

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI ANCONA

Oggetto: **Convenzione triennale con l'ODV IOM di Jesi, finalizzata alla realizzazione di un sistema di cure palliative con gli Enti del Terzo Settore ex art 56 D.lgs n 117/2017 e s.m.i.**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTE le attestazioni del Direttore U.O.C. Controllo di Gestione e del Direttore U.O.C. Contabilità Bilancio e Finanza con riferimento alla spesa ivi contenuta;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza.

DETERMINA

- 1 Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2 di prendere atto della manifestazione d'interesse al rinnovo della convenzione scaduta per il territorio di Jesi, formalizzata da parte dello IOM Jesi e Vallesina e dal direttore del Distretto di Jesi;
- 3 di stipulare la convenzione per il periodo 1 luglio 2024 - 30 giugno 2027 con l' ODV IOM di Jesi nel rispetto del nuovo schema allegato alla DGRM n 1184/2023, che estende la previsione dell'assistenza alle cure palliative;



4 di precisare che la convenzione, di cui al punto 3, è stipulata nel rispetto di quanto stabilito dalla DGRM n 1184/2023 in termini di rimborso e accreditamento. L'AST Ancona si impegna a rettificare, integrare o annullare la nuova convenzione stipulata con l'ODV qualora dovessero essere adottate disposizioni nazionali e regionali in contrasto con la DGRM n 1184/2023. Contestualmente alla stipula della convenzione, l'ODV concorderà con l'AST AN lo schema di rendicontazione del rimborso a valere dal 1 luglio 2024, che sarà sottoscritto per l'AST AN dal responsabile dell'esecuzione del contratto, individuato per convenzione nel Direttore del distretto di riferimento;

5 di attestare che la previsione di spesa derivante dal presente atto, che si estende, rispetto alla precedente, a garantire le cure palliative agli assistiti nel territorio di competenza, può essere sostenuta dall'AST Ancona con un limite di rimborso pari a € 90.000,00 per il triennio di competenza (€ 30.000,00 in ragione d'anno) e sarà imputata al conto economico 0505050105 "Acquisti di prestazioni di assistenza domiciliare integrata -ADI" e al cdc 052117106 ADI – IOM Distretto Jesi;

6 di comunicare l'adozione del presente atto, per gli adempimenti di competenza:

- al Direttori del Distretto di Jesi;
- al Direttore UOC Controllo di Gestione;
- al Direttore UOC Contabilità, Bilancio e Finanze;
- al Direttore DAT e Medicina Convenzionata;
- al Direttore UOC Comunicazione, Formazione e URP.

7 di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022;

8 di dare atto, infine, che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale, a norma dell'art. 39 della LR n. 19/2022.



IL DIRETTORE GENERALE

(Giovanni Stroppa)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Sonia Piercamilli)

IL DIRETTORE SANITARIO

(Benedetta Raffaella Ruggeri)

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO

(Massimo Mazzieri)



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

DIREZIONE AMMINISTRATIVA TERRITORIALE E MEDICINA CONVENZIONATA

Normativa di riferimento

- **Legge quadro n 328/2000** "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- **DPCM 14 Febbraio 2001**: "Atto d'indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio -sanitarie";
- **DGRM 606/2001** "Linee Guida Regionali per le cure domiciliari";
- **DGRM 1396/2001** "Linee Guida Regionali per le cure domiciliari al paziente oncologico";
- **DPCM 29/11/2001** "Definizione dei livelli essenziali di assistenza";
- **DGRM 1665/2003** "Approvazione dello schema di convenzione tra zone territoriali ed organizzazioni del terzo settore in campo domiciliare oncologico";
- **Decreto Ministeriale n. 43 del 22 febbraio 2007**, in attuazione dell'art. 1, comma 169, della legge n.311 del 30 dicembre 2004. che regola l'assistenza ai malati terminali in trattamento palliativo;
- **D.G.R.M. n° 751 del 02/07/2007**: "Accordo integrativo regionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale in attuazione dell'accordo collettivo nazionale sancito con intesa StatoRegioni n.02272/2005;
- **DGRM n. 1081/2008** "Modifica e approvazione dello schema di convenzione tra ASUR - zone territoriali ed organizzazioni del terzo settore – Associazioni di volontariato in campo domiciliare oncologico";
- **DGRM n.274/2010** "Rete oncologica regionale marchigiana (R.O.RE.M.): obiettivi e linee di indirizzo per la realizzazione della rete oncologica;";
- **La legge n. 38/2010** "Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore";
- **L.R. n. 17/2011** "Ulteriori modifiche della Legge Regionale 20 giugno 2003, n. 13: "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale", della Legge regionale 17 luglio 1996, n. 26: "Riordino del Servizio Sanitario Regionale" e modifica della legge regionale 22 novembre 2010, n. 17";
- **D.A. Consiglio Regionale Marche n.38 del 16/12/2011** "Piano socio-sanitario regionale 2012/2014 - Sostenibilità, appropriatezza, innovazione e sviluppo";
- **Determina DG/Asur n. 760 del 13/12/2017** "Applicazione direttive DGRM 1081/2008: Accordo tra ASUR Area Vasta n.1 e Associazioni di volontariato in campo domiciliare oncologico. Provvedimenti anno 2017- 2018;
- **D.lgsvo n 117/2017 e ssmmii** Codice del Terzo Settore;
- **DGRM n. 1617 del 28/12/2017** "L.R. n. 13 del 20/06/2003 - Autorizzazione agli Enti del SSR ed al DIRMT alla gestione provvisoria dei rispettivi bilanci economici preventivi per l'anno 2018";
- **Determina DG ASUR n.460 del 09/08/2018** " DGRM 1617/17, DGRM 364/18 e DGRM 470/18 – Determinazioni";
- **DGASUR 25/2019** Applicazione direttive DGRM 1081/2008 Accordo tra ASUR



