

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Assegnazione agli enti del Servizio sanitario regionale delle risorse previste dai decreti-legge n. 14/2020, n. 18/2020 e n. 34/2020 ai fini dell'acquisizione di personale

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal dirigente della posizione di funzione Risorse umane e formazione, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'art. 16-*bis* della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente della posizione di funzione Risorse umane e formazione;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 in materia di armonizzazione contabile;

VISTA la proposta del dirigente del Servizio Sanità;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta";

1. di assegnare agli enti del Servizio sanitario regionale quota parte del finanziamento previsto per l'anno 2020, pari a € 10.509.560,00, nell'ambito delle misure per far fronte all'emergenza COVID-19, dagli artt. 1, 2 e 5 del decreto-legge 9 marzo 2020, n. 14 e dall'art. 1, commi 1 e 3, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, nei termini di seguito descritti:

- € 10.355.360 per assunzioni straordinarie di personale, sulla base della rilevazione aggiornata alla data del 30 settembre 2020 e così ripartito:
 - ASUR Marche € 4.358.315
 - AOU Ospedali Riuniti di Ancona € 3.633.745
 - AO Ospedali Riuniti Marche Nord € 1.533.386
 - INRCA € 829.914



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- € 154.200 all'ASUR per l'incremento delle ore di specialistica ambulatoriale, sulla base della quota di accesso della Regione Marche al fondo sanitario 2019;
2. di stabilire che l'onere derivante dal punto 1 fa carico sulle disponibilità del bilancio regionale 2020-2022, annualità 2020, iscritte sui capitoli di spesa e per gli importi di seguito indicati, come riportato nell'attestazione contabile:
- € 5.189.238 a carico del capitolo n. 2130110702;
 - € 4.804.760 a carico del capitolo n. 2130110703;
 - € 515.562 a carico del capitolo n. 2130110704;
- dando atto che le risorse risultano coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dal presente atto, fatte salve le variazioni finanziarie necessarie alla puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al d.lgs. n. 118/2011/SIOPE;
3. di rinviare a successivo atto deliberativo l'assegnazione agli enti del SSR delle risorse residue del finanziamento previsto dalle disposizioni richiamate al punto 1, pari € 5.204.232,00 aventi la medesima finalizzazione, in seguito alla rendicontazione dei costi sostenuti alla data del 31 dicembre 2020;
4. di assegnare agli enti del SSR il finanziamento pari a € 4.844.724 per l'anno 2020, previsto dall'allegato C al decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e finalizzato alle assunzioni straordinarie di personale per il potenziamento dei posti letto necessari a fronte all'emergenza sanitaria da COVID-19, sulla base del numero dei posti letto previsti dalla DGR n. 751 del 16 giugno 2020 per ciascuna azienda e con valorizzazione di due posti letto di terapia subintensiva come un posto letto di terapia intensiva:
- | | |
|-----------------------------------|----------------|
| - ASUR Marche | € 1.253.209,36 |
| - AOU Ospedali Riuniti di Ancona | € 1.772.832,76 |
| - AO Ospedali Riuniti Marche Nord | € 1.665.851,47 |
| - INRCA | € 152.830,41 |
5. di stabilire che l'onere derivante dal punto 4 fa carico sulle disponibilità del bilancio regionale 2020-2022, annualità 2020, iscritte sui capitoli di spesa e per gli importi di seguito indicati, come riportato nell'attestazione contabile:
- € 1.253.209,36 a carico del capitolo n. 2130110743;
 - € 3.438.684,23 a carico del capitolo n. 2130110744;
 - € 152.830,41 a carico del capitolo n. 2130110745;
6. di assegnare all'ASUR il finanziamento pari a € 1.332.299 per l'anno 2020, previsto dall'allegato C al decreto-legge n. 34/2020 e finalizzato alle assunzioni di personale per i trasporti sanitari necessari a far fronte all'emergenza sanitaria da COVID-19;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

