

## **Marche. Variazione di bilancio per indennizzi per danni da vaccinazioni e trasfusioni. Recupero sulle quote 2014 per interventi disabilità, cooperazione associazionismo. Impegno al recupero nel bilancio 2015**

Nella seduta del Consiglio regionale del 7 ottobre è stata approvata, su proposta della giunta regionale, una modifica della legge 49/2013 (Finanziaria 2014), nella quale si prevede un recupero di 1,200 milioni di euro per il pagamento degli indennizzi a persone che hanno subito danni permanenti a causa di vaccinazioni o trasfusioni. La quota è stata recuperata diminuendo il fondo (500.000 euro) della legge 18/96, riguardante la disabilità; la legge 34/2001 (500.000 euro) riguardante la cooperazione sociale e la legge 9/2004 (200.000 euro), riguardante le associazioni di promozione sociale. Di seguito riportiamo:

a) l'estratto verbale della seduta (evidenziazioni nostre); b) l'odg approvato dall'assemblea [http://www.consiglio.marche.it/banche\\_dati\\_e\\_documentazione/atti\\_di\\_indirizzo\\_e\\_controllo/ordini\\_del\\_giorno/pdf/odg97\\_9.pdf](http://www.consiglio.marche.it/banche_dati_e_documentazione/atti_di_indirizzo_e_controllo/ordini_del_giorno/pdf/odg97_9.pdf), per il ripristino dei fondi nel 2015; c) il testo della legge.

La motivazione addotta per la riduzione di spesa nelle 3 voci di bilancio, pari a 1.200.000 euro, è che quelle cifre non potevano essere spese nell'esercizio 2014 per l'espletamento delle procedure connesse alla definizione dei bandi.

### **Estratto Verbale della seduta, 7 ottobre**

Proposta di legge n. 447

ad iniziativa della Giunta regionale

**"Ulteriori modifiche alla legge regionale 23 dicembre 2013, n. 49 'Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2014 e pluriennale 2014/2016 della Regione. Legge finanziaria 2014'"**

(Nuova Titolazione) "Variazione al bilancio di previsione 2014 e ulteriori modifiche alla legge regionale 23 dicembre 2013, n. 49 'Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2014 e pluriennale 2014/2016 della Regione. Legge finanziaria 2014'"

(Discussione e votazione)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la proposta di legge n. 447 ad iniziativa della Giunta regionale.

La discussione è aperta, ha la parola il relatore di maggioranza Consigliere Latini.

Dino LATINI. Grazie Presidente. La Commissione ha fatto un lavoro e presenta anche un ordine del giorno, quindi, è giusto che venga spiegato.

Nel dettaglio le modifiche che sono state introdotte con questa legge riguardano degli stanziamenti approvati con la legge finanziaria, in particolare il comma 1 prevede una diminuzione dei finanziamenti su tre leggi regionali, la n. 18 del 96 che riguarda la promozione ed il coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone in condizione di disabilità, per 500.000 euro; la legge regionale n. 34 del 2001 relativa alla cooperazione sociale per altri 500.000 euro; e la legge regionale n. 9 del 2004 relativa alla promozione, riconoscimento e sviluppo delle associazioni di promozione sociali per 200.000 euro.

Tutto il quadro tocca il settore sociale per un importo complessivo di 1.200.000 euro.

Questa riduzione consente la copertura finanziaria di un incoerente incremento delle risorse da erogare a titolo di risarcimento ai soggetti che hanno subito danni permanenti dalle vaccinazioni obbligatorie e anche dalle trasfusioni e dalla somministrazione di emoderivati.

Bisogna ricordare in questo caso che fin dal 2001 la Regione Marche ha svolto per conto dello Stato tutta l'attività amministrativa inerente il pagamento dell'indennizzo a fronte del quale il Ministero dell'economia rilasciava, trasferite con cadenza periodica, le risorse. A partire dall'anno 2012 lo Stato ha interrotto questo trasferimento finanziario e gli oneri sono dovuti dalla Regione. A regolamentare gli indennizzi e la continuità dell'emolumento è rimasta la Regione Marche.

La questione è stata già esaminata con i Ministeri interessati in sede di Conferenza Stato-

Regione nelle sedute del 10 aprile e 29 maggio 2014 ed è stata sollecitata, credo che l'Assessore Mezzolani ne sia perfettamente a conoscenza, nella seduta del 10 luglio 2014, senza però ottenere alcuna risposta concreta in merito al nuovo intervento da parte del Governo.

A causa di questo mancato trasferimento da parte dello Stato le risorse, già previste nella legge finanziaria 2014, si sono rilevate insufficienti a coprire il fabbisogno, occorre adesso prevedere questo incremento di cui beneficiano le persone che hanno subito questo trattamento per non loro volontà e, quindi, per un errore procedurale da parte del Servizio sanitario regionale.

