

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: “L.R. 31/2008 e DRG 897/2020 - Linee di indirizzo per la concessione di contributi agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica per l’attuazione di progetti di attività di oratori ecclesiali- € 143.992,93 – Annualità 2020”

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Servizio Politiche Sociali e Sport, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Politiche Sociali e Sport che contiene il parere favorevole di cui all’articolo 16, comma 1, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica;

VISTO l’articolo 28 dello Statuto della Regione.

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell’allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA

1. di adottare le disposizioni riportate nel documento Allegato “A” al presente atto, del quale costituisce parte integrante, per la concessione di contributi, ai sensi della L.R. n. 31/08 e della DGR 897 del 13/07/2020, per l’annualità 2020, agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica per sostenere le attività degli oratori parrocchiali, di cui all’art. 1, comma 1 della suddetta legge, anche nel quadro della gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID 19;
2. di stabilire che le risorse regionali destinate all’attuazione del presente provvedimento ammontano complessivamente ad € 143.992,93 e fanno carico al bilancio di previsione 2020-2022, annualità 2020 sui seguenti capitoli:
 - € 24.498,52 capitolo 2120510016
Trattasi di fondi regionali



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- € 13.677,97 capitolo 2120510018
Correlato al capitolo di entrata 20203025, acc.to 3133/2006
- € 75.835,84 capitolo 2120510019
Correlato al capitolo di entrata 20112004, acc.to 32501/1998
- € 29.980,60 capitolo 2120510020
Correlato al capitolo di entrata 1402010122, acc.to 82532 / 2004)

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1 del d. lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(*Deborah Giraldi*)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(*Francesco Acquaroli*)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- Legge 18 novembre 2008, n.31: "Interventi per la valorizzazione della funzione sociale ed educativa svolta dagli oratori e dagli enti religiosi che svolgono attività simili";
- D.L. 23 febbraio 2020 recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID – 19" pubblicato nella GU n. 45 del 23febbraio 2020, convertito con legge 5 marzo 2020, n° 13, pubblicata nella GU n. 61 del 9 marzo 2020;
- D.L. n. 9 del 2 marzo 2020, recante "Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID -19", pubblicato nella GU del 2 marzo 2020;
- D.L. n. 18 del 17 marzo 2020, recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", pubblicato nella GU del 17 marzo 2020;
- Legge 24 aprile 2020, n. 27 recante " Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi";
- D.L. 30 aprile 2020, n. 28 recante "Misure urgenti per la funzionalità dei sistemi di intercettazioni di conversazioni e comunicazioni, ulteriori misure urgenti in materia di



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ordinamento penitenziario, nonché disposizioni integrative e di coordinamento in materia di giustizia civile, amministrativa e contabile e misure urgenti per l'introduzione del sistema di allerta Covid-19”;

- DPCM del 1° marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto – legge 23 febbraio 2020, n° 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID – 19”, pubblicato nella GU n° 52 del 1 marzo 2020;
- DPCM 8 marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n° 6, recante n misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID -19”, pubblicato nella GU n° 59 dell'8 marzo 2020;
- DPCM 9 marzo 2020 con il quale le misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID -19 previste dal DPCM 8 marzo 2020, sono state estese a tutto il territorio nazionale;
- DPCM 11 marzo 2020 con il quale sono state individuate “Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale, allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus COVID -19”;
- DPCM 1 aprile 2020 recante “ Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale ”, con il quale è stata prorogata fino al 13 aprile 2020 l'efficacia delle disposizioni dei decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 8, 9, 11 e 22 marzo 2020, nonché di quelle previste dall'ordinanza del Ministro della salute del 20 marzo 2020 e dall'ordinanza del 28 marzo 2020 adottata dal Ministro della salute di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti ancora efficaci alla data del 3 aprile 2020;
- DPCM 10 aprile 2020 recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- DPCM 26 aprile 2020 recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale;
- Delibera del Consiglio dei Ministri del 20 aprile 2020 recante “ Ulteriore stanziamento per la realizzazione degli interventi in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”
- Ordinanza del Ministro della salute del 21 febbraio 2020, recante “Ulteriori misure profilattiche contro la diffusione del COVID – 19”;
- Ordinanza del Ministero della salute 20 marzo 2020 recante “Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”;
- Circolare del Ministero della Salute n. 5443 del 22 febbraio 2020, che detta disposizioni in materia di gestione dei casi di infezione da SARS COV-2;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale nn.: 1/2020, 2/2020, 3/2020, 4/2020, 5/2020, 6/2020, 7/2020, 8/2020, 9/2020, 10/2020, 11/2020, 12/2020, 13/2020, 14/2020, 15/2020, 16/2020, 17/2020, 18/2020, 19/2020, 20/2020, 21/2020, 22/2020, 23/2020, 24/2020, 25/2020, 26/2020 e 27/2020;
- Decreto del Presidente della Regione Soggetto Attuatore n. 126 del 26 aprile 2020, recante “Ulteriori misure per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 in materia di commercio e somministrazione di alimenti e bevande – Ordinanza ai sensi dell'articolo 32 della legge 23 dicembre 1978 n. 833”;
- Decreti del Presidente della Regione Soggetto Attuatore n. 142 e n. 143 del 30 aprile 2020, recante D.P.C.M. 26 aprile 2020 recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale.” - Atto di indirizzo, chiarimenti e disposizioni attuative nel territorio della Regione Marche.”;
- DGR n. 573 del 15/05/2020 “Modifica assegnazione capitoli del Bilancio Finanziario Gestionale 2020/2022 – Modifiche tecniche al Bilancio Finanziario Gestionale”
- DGR n. 897 del 13/07/2020 “ L.R. n.31/08 – Approvazione dello schema di Protocollo d'intesa con la Regione ecclesiastica per le Marche per la valorizzazione socio-educativa degli oratori”.

