondo servizi infanzia	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondo servizio civile	299,6	171,4	170,3	110,9	68,8	71,2	76,3	77,0
TOTALE	2.526,7	1.757,3	1.472,0	538,3	229,4	766,8	199,1	198,9
Numero indice (2008=100)	100,0	69,6	58,3	21,3	9,1	30,3	7,9	7,9