Nel comma 2 viene incrementato lo stanziamento per la manutenzione straordinaria dei beni immobili della Regione con riferimento soprattutto al palazzo della sede dell'Assemblea legislativa per 200.000 euro che erano già stati destinati a tale finalità in seguito all'approvazione del rendiconto del 2013 da parte del Consiglio regionale.

Nel medesimo comma viene anche introdotto nella tabella C della legge finanziaria 2014 lo stanziamento per la sottoscrizione di azioni della nuova compagine della Società Quadrilatero e questo nelle more dell'approvazione della legge regionale di assestamento del bilancio. E' un fatto fondamentale, indispensabile, per dare un nuovo impulso ai lavori per la realizzazione delle infrastrutture che consideriamo una parte strategica della regione. Aumento di capitale finalizzato all'utilizzo delle risorse disponibili, attualmente stanziare con legge regionale 24 dicembre '98, n. 45, quella relativa al riordino del trasporto pubblico regionale locale delle Marche.

Credo che in sede di assestamento del bilancio 2014 si potrà prevedere e provvedere al ripristino delle somme utilizzate a copertura del contributo straordinario per consentire lo svolgimento dell'attività già programmata, ai sensi della predetta legge, cioè la 45 del '98.

Vi è infine l'articolo 1 bis che è stato apportato su richiesta della Giunta regionale e prevede una variazione alla legge di bilancio mediante una variazione compensativa del capitolo concernente gli oneri da contenzioso, quelli relativi alla definizione delle controversie in transazione, necessari in seguito ad un contenzioso iniziato nel 2005 tra una Ditta e la Regione Marche. Si è giunti ora ad una definizione extra giudiziaria, una transazione della vicenda e la Regione deve sborsare un importo di 2.150.000 euro con un risparmio di 173.000 euro da corrispondere in due rate, di cui la seconda va a scadere il 31 ottobre 2014.

In relazione a questi interventi e alle norme che sono previste nella proposta di legge propongo e sottopongo all'attenzione dell'Assemblea la votazione per l'approvazione della legge stessa. Grazie.

Presidenza della Vicepresidente  
Rosalba Ortenzi

PRESIDENTE. Ha la parola il relatore di minoranza Consigliere Zaffini.

Roberto ZAFFINI. Grazie Presidente. In Commissione abbiamo approvato questa modifica al bilancio in maniera unanime, chiaramente la parte principale di questa modifica riguarda la reversibilità della causa di vaccinazione obbligatoria e trasfusioni con complicanze irreversibili. Per questa norma va specificato e ribadito, e qui mi rivolgo anche al Consigliere Zinni quando nella precedente legge dichiarava che bisogna sempre indicare le linee guida per la copertura delle leggi, siamo di fronte ad una legge dello Stato che prevedeva tali coperture finanziarie, ma da anni queste coperture non ci sono, quindi anche se si scrivono le linee guida poi si è inadempienti, quindi verba volant in questo caso è proprio il termine più esatto.

Ci siamo anche informati sul numero dei casi, ci sono circa 500 casi nelle Marche, danneggiati irreversibili suddivisi in sette categorie ed ho cercato anche di capire con il funzionario se c'è una specie di monitoraggio, se ci sono dei controlli su questi finanziamenti, mi è stato assicurato che ci sono e che ci saranno anche delle revisioni dei quadri clinici a breve. Tutto qua, per il resto sono capitoli di spesa normali e, quindi, niente da dire. In Commissione abbiamo votato all'unanimità questa modifica del bilancio.

PRESIDENTE. Ha la parola il Consigliere Zinni.

Giovanni ZINNI. Grazie Presidente. Intervengo semplicemente per dire due cose molto

rapidamente.

La prima: quando parliamo dell'erogazione degli indennizzi ai soggetti danneggiati da complicanze di tipo irreversibile a causa di vaccinazione obbligatorie, trasfusione e somministrazione di emoderivati, trattiamo un grossissimo problema politico-istituzionale perché lo Stato non crede più in questa materia e ha smesso di erogare i fondi.

La materia è completamente derogata alle Regioni e per le Regioni qual è il problema? Il primo è economico, perché chi ha diritto di prendere una pensione o un provvedimento, un aiuto, un indennizzo per questa tipologia, se la Regione non mette i fondi, non lo prende più.