7. di stabilire che l'onere derivante dal precedente punto 6 fa carico sulle disponibilità del bilancio regionale 2020-2022, annualità 2020, iscritte sui capitoli di spesa e per gli importi di seguito indicati, come riportato nell'attestazione contabile:
- € 1.332.299 a carico del capitolo n. 2130110739;
8. di precisare che le risorse sopra descritte sono a carico di capitoli afferenti il perimetro sanità per i quali si applica il disposto del titolo II del d.lgs. n. 118/2011 e che le medesime risultano coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dal presente atto.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah Giraldi)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Riferimenti normativi, motivazione ed esito dell'istruttoria

Al fine di far fronte alle esigenze straordinarie e urgenti derivanti dalla diffusione del COVID-19 nonché di garantire i livelli essenziali di assistenza, la normativa di seguito richiamata ha previsto l'assegnazione alle regioni di risorse specificamente finalizzate al potenziamento del personale.

A . Assegnazione di risorse ex decreti-legge n. 14/2020 e 18/2020

Il decreto-legge 9 marzo 2020, n. 14 ha previsto il finanziamento delle seguenti misure:

- reclutamento di personale sanitario mediante conferimento di incarichi di lavoro autonomo e assunzioni a tempo determinato (art. 1 e 2)
- aumento del monte ore della specialistica ambulatoriale convenzionata interna (art. 5, che prevede un importo complessivo per tutte le Regioni pari a 6 milioni di Euro);
- istituzione delle unità speciali di continuità assistenziale (art. 8).

Il finanziamento di cui trattasi, stabilito in misura complessiva, è stato successivamente ripartito con decreto del Ragioniere generale dello Stato del 10 marzo 2020 e assegnato alla Regione Marche nella quota di € 16.955.756.

L'art. 1, commi 1 e 3, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 che ha fatto salvi i gli effetti del decreto-legge n. 14/2020, non convertito, riprende e amplia le misure urgenti di cui al precedente decreto e finalizza ulteriori risorse, destinate come da tabella A che assegna complessivamente alla Regione Marche € 8.991.689:

- all'incremento dei fondi contrattuali per le condizioni di lavoro, per l'importo di € 6.422.635;
- all'acquisizione di personale – professioni sanitarie, operatori sociosanitari, specializzandi, personale in quiescenza – con rapporti di lavoro autonomo (art. 2-*bis* commi 1, lett. a) e 5), per l'importo di € 2.569.054;

Quota parte delle risorse sopracitate è già stata finalizzata:

- con DGR n. 561 dell'11 maggio 2020 a finanziare il costo del personale della nuova struttura ospedaliera temporanea di Civitanova Marche sostenuto da ASUR, per l'importo di € 1.138.218;
- con DGR n. 1266 del 5 agosto 2020 a finanziare il costo di attivazione delle USCA sostenuto da ASUR, per l'importo di € 2.672.800;
- con DGR n. 663 del 3 giugno 2020 all'incremento dei fondi contrattuali per l'importo di € 6.422.635, già liquidati agli enti con decreto RUM n. 39/2020.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Complessivamente, per l'applicazione degli artt. 1, 2 e 5 del decreto-legge n. 14/2020 e degli artt. 1, commi 1 e 3, e 2-*ter* del decreto-legge n. 18/2020, residuano da ripartire tra gli enti del SSR risorse pari a € 15.713.792 finalizzate:

- per € 15.559.592 alle assunzioni di personale necessarie a far fronte alle esigenze straordinarie e urgenti correlate all'emergenza sanitaria da COVID-19;
- per € 154.200, importo stimato per la Regione Marche in base alla quota di accesso al fondo sanitario 2019 (2,57%), all'aumento previsto del monte ore per la specialistica ambulatoriale.

A seguito della riorganizzazione della rete ospedaliera avviata dalla Regione per far fronte alla prima fase dell'emergenza, definita con DGR n. 272 del 9 marzo 2020, nonché dell'ampliamento della dotazione di posti letto dedicati a pazienti COVID-19 di terapia intensiva, sub-intensiva, malattie infettive, pneumologia e altre discipline internistiche, è stato dato corso alla ricognizione avviata dal Ministero allo scopo di individuare il fabbisogno di medici specialisti – in particolare con riferimento all'anestesia e rianimazione, malattie dell'apparato respiratorio, malattie infettive, medicina interna, malattie dell'apparato cardiovascolare, medicina d'emergenza e urgenza e radiodiagnostica – infermieri e operatori sociosanitari.

