



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 92 DEL 30/01/2024

ADUNANZA N. 218

LEGISLATURA XI

PROT. N. 101

TIPO D'ATTO: DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA REGIONALE

ASSESSORE PROPONENTE: FILIPPO SALTAMARTINI

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO SALUTE

OGGETTO: Art. 11 comma 1 dl 35/2019 convertito in legge n. 60/2019 - Rideterminazione del tetto di spesa del personale degli enti del SSR per l'annualità 2023

Il giorno 30 gennaio 2024, nella sede della Regione Marche, ad Ancona, in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, convocata d'urgenza.

Sono presenti:

- Francesco Acquaroli	Presidente
- Filippo Saltamartini	Vicepresidente
- Stefano Aguzzi	Assessore
- Andrea Maria Antonini	Assessore
- Francesco Baldelli	Assessore
- Chiara Biondi	Assessore
- Goffredo Brandoni	Assessore

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale Francesco Acquaroli.

Assiste alla seduta il Segretario della Giunta regionale, Francesco Maria Nocelli.

Riferisce in qualità di relatore il Vicepresidente Filippo Saltamartini.

La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Art. 11 comma 1 dl 35/2019 convertito in legge n. 60/2019 -Rideterminazione del tetto di spesa del personale degli enti del SSR per l'annualità 2023

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Settore Risorse Umane e Formazione dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente del Settore Risorse Umane e Formazione e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

VISTA la proposta del direttore del Dipartimento Salute;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. di rideterminare, in applicazione dell'art. 11, comma 1, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35 convertito dalla legge 25 giugno 2019 n. 60, il tetto di spesa del personale degli enti del Servizio sanitario regionale a decorrere dall'annualità 2023, nei termini seguenti (cifre espresse in migliaia di €):

ENTE	TETTO DEL PERSONALE ANNO 2023 AZIENDE DEL SSR
AST PU	192.552
AST AN	186.638
AST MC	153.867
AST FM	75.430
AST AP	112.456
AOU DELLE MARCHE	164.129
INRCA	57.034
TOTALE	942.106



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

2. di precisare che tali disponibilità rientrano nel bilancio degli enti del SSR nei limiti dell'autorizzazione del bilancio preventivo per l'anno 2023 di cui alla DGR n. 2073 del 29 dicembre 2023.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

L'art. 20, comma 2 lett. e), della legge regionale 8 agosto 2022, n. 19 prevede che la Giunta regionale impartisca indirizzi e direttive vincolanti alle direzioni degli enti del Servizio Sanitario Regionale, con particolare riferimento all'attuazione degli obiettivi assegnati e al controllo della spesa.

L'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Legge Finanziaria 2010), nel definire il quadro economico di compatibilità entro il quale devono essere programmate le assunzioni di personale, a valere sul triennio 2010-2012 ha stabilito quale tetto di spesa il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4%.

L'art. 17, commi 3 e 3-bis, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, così come sostituito dall'art. 1, comma 584 lett. b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e dall'art. 1 comma 454 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha previsto che le disposizioni di cui all'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, si applicassero in ciascuno degli anni dal 2013 al 2020, introducendo un correttivo correlato all'equilibrio economico e a un percorso di riduzione graduale della spesa.

In tale contesto normativo la Giunta regionale, considerato che i vincoli imposti agli enti del SSR non risultavano più coerenti con gli incrementi o decrementi del costo del personale verificatisi successivamente all'annualità 2004 a seguito delle modifiche intervenute rispetto agli ambiti di attività degli enti medesimi e che il Tavolo degli adempimenti previsto dall'art. 2, comma 73, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 verifica il rispetto del vincolo di spesa del personale a livello regionale, con deliberazione n. 82 del 28 gennaio 2019 ha rideterminato il tetto del personale degli enti del SSR.

In applicazione dell'art. 11 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito dalla legge 25



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

giugno 2019, n. 60, come modificato dal decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 convertito nella legge 19 dicembre 2019, n. 157, per incrementare in modo stabile il tetto di spesa del personale e quindi la relativa capacità di spesa degli enti del SSR, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con deliberazione n. 115 del 10 febbraio 2020 la Giunta regionale ha rideterminato il tetto di spesa del personale degli enti medesimi a decorrere dall'annualità 2019, con un incremento del tetto dell'ASUR di € 2.216.000, finalizzato allo sviluppo dei Servizi di prevenzione e tutela della Salute e alle reti territoriali.

Al fine di proseguire il percorso di incremento stabile del tetto di spesa del personale per l'annualità 2020, sempre in applicazione delle disposizioni contenute nell'art. 11 comma 1 del d.l. n. 35/2019, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con DGR n. 1261 del 5 agosto 2020 si è proceduto all'incremento del valore del tetto di spesa del personale degli enti del SSR per euro 4.869.000.

Con DDGGRR n. 542 del 3 maggio 2021 e n. 1670 del 28/12/2021 la Giunta regionale ha ulteriormente incrementato il tetto di spesa degli enti del SSR di euro 4.117.381 a seguito della definizione dell'incremento definitivo del Fondo sanitario regionale anno 2021.

