

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL**

Oggetto: DGRM 1674/19, DGRM 317/20 e DGRM 1053/20 – Determinazioni

**IL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

....

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

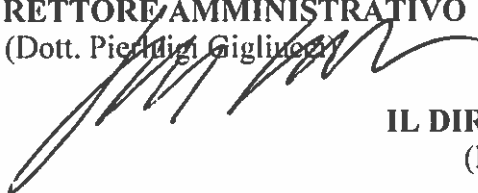
ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di assegnare, in via provvisoria ed in applicazione delle DGRM n. 1674/2019, n. DGR n.317/2020 e n. 1053/2020 ai Direttori di Area Vasta gli obiettivi sanitari ed economici indicati rispettivamente all'Allegato 1 e 2, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che gli obiettivi sanitari ed economici di cui agli Allegati 1 e 2 alla presente determina verranno aggiornati sulla base del budget definitivamente assegnato all'ASUR da parte della Regione Marche;
3. di dare atto che dal presente atto non derivano oneri a carico del Bilancio aziendale, in quanto trattasi di atto di programmazione;
4. di trasmettere copia della presente determina ai Direttori di Area Vasta, nei soggetti titolari dell'incarico nel periodo 1/1/2020-ad oggi;
5. di trasmettere copia della presente determina al Collegio Sindacale per il controllo di cui all'art. 17, comma 2, lett. d) della Legge Regionale 27 giugno 1996, n. 26;
6. di dare atto che il presente atto non è sottoposto a controllo e che è efficace all'atto della pubblicazione all'albo pretorio dell'Azienda.

Ancona, sede legale ASUR,

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Pierluigi Gigliozzi)



IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Remo Appignanesi)



IL DIRETTORE GENERALE
(Dr.ssa Nadia Storti)



- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

(AREA DIPARTIMENTALE CONTROLLO DI GESTIONE)

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 30.12.1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell’art. 1 della L. 412/92” e ssmmii
- L.R. 20 giugno 2003, n. 13 “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale” e ssmmii
- L.R. 19 novembre 1996, n. 47 “Norme in materia di programmazione, contabilità e controllo delle Aziende Sanitarie” e ss.mm.ii, artt. 2 – 5
- D.Lgs. del 23/06/2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n. 42/2009”
- D.G.R.M. del 29 ottobre 2018 n. 1437 “Approvazione dello schema di accordo quadro per il triennio 2018-2020 tra la Regione Marche, il Coordinamento regionale degli Enti ausiliari Accreditati (CREA) delle Marche, l’Associazione italiana per la Cura Dipendenze Patologiche (ACUDIPA) relativo alle prestazioni residenziali, semiresidenziali ed ambulatoriali ASUR erogate a persone con dipendenze patologiche”
- D.G.R.M. del 8 agosto 2019 n. 978 “Approvazione accordo con l’AIOP e le case di cura aderenti alla rete d’impresa denominata “Casa di Cura delle Marche”, per gli anni 2019-2020-2021”
- D.G.R.M. del 28 ottobre 2019 n. 1330 “Approvazione dello schema di accordo-quadro tra la Regione Marche ed AIUDAPDS (Associazione Italiana delle Unità Dedicare Autonome Private di Day Surgery e dei centri di chirurgia ambulatoriali) per gli anni 2019-2020-2021”
- D.G.R.M. del 28 ottobre 2019 n. 1331 “Approvazione dello schema di accordo-quadro tra la Regione Marche e LAISAN (Libera Associazione Imprese Sanitarie Ambulatoriali Nazionali) per gli anni 2019-2020-2021”
- D.G.R.M. del 18 novembre 2019 n. 1423 “Attuazione D.A. 99/2019 - Criteri di ripartizione e di gestione delle risorse economiche per il contrasto, la prevenzione e la riduzione del rischio da Gioco d’Azzardo Patologico (GAP) e da nuove tecnologie e social network (dipendenze digitali) - Periodo 2019-2021”
- D.G.R.M. del 6 dicembre 2019 n.1539 “Sviluppo operativo regionale di integrazione dell’offerta di residenzialità e semi residenzialità territoriale”
- D.G.R.M. del 23 dicembre 2019 n.1659 “Attuazione DGR 747/2004 - Definizione degli indirizzi e dei criteri di ripartizione delle risorse economiche destinate alle azioni di prevenzione, e cura delle dipendenze patologiche - Anni 2020 e 2021 - Euro 2.320.355,70”