MOTIVAZIONI

Con la L.R. n.31/2008, la Regione Marche ha ritenuto opportuno riconoscere l'importante funzione educativa, formativa, di inclusione sociale che svolgono gli enti ecclesiastici tramite le attività degli “Oratori” nelle comunità locali e stabilisce il sostegno economico dei loro programmi e attività, finalizzati ad accompagnare, d'intesa con le famiglie, “...la crescita armonica degli adolescenti e dei giovani anche al fine di prevenire e contrastare l'emarginazione sociale, il disagio e la devianza in ambito minorile o giovanile.

Con la DGR 897/2020 è stato inoltre approvato il protocollo di intesa tra la Regione Marche e la Regione Ecclesiastica Marche, finalizzato alla:

- definizione delle modalità attuative della suddetta Legge, con particolare riguardo alla declinazione delle funzioni socio-educative svolte dagli Enti Ecclesiastici della Chiesa Cattolica e dalle associazioni ecclesiali tramite le attività di oratorio,
- concessione dei contributi dalla Regione Marche alla Regione Ecclesiastica Marche, alle Diocesi marchigiane e agli Enti da esse designati
- modalità di gestione degli interventi da parte dei soggetti beneficiari dei suddetti contributi

Ora, la grave situazione sociale ed economica determinata dal diffondersi dell'epidemia da COVID 19, impone un nuovo modo di lavorare e di relazionarsi con gli altri adottando attenzioni e comportamenti individuali responsabili, a garanzia della salute propria e degli altri.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Relativamente a bambini, adolescenti e giovani, il sistema scolastico, ma anche quello ricreativo/educativo debbono riorganizzare le proprie strutture nell'intento di prevenire il contagio Covid e promuovere una nuova cultura delle relazioni sociali e del rispetto dell'ambiente.

Rispetto a quest'ultimo obiettivo, il ruolo degli enti ecclesiastici tramite le attività di oratorio risulta certamente strategico, anche in considerazione delle modalità con cui sviluppano la loro opera educativa.

È di tutta evidenza, però, che gli Oratori, alla stregua di tutte le attività sociali e produttive, per riprendere le proprie attività dopo il lockdown di contrasto al contagio da COVID 19, ha la necessità di effettuare una serie di complessi interventi di tipo organizzativo e operativo, il cui costo può, sicuramente, essere ammesso alle provvidenze che si ritiene opportuno concedere ai sensi e per effetto della L.R. n.31/2008.

Nell'Allegato "A" al presente documento, del quale costituisce parte integrante, sono riportate le linee guida per la concessione di contributi, ai sensi della L.R. n. 31/08 e della DGR 897/2020, agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica e alle associazioni ecclesiali per l'attuazione dei progetti oratoriani degli oratori parrocchiali.

L'investimento complessivo di Regione Marche per l'attuazione dell'intervento di cui trattasi per l'anno 2020 è pari a € 143.992,93 e la relativa copertura finanziaria, intesa come disponibilità, è assicurata dalle risorse presenti nel bilancio di previsione 2020/2022-Annualità 2020, con riferimento ai capitoli di spesa individuati nel seguente prospetto:

- € 24.498,52 capitolo 2120510016 - trattasi di fondi regionali
- € 13.677,97 capitolo 2120510018 - rif. cap entrata 20203025, acc.to 3133/2006
- € 75.835,84 capitolo 2120510019 - rif. cap entrata 20112004, acc.to 32501/1998
- € 29.980,60 capitolo 2120510020 - rif. cap entrata 1402010122, acc.to 82532/2004

Il Dirigente della P.F. Istruzione, formazione, orientamento e servizi territoriali, congiuntamente con il Dirigente del Servizio Politiche sociali e sport, ha richiesto con nota Id 19650597 del 11/05/2020 di assegnare al Servizio Politiche sociali e sport i capitoli di spesa di cui al presente atto.