C'è poi il secondo problema, chi deve prendere gli indennizzi, perché la Commissione al Ministero non fa più passare queste domande di pensione, queste sono indennità, sono vitalizi. Nel caso delle vaccinazioni obbligatorie sono dei vitalizi che si prendono tutta la vita e il Ministero ha bloccato la mera procedura, cioè non ci sono più persone che percepiscono gli indennizzi e noi dobbiamo porre il problema politico, lo dico all'Assessore Mezzolani, lo dico all'Assessore Marcolini, lo dico all'Aula, questa è una materia che in Conferenza Stato-Regioni va chiarita con lo Stato, va fatta la battaglia politica perché non è pensabile che chi ha un diritto non lo possa più esercitare, ma è ancora più impensabile che chi quel diritto potrebbe averlo, non lo avrà mai perché si è deciso che questa procedura sostanzialmente è sospesa. Questo è un grave problema che noi abbiamo e che si aggancia alla legge precedente, perché molti dei malati per vaccinazione sono all'interno del provvedimento in merito agli autistici e su questo credo che la Regione debba seriamente scendere in campo.

Farò più avanti un'interrogazione se non farete delle cose voi in Giunta, in Conferenza delle Regioni, nei confronti dello Stato perché questo sciagurato Governo Renzi riesce a fare peggio di Monti, di Letta e di Tremonti, quindi, questo è un argomento abbandonato.

Secondo: non so se l'ha detto prima il Presidente, è stato fatto un ordine del giorno di Commissione con il quale si dice: visto che noi dobbiamo fare un aumento di copertura su alcune voci e le voci che vengono depauperate, diciamo, di queste somme sono voci che non possono essere applicate con questo esercizio, come Commissione diciamo al Consiglio, al fine di non sottrarre impegni politici presi in passato, anche con associazioni di categoria, di ripristinarli in sede di previsione, perché quando parliamo di fondi per la cooperazione sociale, per l'associazionismo, è tutto frutto anche di una concertazione.

Per il resto voteremo a favore.

PRESIDENTE. Ha la parola la Consigliera Bellabarba.

Letizia BELLABARBA. Grazie Presidente. Solamente per evidenziare alla nostra Commissione bilancio, ma anche per chiedere assicurazioni all'Assessore al bilancio, Marcolini, che sui fondi che adesso vengono tolti al sistema del trasporto regionale ci sia l'effettiva volontà e anche l'impegno di rimettere questi stessi soldi, la stessa cifra in assestamento di bilancio, perché andiamo a toccare un settore non solo strategico, ma che sappiamo essere anche in difficoltà.

PRESIDENTE. Ha la parola l'Assessore Marcolini.

Pietro MARCOLINI. Grazie Presidente. Un commento alla relazione del Presidente Latini e del Vicepresidente Zinni e alle considerazioni fatte adesso dalla Consigliera Bellabarba.

Le questioni sono esattamente come voi avete detto, quindi, voglio sottolineare come l'Assessore Mezzolani ed anche il sottoscritto nel corso degli anni, ripetutamente, abbiano sollevato il problema dei danni degli emotrasfusi, è una linea discendente che purtroppo rappresenta l'indice di sopravvivenza degli emotrasfusi gravissimi.

Purtroppo alla condivisione ragionevole delle argomentazioni nostre non ha corrisposto una copertura di bilancio e, di fronte ad un bisogno estremo di persone che letteralmente stanno morendo, ci siamo sentiti di prendere sulle spalle questo peso. Lo facciamo, tentando sempre, fino all'ultimo passaggio, di convincere il Governo a mantenere le promesse che invece non riesce a mantenere.

Oltre alla legge sugli emotrasfusi ci sono due aggiunte, come voi avete visto, una riguarda una partita interna per la razionalizzazione degli spazi del Consiglio regionale che rinuncerà ad alcune quote per il parcheggio avendone a disposizione proporzionalmente alcune dentro il cortile dell'ex palazzo delle Ferrovie.

L'altra invece riguarda il finanziamento, la capitalizzazione della legge per la società

Quadrilatero. Come diceva poco fa la Consigliera Bellabarba, le cifre sono state assunte laddove per omogeneità e per capienza, in due casi per omogeneità, uno per capienza, sono state individuate e, quindi, anche i 300.000 euro del trasporto pubblico locale hanno contribuito allo sforzo complessivo della copertura finanziaria.

Sul trasporto pubblico locale, Consigliera Bellabarba, confermo quello che è di buon senso e che le risorse del trasporto pubblico locale verranno mantenute. Questo purtroppo non copre le preoccupazioni del trasporto pubblico locale che alla vigilia ... merita assolutamente un discorso a parte, sono d'accordo anch'io, su cui, come dire, problemi di razionalizzazione sono sempre possibili, capaci di contribuire anche alla soluzione interna al trasporto pubblico, ma non saranno quei 300.000 euro a mancare all'appello.

PRESIDENTE. Passiamo alla votazione.

Articolo 1. Lo pongo in votazione.

(L'Assemblea legislativa approva)

Articolo 1 bis. Lo pongo in votazione.

(L'Assemblea legislativa approva)

Articolo 2 (Dichiarazione d'urgenza). Lo pongo in votazione.