- D.G.R.M. del 30 dicembre 2019 n.1668 Approvazione dello schema di accordo-quadro tra la REGIONE MARCHE e l'ARIS MARCHE per gli anni 2019 - 2020 – 2021
- D.G.R.M. del 30 dicembre 2019 n.1672 “Linee di indirizzo per lo sviluppo dell'incremento dell'offerta di posti letto convenzionati di Residenza Protetta per Anziani (R3)”
- D.G.R.M. del 30 dicembre 2019 n.1674 “L.R. n. 13 del 20/06/2003 e ss.mm.ii. - Autorizzazione agli Enti del SSR ed al DIRMT alla gestione provvisoria dei rispettivi bilanci economici preventivi per l'anno 2020”
- Determina del Direttore Generale Asur n. 679 del 27/11/19 “Approvazione del Piano triennale dei fabbisogni del personale (2019-2021)”
- Determina del Direttore Generale Asur n. 741 del 31/12/2019 “DGRM 1674/19- Determinazioni”
- Determina del Direttore di Area vasta 1 n. 106 del 31/1/2020, avente ad oggetto “Azioni strategiche dell'ASUR AREA VASTA 1 per l'anno 2020”
- Determina del Direttore di Area vasta 2 n. 197 del 31/1/2020, avente ad oggetto “DGRM 1674/2019 – Determina DG ASUR 741/19: determinazioni”
- Determina del Direttore di Area vasta 3 n. 121 del 31/1/2020, avente ad oggetto “Azioni strategiche dell'ASUR AV3 per l'anno 2020 – Applicazione Determina Asur DG n. 741 del 31/12/19”
- Determina del Direttore di Area vasta 4 n. 73 del 31/1/2020, avente ad oggetto “Azioni strategiche dell'ASUR AV4 per l'anno 2020”
- Determina del Direttore di Area vasta 5 n. 152 del 31/1/2020, avente ad oggetto “Azioni strategiche dell'ASUR AV5 per l'anno 2020”
- Determina del Direttore Generale Asur n. 49 del 31/1/2020 “Piano della Performance 2020-2022 – Adozione”
- Determina del Direttore Generale Asur n. 135 del 13/03/2020 “D. Lgs. 19 aprile 2016 e s.m.i. art. 21. – D. M. Infrastrutture e trasporti 16 gennaio 2018 – Approvazione del programma biennale 2020-2021 degli acquisti di beni e servizi”
- D.G.R.M. del 2 marzo 2020 n. 265 “D.Lgs. 171/2016 e s.m.i. Artt. 2, 6, 9. - Procedura di valutazione dei risultati dei Direttori Generali dell'ASUR, dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona, dell'A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord di Pesaro, dell'INRCA e del Direttore del DIRMT rispetto agli obiettivi di budget annuali assegnati dalla Giunta regionale - Approvazione criteri anno 2019”
- D.G.R.M. del 2 marzo 2020 n. 270 “Assegnazione risorse destinate al finanziamento delle misure straordinarie per far fronte alla situazione di allerta sanitaria determinata dal Corona Virus (CODIV-19)”
- D.G.R.M. del 9 marzo 2020 n. 272 “Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”
- D.G.R.M. del 12 marzo 2020 n. 317 “Procedura di valutazione dei risultati dei Direttori Generali dell'ASUR, dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona, dell'A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord di

Pesaro, dell'INRCA e del Direttore del DIRMT rispetto agli obiettivi di budget annuali assegnati dalla Giunta regionale - Approvazione criteri anno 2020"