La ricognizione, operata con riferimento al 5 marzo 2020, ha evidenziato il seguente fabbisogno, al netto della necessità di sostituzione del personale in isolamento:

- 128 dirigenti medici;
- 165 infermieri;
- 53 operatori sociosanitari;
- 15 assistenti sanitari;

per complessive 361 unità.

Con deliberazione n. 1257 del 5 agosto 2020 è stato aggiornato il piano pandemico regionale – comprensivo della previsione di utilizzo dell'Area sanitaria presso i locali della Fiera di Civitanova Marche quale sito da destinare alla realizzazione di una struttura ospedaliera temporanea recante un *setting* di cura intensivo, semi-intensivo o di acuzie a specializzazione infettivologica, pneumologica e internistica – rispetto al quale, con successiva deliberazione n. 1364 del 30 ottobre 2020, sono state adottate misure strategiche di natura emergenziale e straordinaria, resesi e necessarie e inderogabili a causa del rapido diffondersi dell'epidemia sul territorio regionale.

In conseguenza dell'ulteriore riorganizzazione conseguente al moltiplicarsi dei bisogni assistenziali e all'incremento dei posti letto, il fabbisogno di personale è aumentato.

Nel quadro della normativa nazionale emergenziale che ha consentito, oltre alle assunzioni di personale a tempo determinato, anche la stipula di contratti di lavoro autonomo con medici specialisti, medici abilitati, specializzandi e altre professioni sanitarie nonché con personale in quiescenza, alla data del 30 novembre 2020 risultano reclutati presso le aziende:



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- 154 medici;
 - 284 infermieri;
 - 169 operatori sociosanitari e altri profili;
- per complessive n. 607 unità.

Il costo sostenuto dagli enti del SSR per le acquisizioni a titolo di lavoro subordinato e autonomo previste dal decreto-legge n. 18/2020, alla data del 30 settembre 2020 risulta complessivamente pari a € 10.355.360, comprensivi degli oneri riflessi, come da rilevazione dei costi inviata al Ministero della Salute:

- ASUR € 4.358.315
- AOU Ospedali Riuniti di Ancona € 3.633.745
- AO Ospedali Riuniti Marche Nord € 1.533.386
- INRCA € 829.914

Si propone pertanto di assegnare agli enti del SSR quota parte, pari a € 10.509.560, del finanziamento previsto per l'anno 2020 dagli artt. 1, 2 e 5 del decreto-legge n. 14/2020 e dall'art. 1, commi 1 e 3, del decreto-legge n. 18/2020, a copertura dei costi di assunzione del personale e di incremento del monte ore per la specialistica ambulatoriale per far fronte all'emergenza sanitaria da COVID-19, secondo la seguente ripartizione:

- € 10.355.360 per assunzioni straordinarie di personale, sulla base della rilevazione aggiornata alla data del 30 settembre 2020:
 - ASUR Marche € 4.358.315
 - AOU Ospedali Riuniti di Ancona € 3.633.745
 - AO Marche Nord € 1.533.386
 - INRCA € 829.914
- € 154.200 all'ASUR per l'incremento delle ore di specialistica ambulatoriale, sulla base della quota di accesso della Regione Marche al fondo sanitario 2019.

Le risorse residue del finanziamento previsto dalle disposizioni succitate, pari a € 5.204.232,00, verranno successivamente assegnate agli enti del SSR in relazione all'evoluzione del fabbisogno correlata all'andamento dell'emergenza nella fase autunno-invernale, con atto deliberativo conseguente a rendicontazione dei costi alla data del 31 dicembre 2020. Sarà in tal modo possibile ripartire il finanziamento in rapporto alle effettive esigenze di personale nella fase in corso, atteso che lo sviluppo dell'epidemia si manifesta sul territorio regionale con incidenza diversa rispetto alla prima fase.