Con la DGR n. 573 del 15/5/2020 sono state apportate le conseguenti modifiche al Bilancio Finanziario Gestionale 2020/2022

Con DGR n. 1526 del 1/12/2020 è stato richiesto il parere alla Commissione Assembleare competente sullo schema di deliberazione concernente: "L.R. 31/2008 - Linee di indirizzo per la concessione di contributi agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica per l'attuazione di progetti di attività di oratori ecclesiali"

La competente Commissione Consiliare ha espresso il proprio parere favorevole, di cui al comma 3 dell'articolo 4 della citata L.R. 31/2008, con parere n. 4 del 16/12/2020 relativamente alle linee di indirizzo alle quali ci si riferisce.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1 del d.lgs. 33/2013.

PROPOSTA

Per le motivazioni sopra esposte si propone l'adozione del presente atto deliberativo.

PROCEDIMENTO

IL RESPONSABILE

(Beatrice Carletti)

PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E SPORT

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Giovanni Santarelli)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato "A" – Linee di indirizzo per la concessione di contributi agli Oratori

Allegato – Attestazione contabile



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Allegato “A”

Linee di indirizzo per la concessione di contributi agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica per la gestione di progetti di attività di Oratorio

1. Obiettivi e finalità

Il contributo previsto dalla L.R. n. 31/2008 e dal Protocollo d'intesa tra la Regione Marche e la Regione Ecclesiastica Marche di cui alla DGR n. 897/2020, che definisce le modalità attuative di tale legge, ha la finalità di supportare l'attività degli enti ecclesiastici e delle associazioni ecclesiali che svolgono attività di oratorio nella Regione Marche, proiettate a sostenere la crescita delle giovani generazioni in termini di diffusione della cultura del rispetto dell'altro, dell'inclusione sociale, della cura della natura e dell'ambiente.

Gli enti ecclesiastici che svolgono attività di oratorio sviluppano la propria funzione educativa e formativa attraverso luoghi e attività che formano i giovani alla vita quali lo sport, la gestione responsabile del tempo libero e della solidarietà, l'integrazione religiosa e culturale, le attività artistiche e culturali, avendo cura di prevenire ogni possibile condizione di disagio e di contrastare le situazioni di devianza giovanile.

2. Beneficiari e destinatari dell'intervento

Beneficiari del contributo, che si riconosce ai sensi e per effetto della suddetta normativa, sono la Regione Ecclesiastica Marche e le Diocesi con territorio nelle Marche, che distribuiranno le risorse, in un progetto di rete diocesano, a tutti gli enti ecclesiastici della Chiesa Cattolica e associazioni ecclesiali che svolgeranno attività di oratorio.

3. Tipologia di intervento

L'intervento prevede il riconoscimento del contributo regionale alla Regione Ecclesiastica Marche e alle Diocesi con territorio nelle Marche marchigiane o agli Enti da esse designati, per la realizzazione, nel corso dell'anno 2020, di un progetto di formazione regionale e per progetti di rete a livello diocesano, unitamente a tutti gli enti ecclesiastici della Chiesa Cattolica e associazioni ecclesiali che svolgeranno attività di oratorio, a favore di adolescenti e giovani con le seguenti finalità:

- a. formazione dei responsabili di oratorio, degli operatori, del personale ausiliario e dei partecipanti alle attività di oratorio;
- b. interventi che, in generale, garantiscono, anche attraverso nuove modalità di gestione, l'effettivo e regolare funzionamento delle attività di oratorio, in special modo in questo periodo di pandemia (igienizzazione, sanificazione, presenza di educatori, animatori e operatori per il rispetto di tutte le norme di protezione individuale e sociali) e l'eventuale apertura e/o gestione di nuovi spazi, anche all'aria aperta;
- c. iniziative che possano garantire esperienze di socialità e comunità in sicurezza e l'attivazione di reti tra i giovani anche attraverso l'integrazione digitale, l'uso sapiente della

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

tecnologia, ricerche e sperimentazione di attività e metodologie d'intervento, specie a carattere innovativo;

d. realizzazione di percorsi di integrazione e di recupero a favore di soggetti fragili a rischio di emarginazione sociale e/o povertà educativa.