- D.G.R.M. del 12 marzo 2020 n. 320 "Aggiornamento del "Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" di cui alla DGR 272 del 09.03.2020"
- D.G.R.M. del 16 marzo 2020 n. 346 "Accordo temporaneo con AIOP a causa emergenza COVID-19"
- D.G.R.M. del 16 marzo 2020 n. 347 "Emergenza COVID-19: Applicazione decreto legge n. 14 del 9/03/2020 - Art. 8 - Unità speciali di continuità assistenziale"
- D.G.R.M. del 17 marzo 2020 n. 359 "Accordo temporaneo con ARIS a causa emergenza COVID-19 - Integrazione Accordo AIOP di cui alla DGR n. 346/2020"
- D.G.R.M. del 18 marzo 2020 n. 360 "DGR 270/2020 - Risorse destinate al finanziamento delle misure straordinarie per far fronte alla situazione di allerta sanitaria determinata dal corona-virus (Covid-19) - Ulteriore assegnazione - Piano pandemico"
- D.G.R.M. del 27 marzo 2020 n. 387 "Accordo temporaneo con ARIS e AIOP a causa emergenza COVID-19 - Integrazione DGR n. 978/2019 e n. 1668/2019 e revoca DGR 359/2020"
- D.G.R.M. del 29 giugno 2020 n. 827 "Epidemia COVID-19: piano di potenziamento delle attività ambulatoriali per la fase 2 dell'emergenza pandemica finalizzato alla riduzione dei tempi d'attesa"
- D.G.R.M. del 29 giugno 2020 n. 828 "EMERGENZA SANITARIA COVID-19 - PRESTAZIONI PROPEDEUTICHE ALL' ACCESSO ALLE STRUTTURE SANITARIE E SOCIO-SANITARIE REGIONALI."
- D.G.R.M. del 27 luglio 2020 n.1053 "Aggiornamento e rettifica DGR n.317 del 12/3/2020 avente ad oggetto "Procedura di valutazione dei risultati dei Direttori Generali dell'ASUR, dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona, dell'A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord di Pesaro, dell'INRCA e del Direttore del DIRMT rispetto agli obiettivi di budget annuali assegnati dalla Giunta regionale - Approvazione criteri anno 2020"
- D.G.R.M. del 3 agosto 2020 n. 1183 "Approvazione schema di Accordo per il triennio 2019/2021 con le Associazioni di categoria - ANISAP, FEDERLAB, ASSOLAB e SNABILP-FEDERBIOLOGI - rappresentative delle strutture di Laboratorio Analisi private accreditate e con rapporto contrattuale con il SSR."
- D.G.R.M. del 5 agosto 2020 n. 1256 "Modifica DGR n. 360/2020 – "DGR 270/Risorse destinate al finanziamento delle misure straordinarie per far fronte alla situazione di allerta sanitaria determinata dal corona-virus (Covid-19) Ulteriore assegnazione – Piano Pandemico – Finanziamento DGR n. 359/2020 ai sensi dell'art. art. 3, c. 1 e 2 del DL n. 18/2020"
- D.G.R.M. del 5 agosto 2020 n.1261 "Art. 11, comma 1, del decreto-legge n. 35/2019 convertito dalla legge n. 60/2019; DGR n. 115/2020 recante "Modifica DGR n. 82 del 28.01.201 L.R. n. 13, art. 3, comma 2 lett. c) punto 3 - Direttiva vincolante per gli Enti del SSR in materia di spesa del personale" - Rideterminazione del tetto di spesa del personale"
- D.G.R.M. del 5 agosto 2020 n.1262 "Emergenza Covid 19. Fondo integrativo per il riconoscimento di costi aggiuntivi sostenuti dalle organizzazioni del Terzo Settore - associazioni di

volontariato in campo domiciliare oncologico- nell'ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell'articolo 8, comma 4, della legge 15 marzo 2010, n.38.”