La copertura finanziaria delle sopracitate disposizioni è garantita dalle disponibilità del bilancio di previsione 2020-2022, annualità 2020, in seguito all'iscrizione delle risorse disposta dalla DGR n. 411 del 3 aprile 2020 di seguito riportata:

- € 5.189.238 a carico del capitolo n. 2130110702;
- € 4.804.760 a carico del capitolo n. 2130110703;
- € 515.562 a carico del capitolo n. 2130110704;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Tali risorse risultano coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dal presente atto, fatte salve le variazioni finanziarie necessarie alla puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al d.lgs. n. 118/2011/SIOPE. A tal fine, nel bilancio finanziario gestionale 2021-2023, esercizio 2021, si procederà al trasferimento dei residui da stanziamento, secondo quanto previsto dall'art. 3, comma 4, e dell'articolo 4 del citato decreto sul capitolo 2130110703 per l'assunzione dell'impegno a favore delle aziende ospedaliere e sul capitolo 2130110704 per l'assunzione dell'impegno a favore dell'INRCA.

B. Assegnazione di risorse ex decreto-legge n. 34/2020

Nella stagione autunnale 2020 la Regione Marche ha dovuto affrontare in termini di riorganizzazione delle attività sanitarie territoriali e ospedaliere la recrudescenza dell'emergenza epidemiologica COVID-19, completando le azioni già avviate di incremento dei posti letto di terapia intensiva e sub-intensiva e provvedendo nuovamente alla riconversione di interi reparti e ospedali al fine di accogliere i pazienti contagiati.

Con DGR n. 1423 del 16 novembre 2020 è stato adottato il piano regionale di assistenza territoriale che attua l'art. 1 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito dalla legge 17 luglio 2020, n. 77. Il provvedimento di cui trattasi prevede, tra l'altro, un consistente investimento sui soggetti cui è affidata l'attuazione del piano: personale dell'assistenza domiciliare integrata, infermiere di famiglia e di comunità, personale delle USCA compresi gli assistenti sociali, personale infermieristico collaboratore dei medici di medicina generale.

Ancora nell'ambito degli interventi a livello territoriale, è in corso di adozione la deliberazione concernente l'istituzione del numero europeo armonizzato a valenza sociale 116117, per agevolare il raccordo tra cittadini e i servizi sanitari. Il provvedimento, tra l'altro prevede espressamente l'impiego delle risorse previste dall'art. 1, comma 10, del decreto-legge n. 34/2020, pari a € 1.125.000 per la Regione Marche, ai fini del potenziamento del personale dedicato.

Con DGR n. 1522 del 30 novembre 2020 è stato approvato lo schema di protocollo d'intesa tra la Giunta regionale, gli enti del Servizio sanitario regionale e le Organizzazioni sindacali della dirigenza sanitaria e del comparto sanità contenente linee d'indirizzo per l'individuazione e la destinazione di specifiche risorse finalizzate a remunerare, mediante incremento dei fondi contrattuali, le particolari condizioni di lavoro del personale impiegato nella prosecuzione delle attività di contrasto all'emergenza COVID-19. Il provvedimento, tra l'altro, prevede l'impiego del finanziamento a ciò espressamente finalizzato dall'art. 2, comma 10, del decreto-legge succitato.

L'art. 2, comma 1, del decreto-legge di cui trattasi prevede che le aziende, al fine di rafforzare strutturalmente il SSR in ambito ospedaliero, tramite apposito piano di riorganizzazione volto a fronteggiare adeguatamente le emergenze pandemiche, come quella da COVID-19,



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

garantiscano l'incremento di attività in regime di ricovero in terapia intensiva e in aree di assistenza ad alta intensità di cure rendendo strutturale la risposta all'aumento della domanda di assistenza in relazione alle successive fasi di gestione della pandemia.

Pertanto, con DGR n. 751 del 16 giugno 2020 sono state approvate le linee d'indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per la risposta all'emergenza COVID-19 in applicazione del succitato decreto e, al fine di adeguare la dotazione complessiva della Regione, sono stati autorizzati fino a 105 posti letto di terapia intensiva e 107 posti letto di terapia subintensiva.