- Area Vasta1 e Associazioni di volontariato in campo domiciliare oncologico. Provvedimenti anno 2019-2022;
- **DECRETO del Ministero della Salute 23 maggio 2022, n. 77** "Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale";
 - **DGRM n. 559 del 2023 Prime indicazioni per l'attuazione del Decreto del Ministro della Salute del 23 maggio 2022, n. 77** concernente "Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale del Servizio Sanitario";
 - **DGRM n 1184/2023** Accordo convenzionale ai sensi dell'art. 56 del Decreto Legislativo n 117/2017 ess.mm.ii. tra Aziende Sanitarie Territoriali ed Organizzazioni del Terzo Settore con marcata impronta di tipo solidaristico, per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali di cure palliative. Revoca della DGR n.1081 del 30.07.2008.
 - **DGRM n. 2074/2023 n. L.R. 19 del 08/08/2022** – Disposizioni agli Enti dell' SRR per la redazione del Bilancio Preventivo Economico 2024 e del Bilancio Pluriennale 2024-2026.

Motivazione:

La DGRM n 1184/2023 considera fondamentale l'integrazione dei servizi nell'ambito della rete di cure palliative, al fine di consentire il superamento della frammentarietà di un sistema ancora centrato sulla rete d'offerta, in un'ottica di miglioramento della qualità della vita della persona malata e della sua famiglia. La governance della RLCP, ai sensi della normativa vigente, è demandata a livello aziendale, attraverso l'istituzione di un organismo di coordinamento, composto da

- un coordinatore di rete,
- referenti delle singole strutture e
- una rappresentanza delle associazioni di volontariato di settore.

L'attività di volontariato non può essere retribuita in alcun modo, nemmeno dal beneficiario (art 17 comma 3 del Codice del terzo settore).

L'art 56 del Codice, al comma 2, stabilisce che le convenzioni possono garantire esclusivamente il rimborso, da parte delle Amministrazioni agli ETS/OdV delle spese effettivamente sostenute e documentate.

I rimborsi, come previsto dagli articoli 17, 56 e 58 del Decreto Legislativo n 177/2017, avranno luogo secondo il principio della effettività delle spese e pertanto dietro presentazione di rendicontazione trimestrale delle attività progettuali realizzate e dei costi diretti e indiretti sostenuti, firmate dal legale rappresentante dell'ETS/OdV e adeguatamente documentati.



Al fine di predisporre il recepimento del nuovo quadro normativo e procedere all'avvio dell'iter utile alla selezione pubblica per la stipula di convenzioni per la realizzazione di un sistema di cure palliative con enti del terzo settore con marcata impronta di tipo solidaristico ex art 56 D.lgs 117/2017 e ss.mm.ii, in data 23 novembre 2023, nella sede della Direzione Sanitaria AST di Ancona il Direttore Sanitario e il Dirigente referente per la DAT e Medicina Convenzionata hanno incontrato i Direttori dei quattro Distretti i quali, in presenza o attraverso figure delegate, hanno rappresentato le esigenze dei territori in tema di cure palliative e, successivamente, hanno formalizzato i progetti che sono stati recepiti nell'avviso, allegato alla Determina DG AST AN n 280/2024.

L'AST Ancona ha previsto, nella manifestazione d'interesse, un importo da destinare al rimborso nella misura della spesa storica per territorio di Distretto.

La continuazione della prestazione in convenzione è stata comunque richiesta all'OdV oltre la capienza del tetto massimo di spesa erogabile, facendo ricorso alle risorse di cui beneficia la propria organizzazione con le meritorie derivanti da pubbliche manifestazioni e donazioni, escludendo, in assenza di fondi aggiuntivi dedicati, qualsivoglia onere a carico dell'AST. Con Determina DG AST AN sopraccitata c'è stata la presa d'atto da parte dell'AST Ancona della DGRM n 1184/2023 e l'approvazione dell'avviso per la manifestazione d'interessi con scadenza al 09/05/2024. Ad oggi risultano pervenuti nei termini n 3 progetti complessivi e precisamente n 1 per il Distretto di Senigallia, n 1 per il Distretto di Fabriano e n 1 per il Distretto di Ancona.