- D.G.R.M. del 5 agosto 2020 n. 1263 “Emergenza COVID-19; valorizzazione dell’apporto dato dal personale non dipendente addetto alle operazioni di pulizia e sanificazione”
- D.G.R.M. del 5 agosto 2020 n.1266 “COVID-19. D.L. 34/2020 convertito dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77. Procedure attuative dell’articolo 1 “Disposizioni urgenti in materia di assistenza territoriale”. Integrazione DGR n. 347 del 16.03.2020 e DGR n.384 del 27/03/2020 concernenti le Unità Speciali di Continuità Assistenziale (USCA) “
- D.G.R.M. del 5 agosto 2020 n.1267 “D.L. 19 maggio 2020, n. 34 coordinato con la legge di conversione 17 luglio 2020 n. 77 (Misure Urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19) – Attuazione Piano di Riorganizzazione della Regione Marche (D.G.R. n. 751/2020)“
- D.G.R.M. del 05 agosto 2020 n. 1280 “Integrazione DGR n. 561 del 11.05.2020 ad oggetto “Attuazione DGR n. 415/2020 – Finanziamento della gestione della nuova struttura ospedaliera temporanea necessaria all’emergenza epidemiologica da COVID-19, e destinazione del risultato d’esercizio 2016 della GSA ai sensi dell’art. 30 del D. Lgs. 118/2011”
- D.G.R.M. del 18 novembre 2020 n. 1467 “Emergenza sanitaria da Covid-19: approvazione dello schema di accordo-quadro temporaneo tra la Regione Marche, l’Asur Marche, l’ARIS Marche, integrativo della DGRM n. 1668 del 30.12.2019.”
- D.G.R.M. del 10 settembre 2020 n. 1323 “Art. 29 decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104; azioni relative al personale dipendente, lavoratore autonomo e convenzionato ai fini della realizzazione del piano operativo regionale per il recupero delle liste di attesa”
- D.G.R.M. del 18 novembre 2020 n. 1468 “Emergenza sanitaria da Covid-19: approvazione dello schema di accordo-quadro temporaneo tra la Regione Marche, l’Asur Marche, l’AIOP Marche, integrativo della DGRM n. 978 del 05.08.2019”
- Nota prot. ASUR/DG n. 47776 del 30/11/2020, avente ad oggetto “DGRM 1053 del 27.07.2020- Chiarimenti e precisazioni in merito agli obiettivi e indicatori”

Motivazione ed esito dell’istruttoria:

Con DGRM n. 1674 del 30 dicembre 2019, in attesa dell’assegnazione definitiva del budget, la Regione Marche ha autorizzato l’ASUR e gli altri Enti del Servizio Sanitario Regionale alla gestione provvisoria del Bilancio economico preventivo anno 2020 per lo svolgimento delle sole attività istituzionali. Per l’esercizio provvisorio, la Regione assegna all’ASUR un tetto di spesa di 2.364.767.554 euro (Allegato A alla DGRM 1674/2019). La DGRM specifica che il tetto dei costi dell’ASUR comprende i costi di mobilità passiva interregionale e internazionale stimati pari a Euro 177.831.431 e con riferimento al livello minimo dei ricavi, prevede un livello di entrate minimo da garantire pari a 81.872.000 euro; infine, il tetto di costi da destinare agli investimenti con fondi correnti assegnato all’ASUR è pari a 17 milioni di euro.

L'approvazione degli obiettivi economici e sanitari degli Enti del SSR per l'anno 2020 è avvenuta con DGRM n. 265 del 02/03/2020. Con successiva DGRM 317 del 12/03/2020 sono stati definiti i criteri di valutazione dei risultati conseguiti dai Direttori generali degli Enti del SSR, prevedendo indicatori, target e pesature di ciascun obiettivo economico e sanitario assegnato.

Nel frattempo, in data 30/01/2020 l'Organizzazione mondiale della sanità dichiarava l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale ed il giorno successivo il Consiglio dei Ministri dichiarava lo stato di emergenza COVID-19 in Italia per la durata di sei mesi (fino al 31/07/2020).

