

Venerdì 20 GENNAIO 2023

Salute mentale sempre meno finanziata. Tra il 2016 e il 2021 taglio del 10,7% alle risorse

I tagli sulla spesa per il personale e i servizi territoriali, pur restando stabile l'utenza complessiva. La componente ospedaliera resta nel complesso sostanzialmente invariata ma con un aumento dell'offerta in ambito pubblico. La rete residenziale si riduce sia come strutture e utenti mantenendo costi pressoché invariati che costituiscono una percentuale significativa del budget (43,6%). Un andamento che si è peraltro manifestato nella fase di chiusura degli OPG e incremento dell'impegno dei DSM in questo ambito.

Il tema delle risorse dei Dipartimenti di salute mentale è all'attenzione. A partire dai Rapporti del Ministero della Salute¹ sono stati messi a confronto dati del 2016 e 2021.

Il numero di servizi territoriali si è ridotto di 215 (-14,7%) mentre rimane pressoché stabile l'utenza complessiva e il tasso per 10 mila adulti. Lo stesso per quanto attiene il genere e le persone con età superiore ai 45 anni. I primi contatti e i first ever (primi in assoluto) segnano una riduzione del 16,9% e dell'11,3%.

Tab. N.1 Attività territoriale

Dato	2016	2021	Variazione 2021 vs 2016
Utenti N.	807.035	778.737	-28.298
Tasso per 10mila adulti	160,9	158	-2,9
I contatto N.	349.176	289.871	-59.305
I contatto First ever	310.031	274.804	-35.227
Sesso femminile sul tot.	54%	53,6%	-0,4%
Persone con >45 a/tot	66,9%	67,3%	+0,4%
Servizi Territoriali	1.460	1.245	- 215 (-14,7%)

Dalla tabella N.2 (di seguito) si rileva che nel 2021 vi sono 229 strutture residenziali in meno, pari al 13,1%; il numero di utenti è diminuito di 3.780 unità pari all'11,9%. La durata media dei trattamenti aumenta di 450 giorni cioè del 66,7%. Ancora più significativo la riduzione delle semiresidenze e degli utenti (-24,3%) anche in relazione alla pandemia.

Tab. N.2 Attività Residenziale e semiresidenziale

Dato	2016	2021	Variazione 2021 vs 2016
Residenze n. strutture	2.282	1983	-299 (-13,1%)
Utenti n.	31.593	27.813	-3.780 (-11,9%)
Durata media trattamento in gg	673,9	1124	+450,1 (+66,7%)
Semiresidenze	898	742	-156 (-17,3%)
Utenti n.	28.239	21.352	-6.887 (-24,3%)

Nel quinquennio considerato il numero di SPDC aumenta di 44 con un incremento di 416 posti letto (+11,5%) e il numero dei DH. Calano invece le dimissioni ospedaliere (-27,4%); il numero dei TSO si riduce di 2.425 pari al 30,4%. Migliorano leggermente i tassi di riammissione a 30 giorni.

Tab. N. 3 Servizi di Diagnosi e Cura

Dato	2016	2021	Variazione 2021 vs 2016
SPDC n. strutture	285	329	+ 44
Posti letto	3.623	4.039	+416
Media posti/struttura	12,7	12,2	-0,5
Dimissioni ospedaliere	108.847	78.950	- 29.897
TSO n; % sul tot ricoveri	7.963 (8,1%)	5.538 (7%)	-2.425 (-30,4%)
Riammissioni < 30 gg/ tot dimissioni	17,7%	14%	-3,7%
Riammissioni < 7 gg/ tot dimissioni	7,8%	7,7%	-0,1%
DH n.	244	294	+50

Le strutture convenzionate diminuiscono sia nel numero che nei posti letto (-33,4%).

Tuttavia la dotazione complessiva di posti ospedalieri (pubblico più convenzionato) aumenta lievemente e passa dai 4.771 del 2016 ai 4.803 del 2021 con un tasso per 100mila adulti da 9,4 a 9,6.

Quindi nel segmento ospedaliero si è verificato un incremento della gestione pubblica (84% nel 2021 contro il 75% del 2016).

