



# POLITICHE E INTERVENTI SOCIALI

La newsletter della Direzione per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Questa newsletter ha una cadenza quindicinale e tratta le principali tematiche che riguardano il mondo del sociale (povertà ed esclusione sociale, disabilità e non autosufficienza, infanzia e adolescenza, sistemi informativi). Realizzata in collaborazione con La Banca Mondiale, si rivolge in particolare agli operatori del sociale con l'obiettivo di informarli su normative, circolari e iniziative che li riguardano. In quanto tale è dunque da intendersi non come interpretazione autentica del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ma come mezzo di informazione e orientamento.

<b>Normativa:</b> per essere aggiornati su leggi e norme che vengono emanate	<b>Notizie dal Ministero:</b> per seguire le iniziative, gli eventi e i documenti realizzati dal Ministero e dai suoi partner	<b>Circolari esplicative:</b> per consultare messaggi e circolari INPS, pareri e sentenze della Corte dei conti, pronunce della Corte Costituzionale, sentenze Consiglio di Stato e T.A.R.	<b>La DG segnala:</b> per seguire i bandi e le iniziative di altri Ministeri, delle Autorità nazionali e di altri enti e stakeholder
---	--	---	---

Newsletter n. 8 dell'8 settembre 2022

## Normativa:

### • Nuova edizione del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali

È stata pubblicata la nuova edizione del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", aggiornato fino alle modifiche apportate dal decreto-legge 4 maggio 2022, n. 41. La pubblicazione contiene anche alcuni riferimenti giurisprudenziali e i principali provvedimenti attuativi.

### • Criteri di ripartizione del Fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità

Sulla Gazzetta Ufficiale n. 204 del 1° settembre, il Ministero dell'Interno dà notizia della pubblicazione sul proprio sito del Decreto interministeriale 22 luglio 2022 recante "Criteri di ripartizione della quota parte di 100 milioni di euro, in favore dei Comuni, del Fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità" e del relativo Piano di riparto per l'anno 2022.

### • Conversione in legge del decreto semplificazioni

È stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 193 del 19 agosto 2022 la legge 4 agosto 2022, n. 122 di conversione del decreto-legge 73/2022, c.d. "Decreto Semplificazioni". Tra le principali novità, le nuove modalità di comunicazione da parte dell'Amministrazione finanziaria dell'esito negativo della procedura di controllo nei confronti del contribuente, l'ulteriore estensione dell'utilizzo del modello F24 per il pagamento di imposte, tasse e contributi in favore dello Stato e degli enti territoriali e previdenziali e le modifiche alla disciplina delle agevolazioni fiscali e finanziarie previste dal Codice del Terzo settore e di quelle relative all'impresa sociale.

### • Aggiornamento del Testo unico in materia di tutela della maternità e della paternità

Si propone il testo aggiornato del Decreto legislativo 26 marzo 2001, n. 151 che ha subito, nel corso del tempo, importanti modifiche, l'ultima delle quali con il Decreto legislativo 30 giugno 2022, n. 105. Le modifiche apportate intendono migliorare la conciliazione tra attività lavorativa e vita privata per i genitori e i prestatori di assistenza, conseguire la condivisione delle responsabilità di cura tra uomini e donne e la parità di genere in ambito lavorativo e familiare. Il provvedimento disciplina il congedo obbligatorio di paternità, che può essere fruito dai due mesi precedenti la data presunta del parto sino ai cinque mesi successivi, per un periodo di dieci giorni lavorativi, non frazionabili ad ore, da utilizzare anche in via non continuativa.