Il provvedimento di cui trattasi è stato attuato con la successiva DGR n. 1267 del 5 agosto 2020.

Ai fini del correlato fabbisogno di personale, l'allegato C al decreto-legge n. 34/2020 rende disponibili per la Regione Marche nell'anno 2020 risorse pari a € 4.844.724 finalizzate alle assunzioni ex art. 2-bis, commi 1 lett. a) e 5, e all'art. 2-ter del decreto-legge n. 18/2020.

Si propone di assegnare tali risorse agli enti sulla base del numero dei posti letto previsti per ciascuno, con valorizzazione di due posti letto di terapia subintensiva come un posto letto di terapia intensiva, e con vincolo di destinazione all'incremento di disponibilità in aree di assistenza ad alta intensità prevista dalla norma di cui trattasi.

Allo stato attuale, la previsione risulta compatibile con gli specifici contenuti dei piani di fabbisogno di personale pervenuti e presentati dall'AO Ospedali Riuniti Marche Nord e dall'INRCA.

Nella tabella che segue è rappresentato il dettaglio della ripartizione delle risorse.

RIPARTO RISORSE PIANI DI POTENZIAMENTO E RIORGANIZZAZIONE RETE ASSISTENZIALE ART. 2 c. 1-7 DL 34/2020, ALLEGATO C, COLONNA 5					
DGR n. 751/2020	ASUR	AOUORA	AOORMN	INRCA	TOTALI
N. posti letto terapia intensiva	26	38	41	0	105
N. posti letto terapia sub-intensiva	30	40	27	10	107
Totale posti letto	41	58	54,5	5	158,50
Risorse	1.253.209,36	1.772.832,76	1.665.851,47	152.830,41	4.844.724,00
				QM x PL	30.566,08

Tali oneri fanno carico sulle disponibilità del bilancio regionale 2020-2022, annualità 2020, iscritte sui capitoli di spesa per gli importi di seguito indicati, come riportato nell'attestazione contabile

- € 1.253.209,36 a carico del capitolo n. 2130110743;
- € 3.438.684,23 a carico del capitolo n. 2130110744;
- € 152.830,41 a carico del capitolo n. 2130110745.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

La copertura finanziaria della presente assegnazione è garantita dalle disponibilità del bilancio di previsione 2020-2022, annualità 2020, in seguito all'iscrizione delle risorse disposta dalla DGR n. 1209 del 5 agosto 2020 ai capitoli sopra specificati.

La successiva liquidazione avverrà previa rendicontazione dei costi sostenuti.

L'art. 2, comma 5, terzo periodo del decreto-legge n. 34/2020 autorizza le Regioni ad aumentare il numero dei mezzi di trasporto dedicati ai trasferimenti secondari per i pazienti COVID-19 per le dimissioni protette e ai trasporti interospedalieri per pazienti non affetti da COVID-19. Per l'operatività di tali mezzi le aziende possono assumere personale dipendente medico, infermieristico e tecnico a decorrere dal 15 maggio 2020.

Per tale finalità nell'allegato C decreto di cui trattasi risultano disponibili per la Regione Marche risorse pari a € 1.332.299 finalizzate all'acquisizione del personale. Poiché la funzione di cui trattasi è in capo all'ASUR, si propone di assegnare alla medesima azienda tale finanziamento. La successiva liquidazione avverrà previa rendicontazione dei costi sostenuti.

Il relativo onere fa carico sulle disponibilità del bilancio regionale 2020-2022, annualità 2020, iscritta sul capitolo n. 2130110739, come riportato nell'attestazione contabile.

Le risorse di cui al presente atto sono a carico di capitoli afferenti al perimetro sanità per le quali si applica il disposto del titolo II del d.lgs. n. 118/2011.

Per quanto sopra esposto, si propone l'adozione della presente deliberazione nei termini di cui al dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
Angela Zanello

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE RISORSE UMANE E FORMAZIONE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente
Angela Zanello



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITÀ

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

**Il dirigente del servizio
Lucia Di Furia**

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