Tab. N. 4 Strutture ospedaliere convenzionate

Dato	2016	2021	Variazione 2021-2016
Strutture Ospedaliere in convenzione	22	18	-4
Posti letto	1.148	764	-384
DH	19	2	-17

In termini assoluti le consulenze psichiatriche in Pronto Soccorso si riducono significativamente (-16,7%) a seguito della diminuzione degli accessi totali dovuti alla pandemia, ma aumentano in termini relativi.

Tab. N. 5 Consulenze Pronto Soccorso

Dato	2016	2021	Variazione 2021-2016
C o n s u l e n z e Psichiatriche Pronto Soccorso n.	575.416	479.276	- 96.140
C o n s u l e n z e psichiatriche / Tot accessi	2,8%	3,3%	+0,5%

Il personale complessivo si è ridotto di 1.801 unità (-5,7%); vi è una diminuzione di psichiatri (- 0,7%) e infermieri (-1,1%) e un incremento di OTA/OSS (2,2%) e Educatori e Tecnici della Riabilitazione Psichiatrica (+2,6%). Minime le variazioni per psicologi e assistenti sociali. Pur conservando il personale sanitario una significativa prevalenza aumenta la componente riabilitativa e assistenziale.

Tab. N. 6 Personale

Dato	2016	2021	Variazione 2021-2016
Personale n.	31.586	29.785	- 1.801 (-5,7%)
Psichiatri	18,6%	17,9%	-0,7%
Psicologi	6,7%	6,9%	+0,2
Infermieri	44%	42,9%	-1,1%
OTA/OSS	9,4%	11,6%	+ 2,2%
ED/TRP	6%	8,6%	+2,6%
Ass.soc.	4,3%	4,1%	-0,2%

La spesa assoluta si è ridotta del 10,7% in misura maggiore nel segmento ambulatoriale e semiresidenziale. Pressoché invariati i costi per le Residenze che, rispetto alla spesa totale, passano dal 39% del 2016 al 43,6% del 2021. Questo nonostante una riduzione sia del numero delle strutture residenziali sia degli ospiti.

Tab N. 7 Costi

Dato	2016	2021	Variazione 2021-2016
Costi tot. in Euro migliaia	3.605.794	3.217.015	-388.779 (-10,7%)
Costi Att. Ambulatoriale e domiciliare in Euro migliaia	1.725.712 (47,8%)	1.423.002 (44,2%)	-302.710 (-21,2%)
Costi Semiresidenze in Euro migliaia	472.217 (13%)	389.975 (12,1%)	-82.242(17,4%)
Costi Residenze in Euro migliaia	1.407.865 (39%)	1.404.038 (43,6%)	-3.827 (0,2%)
Costi Strutture Ospedaliere in Euro migliaia	218.899 (6%)	169.689 (5,3%)	-49.210 (22,4%)
Costo medio pro capite in Euro	75,5	67,5	8,00 (-22,4%)

Conclusioni

L'analisi dei dati del 2016 e 2021, al netto di possibili imprecisioni, evidenzia una riduzione importante del

finanziamento (-10,7%), del personale ed una diminuzione dei servizi territoriali pur restando stabile l'utenza complessiva. La componente ospedaliera resta nel complesso sostanzialmente invariata ma con un aumento dell'offerta in ambito pubblico. La rete residenziale si riduce sia come strutture e utenti mantenendo costi pressoché invariati che costituiscono una percentuale significativa del budget (43,6%). E' interessante notare che questo andamento si è manifestato in una fase nella quale si è verificata la chiusura degli OPG ed un incremento dell'impegno dei DSM in questo ambito.

Pietro Pellegrini

Direttore Dipartimento Assistenziale Integrato Salute Mentale Dipendenze Patologiche Ausl Parma

Note:

¹ Ministero della Salute Rapporto 2016 Analisi dei dati del Sistema Informativo per la Salute Mentale (SISM), Dicembre 2017

Ministero della Salute Rapporto 2021 Analisi dei dati del Sistema Informativo per la Salute Mentale (SISM), Ottobre 2022