## Notizie dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali:

### • Decreto bonus trasporti

Il Decreto Interministeriale n. 5 del 29 luglio 2022, registrato alla Corte dei Conti il 19 agosto 2022, disciplina le modalità di erogazione del buono, del valore massimo di 60 euro, per l'acquisto di abbonamenti per i servizi di trasporto pubblico locale, regionale e interregionale ovvero per i servizi di trasporto ferroviario nazionale, quale misura di sostegno al reddito e di contrasto all'impovertimento delle famiglie conseguente alla crisi energetica in corso. Beneficiano della misura le persone fisiche, studenti e lavoratori, che nell'anno 2021 hanno conseguito un reddito complessivo non superiore a 35.000 euro. La domanda per l'accesso al beneficio va presentata entro il 31 dicembre 2022 tramite il portale dedicato [bonustrasporti.lavoro.gov.it](https://www.lavoro.gov.it).

### • Modalità di comunicazione degli accordi di lavoro agile

Con il D.M. n. 149 del 22 agosto 2022 sono state definite le modalità per assolvere agli obblighi di comunicazione delle informazioni relative all'accordo di lavoro agile. Per tutti i datori di lavoro interessati - pubblici e privati - dal 1° settembre è disponibile l'apposito modulo attraverso il portale Servizi Lavoro, accessibile tramite autenticazione SPID e CIE. Tale adempimento è previsto solo nel caso di nuovi accordi di lavoro agile o qualora si intenda procedere a modifiche (ivi comprese proroghe) di precedenti accordi.

## Circolari esplicative:

### • Osservatorio statistico sull'Assegno Unico Universale. I dati sino a luglio 2022

È stato pubblicato l'Osservatorio statistico sull'Assegno unico e universale, con i dati relativi alle domande presentate nel periodo gennaio-luglio 2022 e ai pagamenti relativi al periodo marzo-luglio 2022. Nei cinque mesi di competenza osservati, sono stati erogati alle famiglie assegni pari a 6.037,3 milioni di euro, per una media mensile di richiedenti pagati pari a 5.193.236, riferita a 8.326.151 figli.

### • Carta europea della disabilità – Disability card: semplificato e potenziato il servizio INPS

L'INPS ha semplificato le procedure per allegare la foto conforme al rilascio della carta e ha realizzato un servizio sms ed e-mail dedicato per facilitare la relazione tra l'Istituto e l'utente. L'Istituto, inoltre, ha predisposto misure in grado di monitorare i tentativi non completati di inoltro della domanda da parte dell'utente e di consigliare, mediante l'invio di una mail/SMS, il miglior percorso nel nuovo tentativo di presentazione della domanda.

### • Osservatorio Statistico sul Reddito e Pensione di Cittadinanza: i dati di luglio 2022

È stato pubblicato l'Osservatorio sul Reddito e la Pensione di Cittadinanza con i dati aggiornati al 18 agosto 2022, relativi ai nuclei percettori negli anni 2019-2022. Nel mese di luglio i nuclei percettori sono stati 1,17 milioni in totale (1,05 milioni RdC e quasi 132mila PdC), con 2,49 milioni di persone coinvolte. Le revoche nel periodo gennaio-luglio 2022 hanno riguardato quasi 38mila nuclei e le decadenze sono state oltre 207mila.

## La DG segnala:

### Notizie dal Dipartimento per le Politiche della famiglia

#### • I servizi educativi integrativi per la prima infanzia

Il supplemento al numero 1/2022 della Rassegna bibliografica dell'Istituto degli Innocenti si compone di un percorso di lettura dal titolo "I servizi integrativi tra norme, diffusione quantitativa ed elementi di qualità" e del percorso filmografico "Un film per ciascuno. Proposte cinematografiche per i servizi all'infanzia".

#### • Linee guida per la partecipazione di bambine e bambini e ragazze e ragazzi

Con decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 12 luglio sono state adottate le Linee guida per la partecipazione di bambine e bambini, ragazze e ragazzi. Il testo mostra come i professionisti possono sostenere i ragazzi con i quali operano a partecipare alle decisioni che li riguardano. Vengono fornite indicazioni di metodo per stabilire un dialogo profondo tra gli adulti e i ragazzi, al fine di garantire a tutti la possibilità di esprimersi risolvendo le eventuali barriere.