In questa situazione di straordinaria necessità e urgenza, la Regione Marche ha provveduto a rimodulare gli obiettivi assegnati alle Direzioni Generali degli Enti del SSR, in conseguenza della priorità emersa di garantire una risposta immediata ed efficace all'emergenza pandemica. In particolare, con DGRM n. 1053 del 27/7/2020 è stata modificata ed integrata la DGRM 317/2020, prevedendo:

- a) l'esclusione dal tetto di Budget 2020 di tutti i costi sostenuti per affrontare l'emergenza COVID-19, debitamente rendicontati dagli Enti del SSR e per l'intero anno 2020;
- b) l'individuazione di due differenti tipologie di obiettivi sanitari per la valutazione dell'operato delle Direzioni generali degli Enti del SSR (con indicatori e pesature diversi), a seconda che ricadano o meno nel periodo emergenziale.

Con la proroga al 31/01/2021 dello stato di emergenza, avvenuta con D.L. 83 del 30/07/2020 e successivo D.L. 125 del 7/10/2020, viene meno per l'anno 2020 la distinzione tra le due tipologie di obiettivi, applicandosi per l'intero anno lo stato emergenziale.

Con determina ASUR n. 741 del 31/12/2020 il Direttore Generale ha recepito il contenuto della DGRM 1674 del 30 dicembre 2019, disponendo che le Aree Vaste adottassero entro il 31/01/2020 direttive vincolanti per ciascuna azione strategica individuata dalla Direzione all'Allegato 1 della determina stessa, quantificandone l'impatto economico ed i soggetti responsabili.

Le Aree Vaste hanno adottato le direttive vincolanti con i seguenti atti:

- Determina del Direttore di Area vasta 1 n. 106 del 31/1/2020;
- Determina del Direttore di Area vasta 2 n. 197 del 31/1/2020;
- Determina del Direttore di Area vasta 3 n. 121 del 31/1/2020;
- Determina del Direttore di Area vasta 4 n. 73 del 31/1/2020;
- Determina del Direttore di Area vasta 5 n. 152 del 31/1/2020.

Con la citata determina ASUR n. 741 del 31/12/2020 il Direttore Generale ha inoltre rinviato a successivo atto la determinazione degli obiettivi sanitari ed economici da assegnare alle Aree Vaste.

Pertanto, in attesa dell'assegnazione definitiva del Budget da parte della Regione per l'anno 2020, si rende necessario il recepimento del contenuto della DGRM n. 1053/2020, nonché l'assegnazione provvisoria degli obiettivi economici e sanitari alla singola Area Vasta.

Per quanto riguarda gli obiettivi a carattere sanitario, vista la situazione di emergenza sanitaria in atto, l'elenco degli obiettivi, indicatori e target da assegnare alle Aree Vaste per l'anno 2020 è determinato sulla base di quanto disposto dalla DGRM 1053/2020 per le Direzioni generali, rinviando al 2021 l'applicazione degli obiettivi contenuti nella Determina n. 49/20 di approvazione del Piano della Performance 2020-2022. Si precisa che con nota prot. n.47776 del 30/11/2020 la Direzione ha richiesto alla Regione alcuni chiarimenti e precisazioni sugli indicatori previsti dalla DGRM 1053/2020.

Per quanto riguarda gli obiettivi a carattere economico, il Budget provvisoriamente assegnato all'Area Vasta è quello proposto e sottoscritto per l'anno 2020 dai Direttori di Area Vasta con l'esclusione dei costi sostenuti per affrontare l'emergenza COVID-19, debitamente rendicontati dalle Aree Vaste.

Il tetto di Budget di Area Vasta è rappresentato in termini di:

- 1) TETTO DI BUDGET SUI COSTI DI ESERCIZIO (tetto A);
- 2) LIVELLO MINIMO DEI RICAVI (tetto B);
- 3) QUOTA DI INVESTIMENTI CON FONDI CORRENTI (tetto C).