(L'Assemblea legislativa approva a maggioranza assoluta dei suoi componenti)

Coordinamento tecnico. Lo pongo in votazione.

(L'Assemblea legislativa approva)

DELIBERAZIONE LEGISLATIVA APPROVATA DALL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE  
NELLA SEDUTA DEL 7 OTTOBRE 2014, N. 171

VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2014 E ULTERIORI MODIFICHE  
ALLA LEGGE REGIONALE 23 DICEMBRE 2013, N. 49  
“DISPOSIZIONI PER LA FORMAZIONE DEL BILANCIO ANNUALE 2014 E  
PLURIENNALE 2014/2016 DELLA REGIONE. LEGGE FINANZIARIA 2014”

---



**Art. 1***(Modifiche alla l.r. 49/2013)*

1. Alla Tabella A della legge regionale 23 dicembre 2013, n. 49 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2014 e pluriennale 2014/2016 della Regione. Legge finanziaria 2014), come da ultimo modificata dalla legge regionale 10 settembre 2014, n. 22 (Modifiche alla legge regionale 23 dicembre 2013, n. 49 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2014 e pluriennale 2014/2016 della Regione. Legge finanziaria 2014"), sono apportate le seguenti modifiche:

- a) alla voce "Legge Regionale 4 giugno 1996, n. 18 Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone in condizione di disabilità", l'importo: "6.900.000,00" è sostituito dall'importo: "6.400.000,00";
- b) alla voce "Legge Regionale 24 dicembre 1998, n. 45 Norme per il riordino del trasporto pubblico regionale e locale nelle Marche", l'importo: "14.427.891,05", è sostituito dall'importo: "14.106.141,05";
- c) alla voce "Legge Regionale 18 dicembre 2001, n. 34 Promozione e sviluppo della cooperazione sociale", l'importo: "500.000,00" è sostituito dall'importo: "0,00";
- d) alla voce "Legge Regionale 28 aprile 2004, n. 9 Norme per la promozione, il riconoscimento e lo sviluppo delle associazioni di promozione sociale", l'importo: "350.000,00" è sostituito dall'importo: "150.000,00".

2. Alla tabella C della l.r. 49/2013 sono apportate le seguenti modifiche:

- a) alla voce 10302 PER LA MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEI BENI IMMOBILI REGIONALI E PER GLI EDIFICI PRIVATI DESTINATI A SEDE DI UFFICI PUBBLICI, l'importo: "180.000,00" è sostituito dall'importo: "380.000,00";
- b) alla voce 42704 è aggiunta la voce: "PER LA SOTTOSCRIZIONE DELLE AZIONI DELLA NUOVA COMPAGNIE SOCIETARIA QUADRILATERO 321.750,00";
- c) alla voce 52801 PER EROGAZIONE DI INDENNIZZI AI SOGGETTI DANNEGGIATI DA COMPLICANZE DI TIPO IRREVERSIBILI

LE A CAUSA DI VACCINAZIONI OBBLIGATORIE, TRASFUSIONI E SOMMINISTRAZIONE DI EMODERIVATI - L. 210/92 D.LGS. 112/98 E DPCM SEGUENTI - RISORSE REGIONALI AGGIUNTIVE l'importo: "1.000.000,00" è sostituito dall'importo: "2.200.000,00".

3. Per il finanziamento dell'intervento autorizzato dal comma 2, lettera a), è iscritto a carico dell'UPB 30301 "Recuperi e rimborsi dello stato di previsione delle entrate del Bilancio 2014" l'importo di euro 200.000,00, quota parte dell'avanzo determinato con la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 101/2014 in sede di approvazione del rendiconto al 31 dicembre 2013 dell'Assemblea legislativa regionale per l'esercizio finanziario 2013.

4. La Giunta regionale è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al programma operativo annuale (POA) per l'anno 2014.

**Art. 2***(Variazione compensativa)*

1. Per la definizione delle controversie e transazioni è autorizzato per l'anno 2014 un incremento dello stanziamento di euro 1.100.000,00 da iscriversi a carico del capitolo 10311102 – UPB 10311 del bilancio di previsione per l'anno 2014.

2. La copertura dell'onere autorizzato al comma 1 è garantita dalla riduzione dello stanziamento del capitolo per gli oneri da contenzioso e da sentenze sfavorevoli iscritto a carico del capitolo 10311105 – UPB 10311 del bilancio di previsione per l'anno 2014.

3. La Giunta regionale è autorizzata, ai fini della gestione, ad apportare le conseguenti variazioni al Programma operativo annuale (POA) per l'anno 2014.

**Art. 3***(Dichiarazione d'urgenza)*

1. Questa legge è dichiarata urgente ed entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione.

IL PRESIDENTE DI TURNO  
(Rosalba Orteni)