### Notizie dal Ministero dell'Istruzione

#### • Gli alunni con cittadinanza non italiana

Diminuisce, per la prima volta, il numero di studenti con cittadinanza non italiana presenti nelle scuole nazionali. Lo rivela il nuovo report del Ministero dell'Istruzione sugli alunni con cittadinanza non italiana anno scolastico 2020/2021, che presenta dati sulla distribuzione nelle scuole e nelle classi dei bambini e dei ragazzi, con background migratorio sui loro Paesi di origine ed altri aspetti.

### Notizie dal Ministero della Salute

#### • Focus tematico su ticket ed esenzioni

Il ticket, introdotto in Italia fin dal 1982, rappresenta il modo, individuato dalla legge, con cui gli assistiti contribuiscono o "partecipano" al costo delle prestazioni sanitarie di cui usufruiscono. Sul sito web del Ministero della Salute sono dettagliate le tipologie di ticket e di esenzioni, con i link alle pagine dei siti regionali dedicati.

### Notizie dall'Autorità Nazionale Anticorruzione

#### • Tracciabilità flussi finanziari per ricoveri e servizi sociosanitari

È entrato in vigore il 1° settembre 2022 l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari per i servizi sociosanitari erogati anche da enti del Terzo Settore, come per ogni altra assegnazione di disciplina dal Codice dei Contratti pubblici. La novità riguarda le prestazioni sociosanitarie e di ricovero, di specialistica ambulatoriale e diagnostica strumentale erogate dai soggetti privati in regime di accreditamento e il servizio di collocamento di soggetti fragili in comunità, finora esenti, come da delibera dell'Autorità n. 371 del 27 luglio 2022, pubblicata in Gazzetta Ufficiale lo scorso 12 agosto.

#### • Raccomandazione sull'utilizzo di proroghe e rinnovi contrattuali

L'ANAC, con una raccomandazione del 4 agosto 2022, ritorna sulla questione delle proroghe e dei rinnovi del contratto di appalto per ribadire l'eccezionalità ed una doverosa cautela nell'utilizzo. Proroghe e rinnovi integrano delle opzioni di prosecuzione del contratto da utilizzare solamente nel caso in cui risultino già previste negli atti di gara, come imposto raccomandamente, dall'art. 106, comma 11 e art. 35, comma 4, del Codice dei contratti. Nella raccomandazione risultano di particolare interesse le "misure" suggerite per evitare un utilizzo non conforme al dettato normativo e giurisprudenziale.

#### • Verifica conflitto di interessi in caso di affidamenti diretti

Con delibera n. 377 del 27 luglio 2022, l'ANAC raccomanda la verifica scrupolosa di eventuali conflitti di interesse anche nell'ambito degli affidamenti gestiti mediante albo fornitori, con particolare riferimento agli affidamenti diretti.

### Notizie dall'ISTAT

#### • Report su nidi e servizi educativi per bambini tra zero e sei anni

Il lavoro è il risultato conclusivo di un accordo di collaborazione di durata triennale tra il Dipartimento per le Politiche della famiglia, I'ISTAT e l'università Ca' Foscari Venezia. Con il report viene aggiornato la ricognizione annuale di tutte le fonti utili a caratterizzare l'offerta e la domanda di nidi, di servizi integrativi e delle scuole d'infanzia, evidenziando i punti di forza e di debolezza.

### Giurisprudenza (Sentenze Corte Costituzionale, Cassazione, T.A.R.)

#### • Terzo Settore e Codice dei Contratti. I servizi di trasporto sanitario di emergenza e urgenza sono esclusi dall'applicazione del Codice

La sentenza del Tar Piemonte n. 719 del 29 agosto 2022, respingendo il ricorso avverso l'aggiudicazione del servizio di trasporto sanitario di emergenza 118, ricostruisce in maniera molto accurata la disciplina dettata per gli affidamenti del Terzo Settore ai sensi degli artt. 56 e 57 del D. Lgs. 112/2017, con particolare riferimento al rapporto con il Codice dei Contratti. La sentenza merita segnalazione per il riepilogo dettagliato sulle modalità di attivazione di convenzioni con i soggetti del Terzo Settore.