Successivamente l'art. 1 comma 269 della legge n. 234 del 28 dicembre 2021 ha modificato la disciplina sulla spesa del personale degli enti del SSN e ha esteso per gli anni 2022 e successivi l'applicazione dei valori percentuali d'incremento della spesa previsti per il triennio 2019/2021 (10% dell'incremento del Fondo sanitario rispetto all'esercizio precedente).

Con DDGGRR n. 537 del 9/5/2022, n. 1045 del 5 agosto 2022 e n. 630 del 15/5/2023 la Giunta Regionale ha rideterminato per l'annualità 2022 il tetto del personale degli enti per complessivi euro 3.901.904, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico. Di seguito viene riepilogato il trend incrementale del tetto del personale degli enti. L'esito della rideterminazione è espresso (in migliaia di euro) sulla base dei criteri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG) relativo al tetto del personale:

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del personal e ex DGR 82/2019	Tetto del personal e ex DGR 115/2020	Tetto del personale ex DGR 1261/2020	Tetto del personale ex DGR 542/2021	Tetto di spesa del personale ex DGR 1670/2021	Tetto di spesa del personale Ex DGR 537/2022	Tetto di spesa del personale ex DGR 1045/2022	Tetto di spesa del personale ex DGR 630/2023
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274	620.514	620.780	621.122
AOU Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.336	158.929	158.929	158.929
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194	96.523	96.523	96.523
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477	56.609	56.609	56.609
Totale	918.079	918.079	920.295	925.164	927.599	929.281	932.575	932.841	933.183

Il tetto del personale dell'Asur veniva ripartito fra le Aree vaste e la Direzione generale in sede programmazione del fabbisogno triennale 2022/2024 per l'annualità 2023, con determina n. 988 del 30/12/2022 approvata con DGR n. 119 del 10/2/2023 come di seguito riportato:



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ASUR	ANNO 2023
AV 1	95.309.602
AV 2	181.306.733
AV 3	153.066.516
AV 4	74.949.632
AV 5*	110.995.788
DG	5.151.729
TOTALE	620.780.000

***rideterminato per l'ex Area vasta n. 5 in euro 111.337.788 a seguito della DGR n. 630/2023 per complessivi euro 621.122.000 da assegnare alle AA.SS.TT..**

In applicazione dell'art. 42 comma 9 della L.R. n. 19/2022 a decorrere dal 1 gennaio 2023 sono state costituite le Aziende Sanitarie territoriali che subentrano all'Asur senza soluzione di continuità secondo le modalità stabilite dalla Giunta regionale.

Inoltre ai sensi dell'art. 42 comma 10 dal 1° gennaio 2023, con la costituzione dell'Azienda sanitaria territoriale di Pesaro-Urbino, l'Azienda ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" è incorporata nella medesima Azienda sanitaria territoriale, che subentra a tutti gli effetti e senza soluzione di continuità nell'attività e nei rapporti giuridici attivi e passivi dell'Azienda ospedaliera cessata.

Ai sensi infine del comma 13 del medesimo articolo il personale in servizio nella soppressa ASUR è trasferito senza soluzione di continuità alle Aziende sanitarie territoriali e quello in servizio nell'Azienda ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" è trasferito senza soluzione di continuità all'Azienda sanitaria territoriale di Pesaro-Urbino.

Con DGR n. 1385 del 28/10/2022 la Giunta Regionale ha approvato gli indirizzi per la costituzione delle AA.SS.TT. in attuazione dell'art. 42 comma 5 della L.R. n. 19/2022.

L'all. A della deliberazione sopracitata prevede:

- **al punto 3. 6** che *"le AST succedono ad ASUR e alla A.O. Marche Nord a titolo universale nei rapporti giuridici attivi e passivi in corso, ivi compresi quelli relativi al personale ...omissis"*.
- **al punto 4. 1** che *"a decorrere dal 1° gennaio 2023 le AST di nuova istituzione subentrano in tutti i rapporti di lavoro in essere presso le preesistenti Aziende/AV nel rispetto della normativa vigente e della disciplina contrattuale e secondo i criteri di cui all'art. 42, comma 13 della L.R. 19/2022. Il personale di Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord è integralmente assegnato all'AST di Pesaro Urbino. Il personale*



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

attualmente assegnato alla Direzione Generale ASUR è integralmente assegnato all'AST di Anconaomissis"

- **al punto 5.2** che *"nelle more dell'adozione dell'atto aziendale e dei regolamenti di organizzazione della AST di Pesaro Urbino, la dotazione organica di quest'ultima è determinata dalla sommatoria delle dotazioni organiche relative alla ex ASUR/AV1 ed alla incorporanda Azienda ospedaliera "Ospedali riuniti Marche Nord";*

Con successive deliberazioni della Giunta Regionale nn. 50 del 23/01/2023, 55 del 26/01/2022, 769 del 30/05/2023, 1625 del 10/11/2023 e 1670 del 13/11/2023 sono stati nominati i Direttori generali degli enti del SSR.