In continuità con l'anno precedente e coerentemente con i criteri di valutazione per il raggiungimento degli obiettivi da parte delle Direzioni Generali degli Enti del SSR di cui alle DGRM 317/2020 e 1053/2020 che prevedono come preconditione il raggiungimento dell'equilibrio di bilancio, gli scostamenti dal Budget dei costi (tetto A) possono essere compensati da un maggior livello di ricavi da parte dell'Area Vasta (tetto B), in presenza di una validazione da parte della Direzione Generale.

In continuità con l'anno precedente, il tetto di Budget 2020 sui costi (Tetto A) assegnato all'Area Vasta è rappresentato dall'ammontare complessivo dei costi per aggregati economici, al netto delle seguenti poste, che rimangono di diretta responsabilità della Direzione Aziendale:

- a) Ammortamenti e relative sterilizzazioni (Aggregato A31), in quanto l'ammontare è direttamente correlato al volume degli acquisti di investimento con fondi correnti, già oggetto di specifico obiettivo di spesa (tetto C);
- b) Accantonamenti (A32), in quanto di diretta pertinenza del Direttore del Dipartimento Amministrativo unico Aziendale;
- c) Ribaltamenti dei costi sostenuti dalla Direzione Generale per conto delle AAVV (tipicamente l'autoassicurazione, la gestione della rete di connettività e le imposte IRES);
- d) Il budget di spesa per il personale assegnato alla dotazione della Direzione Centrale.

Il tetto di Budget 2020, sia sul fronte costi (tetto A) che sul fronte del livello minimo dei ricavi (tetto B), esclude le poste relative alla mobilità extra regionale e internazionale, in quanto ai sensi del D.Lgs. 118/11 la Regione Marche e l'Azienda sono tenute ad iscrivere annualmente il saldo di mobilità approvato dal CIPE nell'ultimo atto di riparto del FSN (di norma riferita a due anni precedenti).

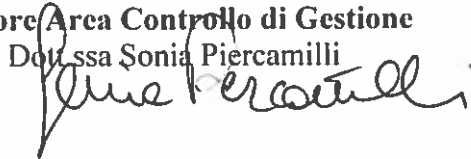
L'assegnazione del Budget alle Aree Vaste avviene ai sensi dell'art. 8bis, comma 2, della L.R. 13/2003, così come modificato dall'art. 4, Legge regionale 1 agosto 2011, n. 17, e trattandosi di atto di programmazione non comporta oneri di spesa a carico del Bilancio aziendale.

Per quanto sopra esposto, si propone l'approvazione del seguente dispositivo.

1. di assegnare, in via provvisoria ed in applicazione delle DGRM n. 1674/2019, n. DGR n.317/2020 e n. 1053/2020 ai Direttori di Area Vasta gli obiettivi sanitari ed economici indicati rispettivamente all'Allegato 1 e 2, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che gli obiettivi sanitari ed economici di cui agli Allegati 1 e 2 alla presente determina verranno aggiornati sulla base del budget definitivamente assegnato all'ASUR da parte della Regione Marche;

3. di dare atto che dal presente atto non derivano oneri a carico del Bilancio aziendale, in quanto trattasi di atto di programmazione;
4. di trasmettere copia della presente determina ai Direttori di Area Vasta, nei soggetti titolari dell'incarico nel periodo 1/1/2020-ad oggi;
5. di trasmettere copia della presente determina al Collegio Sindacale per il controllo di cui all'art. 17, comma 2, lett. d) della Legge Regionale 27 giugno 1996, n. 26;
6. di dare atto che il presente atto non è sottoposto a controllo e che è efficace all'atto della pubblicazione all'albo pretorio dell'Azienda.

Il Direttore Area Controllo di Gestione
Dott.ssa Sonia Piercamilli



- ALLEGATI -

Allegato n. 1: Obiettivi sanitari provvisori 2020 per Area Vasta
Allegato n. 2: Obiettivi economici provvisori 2020 per Area Vasta