Il Direttore del Distretto di Jesi non ha formulato una progettualità autonoma, successivamente all'incontro del 23 novembre 2023, da inserire nella manifestazione d'interessi con scadenza 9 maggio 2023 per il territorio di Jesi, perché

- l'avviso AST AN diretto alle ODV per cure palliative è stato caratterizzato da un importo massimo di rimborso, coincidente con la spesa storica per territorio di competenza, mentre la convenzione con lo IOM di Jesi è sempre stata rinnovata senza oneri a carico dell'AST e dunque non era configurabile un importo da indicare come tetto massimo del rimborso per la progettualità;
- l'assistenza oncologica per il territorio di Jesi e Vallesina è stata nel territorio garantita per convenzione con il supporto dello IOM Jesi e Vallesina

La scadenza della convenzione per il territorio di Jesi, la necessità di aggiornare la stessa in relazione alla DGRM n 1184/2023 e l'ampliamento dell'assistenza non più limitata al campo oncologico ma alle cure palliative hanno però portato lo IOM di Jesi a formalizzare la necessità di un confronto con la Direzione Generale per sostenere l'impossibilità di una continuazione all'assistenza nei nuovi termini proposti dalla DGRM n 1184/2023, in assenza di una compartecipazione dell'AST Ancona e dunque di un importo massimo di rimborso possibile.



In data 15 luglio 2024 la Direzione Generale ha incontrato lo IOM di Jesi, ascoltato le richieste dell'ODV e comunicato l'importo massimo di rimborso possibile, pari ad € 30.000,00. a fronte della richiesta rappresentata per la progettualità proposta pari ad € 109.280,00.

La continuazione della prestazione in convenzione è stata comunque richiesta dall'AST Ancona all'OdV oltre la capienza del tetto massimo di spesa erogabile, facendo ricorso alle risorse di cui beneficia la propria organizzazione con le meritorie derivanti da pubbliche manifestazioni e donazioni, escludendo, in assenza di fondi aggiuntivi dedicati, qualsivoglia onere a carico dell'AST.

Esito dell'istruttoria :

Tutto ciò premesso, si propone al Direttore Generale dell'AST Ancona l'adozione del presente atto:

- 1 Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2 di prendere atto della manifestazione d'interesse al rinnovo della convenzione scaduta per il territorio di Jesi, formalizzata da parte dello IOM Jesi e Vallesina e dal direttore del Distretto di Jesi;
- 3 di stipulare la convenzione per il periodo 1 luglio 2024 - 30 giugno 2027 con l' ODV IOM di Jesi nel rispetto del nuovo schema allegato alla DGRM n 1184/2023, che estende la previsione dell'assistenza alle cure palliative;
- 4 di precisare che la convenzione, di cui al punto 3, è stipulata nel rispetto di quanto stabilito dalla DGRM n 1184/2023 in termini di rimborso e accreditamento. L'AST Ancona si impegna a rettificare, integrare o annullare la nuova convenzione stipulata con l'ODV qualora dovessero essere adottate disposizioni nazionali e regionali in contrasto con la DGRM n 1184/2023. Contestualmente alla stipula della convenzione, l'ODV concorderà con l'AST AN lo schema di rendicontazione del rimborso a valere dal 1 luglio 2024, che sarà sottoscritto per l'AST AN dal responsabile dell'esecuzione del contratto, individuato per convenzione nel Direttore del distretto di riferimento;



5 di attestare che la previsione di spesa derivante dal presente atto, che si estende, rispetto alla precedente, a garantire le cure palliative agli assistiti nel territorio di competenza, può essere sostenuta dall'AST Ancona con un limite di rimborso pari a € 90.000,00 per il triennio di competenza (€ 30.000,00 in ragione d'anno) e sarà imputata al conto economico 0505050105 "Acquisti di prestazioni di assistenza domiciliare integrata -ADI" e al cdc 052117106 ADI – IOM Distretto Jesi;

6 di comunicare l'adozione del presente atto, per gli adempimenti di competenza:

- al Direttori del Distretto di Jesi;
- al Direttore UOC Controllo di Gestione;
- al Direttore UOC Contabilità, Bilancio e Finanze;
- al Direttore DAT e Medicina Convenzionata;
- al Direttore UOC Comunicazione, Formazione e URP.

7 di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022;

8 di dare atto, infine, che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale, a norma dell'art. 39 della LR n. 19/2022.

Il Responsabile dell'istruttoria

Dott.ssa Elena Gualtieri

Il Direttore DAT e Medicina Convenzionata

Dott.ssa Marinella Cardinaletti

Fare clic qui per immettere testo.

Fare clic qui per immettere testo.