In ragione del quadro normativo sopra delineato, il dato storico relativo al tetto di spesa del personale regionale al 2023 risulta così distribuito tra gli enti del SSR oggi esistenti:

ENTE	TETTO REGIONE
AST PU*	191.832
AST AN**	186.458
AST MC	153.067
AST FM	74.950
AST AP	111.338
AOU DELLE MARCHE	158.929
INRCA	56.609
TOTALE	933.183

* Comprensivo tetto Azienda Marche Nord

**Comprensivo tetto DG ASUR

In data 27 dicembre 2023 è stata acquisita agli atti con prot. n. 1558785 la comunicazione con mail del Dirigente Settore Controllo di gestione e sistemi statistici relativa all'incremento complessivo del Fondo sanitario regionale anno 2023 rispetto all'esercizio precedente, il cui 10% risulta pari a € **8.923.563**, in applicazione dell'art. 11 comma 1 del DL . n. 35/2019 convertito in legge n. 60/2019.

Al fine di:

- continuare il percorso di incremento stabile del tetto di spesa del personale, ferma restando la compatibilità economico/finanziaria ed il rispetto dell'equilibrio economico in coerenza con la normativa vigente in materia,
- definire la programmazione del fabbisogno del personale per l'aggiornamento dei piani di fabbisogno triennale,
- rispettare il vincolo di spesa del personale ai sensi dell'art. 11 comma 1 del DL 35/2019 convertito in L. n.60/2019 in sede del Tavolo adempimenti LEA,



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

risulta necessario ed urgente assegnare i tetti di spesa del personale per l'annualità 2023 agli enti del SSR nel nuovo assetto istituzionale esistente, partendo dal dato storico ed operando azioni di riequilibrio derivanti dalla riorganizzazione, anche al fine di dare concreta attuazione al Piano Socio Sanitario 2023/2025, approvato con deliberazione dell'Assemblea legislativa n.57 del 9 agosto 2023, nonché in ragione delle necessità rappresentate dalle aziende in sede di monitoraggio della spesa del personale effettuato dal Settore Risorse Umane e Formazione del Dipartimento salute.

Si propone pertanto alla Giunta regionale di assegnare il tetto del personale in applicazione dell'art. 11 comma 1 del dl 35/2019 convertito in legge n. 60/2019 come segue, sulla base dei criteri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG) relativo al tetto del personale:

ENTE	TETTO STORICO 2023	NUOVO TETTO
AST PU	191.832	192.552
AST AN	186.458	186.638
AST MC	153.067	153.867
AST FM	74.950	75.430
AST AP	111.338	112.456
AOU DELLE MARCHE	158.929	164.129
INRCA	56.609	57.034
TOTALE	933.183	942.106

Relativamente all'A.O.U delle Marche, DEA di II livello, che garantisce servizi sanitari complessi di livello regionale ed extra regionale, l'incremento del tetto del personale è stato determinato a seguito di approfondimenti istruttori con la Direzione aziendale, considerate le consistenti criticità relative all'inadeguatezza della dotazione organica storica rispetto ai fabbisogni sopravvenuti di personale correlati all'attuazione del Piano Socio Sanitario 2023/2025 e considerata la necessità di non disperdere le professionalità acquisite inserite nei piani di stabilizzazione di cui all'art. 20 comma 1 e 2 del dlgs 75/2017 e dall'art. 1 comma 268 lett. b) della L.n. 234/2021, in attuazione della DGR n. 946 del 26/6/2023.

Relativamente agli altri enti del SSR le azioni di riequilibrio del tetto hanno tenuto conto, fra l'altro, delle riassegnazioni del personale in carico alla Direzione generale dell'ex Asur alle AA.SS.TT., delle specifiche peculiarità aziendali nell'ambito dell'attuazione della riorganizzazione e dei correlati obiettivi di efficientamento e la necessità in coerenza con le indicazioni del PSSR 2023/2025 sopracitato di potenziare anche l'area territoriale tenuto conto del mutato assetto organizzativo del SSR .

Inoltre a livello regionale è attivato presso il Dipartimento Salute un tavolo di monitoraggio con gli enti del SSR e le organizzazioni sindacali, avente ad oggetto le politiche occupazionali anche in relazione agli effetti derivanti dall'applicazione della L.R. di riorganizzazione del SSR e al fabbisogno dei servizi del territorio.

Al fine di monitorare in corso d'anno il rispetto dei vincoli di spesa del personale, gli enti del SSR continueranno a trasmettere mensilmente al Dipartimento Salute la rilevazione della spesa



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

secondo i parametri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG).

In caso di scostamento, l'ente interessato adotterà, in tempo utile, tutte le misure necessarie al fine del puntuale rispetto del tetto di spesa.

Azioni di riorganizzazione delle attività degli enti del SSR e/o disposizioni degli organi competenti potranno comportare la revisione dei tetti sopra stabiliti.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
Paola Cercamondi

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE RISORSE UMANE E FORMAZIONE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del Settore
Paola Cercamondi

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore del Dipartimento Salute
Antonio Draisci

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ALLEGATI