4. Spese ammissibili

Sono ammissibili le spese sostenute a far data dal 01/01/2020 e fino al 31/12/2020 e fanno riferimento, in particolare, a:

- utenze, pulizie, manutenzione ordinaria degli spazi utilizzati dagli oratori;
- acquisto di presidi di protezione individuale, materiali e servizi di igienizzazione e sanificazione dei locali in ottemperanza alle vigenti normative per la riduzione del rischio di contagio da COVID-19;
- acquisto di attrezzature e materiali didattici, di gioco e di consumo anche in ottemperanza alle vigenti normative per la riduzione del rischio di contagio da COVID-19;
- predisposizione di materiali didattici;
- consulenze sportive, culturali, pedagogiche e in materia di sicurezza e tutela dati personali;
- eventuali costi per la disponibilità dei locali utilizzati dagli Oratori sulla base di formali contratti di comodato, stipulati con Enti locali. Infatti, in tali situazioni l'Ente locale, comodante, in conformità a quanto disposto all'articolo 5 della L.R. n. 31/2008, non dovrà avere alcun onere relativo ai locali eventualmente concessi agli Enti ecclesiastici della Chiesa cattolica e delle associazioni cattoliche nazionali degli oratori e, come detto, la concessione dovrà essere formalizzata attraverso un regolare contratto sottoscritto dal legale rappresentante del comodatario, nel quale dovrà essere stabilita la durata del contratto stesso e gli obblighi a carico del comodatario, ai sensi di quanto stabilito agli articoli 1803 e 1812 del Codice Civile.

L'IVA è ammissibile al contributo regionale solamente nel caso in cui rappresenti un costo per gli enti.

Non sono ammissibili al contributo costi relativi ad interventi strutturali per la costruzione di nuovi spazi e neppure quelli relativi a manutenzioni straordinarie, salvo che essi siano finalizzati ad uniformare le strutture alle vigenti normative per la riduzione del rischio di contagio da COVID-19.

5. Criteri di riparto delle risorse

Le risorse regionali, che ammontano complessivamente ad € 143.992,93, saranno assegnate con le seguenti modalità:

- Il 20% della somma complessiva sarà trasferita alla Regione Ecclesiastica Marche o ad altro Ente da essa designato, per un progetto regionale.
- Il restante 80% sarà trasferito alle singole Diocesi con territorio nelle Marche, o ad Enti da esse designati e sarà così ripartito:
 - 70% proporzionalmente alla popolazione 0-18 anni residente nel territorio marchigiano di ciascuna Diocesi
 - 30% proporzionalmente all'estensione marchigiana di ciascuna Diocesi

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il progetto di ciascuna Diocesi sarà articolato:

- ✓ sulle 4 linee di intervento indicate al precedente punto 3. *“Tipologie di intervento”*;
- ✓ in un'unica iniziativa di rete tra tutti gli enti ecclesiastici e associazioni ecclesiali che svolgono attività di Oratorio attivi nell'ambito di ciascuna Diocesi.

6. Gestione amministrativa dell'intervento

E' opportuno che ciascuna Diocesi individui un Referente del progetto diocesano, al quale il Servizio regionale competente possa rivolgersi per informazioni, integrazioni e chiarimenti relativamente alle attività proposte e/o alla documentazione prodotta.

Al fine di consolidare i rapporti territoriali di collaborazione con gli Ambiti Territoriali Sociali e per rafforzare l'efficacia dei rispettivi interventi rivolti ai giovani, è auspicabile che vengano promossi incontri tra il Referente diocesano, di cui al paragrafo precedente, ed il/i Coordinatore/i dell'/gli ATS di riferimento di ciascuna Diocesi, così da valutare l'impatto delle attività realizzate, nonché l'opportunità di eventuali integrazioni.

7. Scadenza per la presentazione della rendicontazione

Con Decreto del Dirigente del Servizio Politiche Sociali e Sport verranno approvate le modalità e la tempistica per la rendicontazione relativa ai progetti, attuati nel periodo 1/1/2020 – 31/12/2020, da parte della Regione Ecclesiastica Marche e di ciascuna Diocesi, per il tramite della Regione Ecclesiastica Marche – Commissione Regionale Oratori.

Le eventuali risorse non spese da parte della Regione Ecclesiastica Marche o di una Diocesi, restano assegnate alle altre Diocesi con territorio nelle Marche, alle quali sono già state concesse secondo i criteri di cui al punto 5. *“Criteri di riparto delle risorse”* che potranno destinarle per la copertura dei costi dei relativi progetti.

8. Liquidazione delle provvidenze concesse

La liquidazione ed erogazione delle risorse, di cui alla presente deliberazione, concesse a ciascun beneficiario di cui al punto 2. *“Beneficiari e destinatari dell'intervento”*, sulla base dei criteri di cui al precedente punto 5. *“Criteri di riparto delle risorse”*, avverrà con successivo decreto del Dirigente del Servizio Politiche Sociali e Sport.