### Notizie dal Ministro per le Disabilità

#### • Decreto Fondo autismo per le annualità 2022 – 2023

Il 4 luglio è stato adottato il decreto che destina 50 milioni di euro per ciascuno degli anni 2022 e 2023 al finanziamento di interventi dedicati alle persone con disturbo dello spettro autistico. Le Regioni individuano nel dettaglio i progetti da attuare nell'ambito di alcune tipologie: interventi di assistenza sociosanitaria, interventi per favorire la socializzazione, come percorsi e attività di gruppo all'aperto, iniziative rivolte al Terzo settore per favorire l'inclusione attraverso lo sport e l'arte, interventi di supporto e formazione delle famiglie, progetti sperimentali per l'inclusione lavorativa e l'abitare, ecc.

### Notizie dall'Ispettorato Nazionale del Lavoro

#### • Aggiornamento del Testo unico in materia di salute e sicurezza sul lavoro

È disponibile la versione del Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro aggiornata ad agosto 2022.

### Notizie dal Ministero dell'Interno

#### • Vademecum operativo per la presa in carico e l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati

Nono dalla collaborazione tra la Struttura di Missione per l'accoglienza dei Minori Stranieri Non Accompagnati e il Servizio Centrale, il vademecum si pone come strumento di supporto di coloro che, a vario titolo, sono impegnati nella presa in carico dei MSNA e nell'erogazione dei servizi di prima accoglienza loro dedicati.

### Notizie dal Dipartimento della Protezione Civile

#### • Avvio procedura rendicontazione e rimborso spese sostenute per emergenza Ucraina

Con la Circolare 10 agosto 2022 il Dipartimento della Protezione Civile ha diffuso le Linee guida per la disciplina dei profili di spesa e di rendicontazione di cui all'art. 31 bis del Decreto-legge 21 marzo 2022, n. 21 "Misure urgenti per contrastare gli effetti economici e umanitari della crisi ucraina" e relativi allegati. Secondo le Linee guida, i rimborsi dei costi sostenuti, a partire da quelli degli enti locali, possono essere richiesti a far data dal 24 febbraio 2022.

### Pareri della Corte dei Conti

#### • Corte dei Conti Veneto – Utilizzo di immobile comunale a titolo gratuito con pagamento utenze

La Corte dei Conti del Veneto, con deliberazione 109/2022, depositata il 25 luglio 2022, ha ribadito l'orientamento maggioritario della giurisprudenza contabile, secondo cui la concessione in uso gratuito di un immobile pubblico, comprese le utenze relative al bene concesso, non generando un'entrata, concretizzano un'ipotesi di depauperamento delle ricchezze della collettività amministrata, intaccando, dunque, il principio di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione. Si ribadisce il principio generale di redditività di un bene pubblico che è derogabile in quei casi stabiliti dalla legge, e in particolare, quando alla base c'è il perseguimento di un interesse pubblico equivalente o superiore a quello meramente economico.

### Notizie dall'ANCI

#### • Decreto-legge "Aiuti-bis": le principali misure di interesse per Comuni e Città metropolitane

Il decreto-legge 9 agosto 2022, n. 115, c.d. "Aiuti-bis", contiene importanti misure in materia di energia, emergenza idrica, politiche sociali e industriali. Nella nota redatta dall'ANCI sono riportate sinteticamente le disposizioni di interesse per i Comuni e le Città Metropolitane.

### Focus tematici

#### • Webinar gratuito sulla gestione dei volontari in un Ente del Terzo Settore

Italia non profit organizza per martedì 13 settembre alle ore 11.30 un webinar gratuito su "Come gestire i volontari in un ETS: dall'assicurazione al registro". Il tema sarà trattato da Alessandro Lombardi, Direttore Generale del Terzo settore e della responsabilità sociale delle imprese del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e da altri ospiti.