

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Art. 15 della Legge 241/1990 - Approvazione schema di Accordo di collaborazione tra la Regione Marche e l'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti e il contrasto delle malattie della Povertà (INMP) in materia di sviluppo e promozione di modelli innovativi di assistenza sanitaria e socio-sanitaria alle fasce più vulnerabili della popolazione.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Dipartimento Salute dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta, che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della Legge regionale 30.07.2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Direttore del Dipartimento Salute e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

- 1) di avviare la collaborazione con l'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti e il contrasto delle malattie della Povertà (INMP) in materia di sviluppo e promozione di modelli innovativi di assistenza sanitaria e socio-sanitaria dedicati alle fasce più vulnerabili della popolazione;
- 2) di approvare lo schema di Accordo di collaborazione tra la Regione Marche e l'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti e il contrasto delle malattie della Povertà (INMP) come risultante nell'allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 3) di autorizzare il Direttore del Dipartimento Salute a sottoscrivere il predetto accordo, in nome e per conto della Regione Marche, apportando allo stesso le modifiche di natura non sostanziale eventualmente necessarie all'atto della firma;
- 4) di dare mandato al Direttore del Dipartimento Salute di provvedere con proprio atti, in attuazione dell'Accordo di cui al punto 1), alla individuazione dei singoli interventi da realizzare sulla base delle specifiche esigenze presenti nel territorio delle singole Aziende



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Territoriali Sanitarie (AST), che saranno oggetto di accordi operativi tra l'INMP e le singole AST.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Francesco Maria NOCELLI)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco ACQUAROLI)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge 07.08.1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- Decreto Legge 13.09.2012, n. 158 “Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute” convertito con modificazioni dalla Legge 08.11.2012, n. 189;
- Decreto Ministero della Salute 22.02.2013, n. 56 “Regolamento recante disposizioni sul funzionamento e l’organizzazione dell’Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà (INMP).
- Legge regionale 08.08.2022, n. 19 “Organizzazione del servizio sanitario regionale;

Motivazione ed esito dell’istruttoria

L’art. 15 della Legge 241/1990 recante “Accordi fra pubbliche amministrazioni” prevede che, anche al di fuori delle ipotesi previste in relazione alle conferenze dei servizi di cui all’art. 14, che *“... le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”*.

L’art. 14 del D. L. 158/2012 recante “Razionalizzazione di taluni enti sanitari” al comma 2) riconosce l’Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà (INMP) quale ente con personalità giuridica di diritto pubblico, dotato di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile, vigilato dal Ministero della Salute, con il compito di promuovere attività di assistenza, ricerca e formazione per la salute delle popolazioni migranti e di contrasto alle malattie della povertà.

In attuazione di quanto stabilito dall’art. 14, comma 4) del D. L. 158/2012, con D. M. 56/2013 è stato approvato il Regolamento che disciplina il funzionamento e l’organizzazione dell’Istituto.

Con la L. R. 19/2022 è stato ridefinito l’impianto del SSR delle Marche prestando particolare attenzione al potenziamento dei servizi territoriali e alla loro riqualificazione in termini di effettiva integrazione tra servizi sanitari e sociali nonché provvedendo al riassetto organizzativo degli Enti del SSR, attraverso il passaggio da un’unica Azienda territoriale (ASUR) a più Aziende Sanitarie Territoriali (AST), con l’obiettivo di un SSR capace di operare come un sistema vicino alla comunità, progettato per le persone e con le persone e per questo dotato di servizi assistenziali territoriali che assicurino i LEA e riducano le disuguaglianze.

L’Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti e per il contrasto delle malattie della povertà, con nota prot. 1479 del 12.03.2024, acquisita al protocollo regionale al n. 294533 del 12.03.2024, ha trasmesso una richiesta di rilevazione dell’interesse circa



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

l'attuazione di interventi in materia di assistenza sociosanitaria, ricerca e formazione per il contrasto delle disuguaglianze nella salute, specificando che le suddette attività, inserite in un apposito progetto interregionale, saranno finanziate con le risorse previste dall'art. 14, comma 5 del D. L. 158/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 189/2012.

Si è ritenuto opportuno, stante il comune interesse nelle azioni di contrasto alle disuguaglianze di salute, avviare un rapporto di collaborazione tra l'Istituto e la Regione Marche finalizzato allo sviluppo e promozione di modelli innovativi di assistenza sanitaria e sociosanitaria di qualità a vantaggio di soggetti in particolare stato di vulnerabilità socio-economica.

L'Accordo prevede, in esito alla ricognizione di specifiche situazioni di vulnerabilità socioeconomica, la definizione di accordi operativi con le Aziende Sanitarie Territoriali per la realizzazione di attività progettuali specifiche per rispondere ai bisogni dei rispettivi territori.

Tutto ciò premesso, si propone di approvare lo schema di Accordo tra la Regione Marche e l'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti e il contrasto delle malattie della Povertà (INMP) come risultante nell'Allegato A alla presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Irene PICCININI)

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone la presente deliberazione e, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL DIRETTORE
(Antonio DRAISCI)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI



ACCORDO DI COLLABORAZIONE

TRA

L'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti e per il contrasto delle malattie della Povertà, con sede legale in via San Gallicano, 25/a – 00153 Roma, codice fiscale e partita IVA n. 09694011009, in persona del Direttore Generale e rappresentante legale p.t. Dott. Cristiano Camponi, in ragione della sua carica ed agli effetti del presente atto domiciliato presso la sede dell'INMP (di seguito anche INMP)

E

La Regione Marche, con sede in via Gentile da Fabriano, 9 - 62012 Ancona, Codice Fiscale e P. IVA 80008630420, in persona del Direttore del Dipartimento Salute, Dott. Antonio Draisci in ragione della sua carica ed agli effetti del presente atto domiciliato presso la sede della Regione Marche

PREMESSO CHE

- l'art. 15 (Accordi fra le Pubbliche Amministrazioni) della legge 241/1990 prevede che le Amministrazioni Pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune;
- i soggetti pubblici promuovono la ricerca scientifica e tecnica e tutelano la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, in ossequio agli artt. 9 e 32 della Costituzione, coordinandosi tra di loro per il perseguimento dei rispettivi fini istituzionali e creando proficui meccanismi di cooperazione pubblico-pubblico;
- l'INMP ha tra i suoi fini istituzionali il compito di sviluppare sistemi innovativi orientati all'equità per contrastare le disuguaglianze in materia di tutela della salute in Italia, di rendere più agevole l'accesso al Servizio Sanitario Nazionale da parte dei gruppi socioeconomici più svantaggiati e di assicurare un alto livello di qualità delle prestazioni fornite, promuovendo specifiche attività di assistenza, ricerca e formazione;
- l'INMP svolge attività di Centro di riferimento della Rete nazionale per le problematiche di assistenza in campo sociosanitario legate alle popolazioni migranti e alla povertà (ReNIP), nonché Centro Collaboratore dell'OMS per l'evidenza scientifica e il *capacity building* sulla salute dei

migranti, fungendo anche da Osservatorio epidemiologico nazionale per l'equità nella salute (OENES);

- l'INMP opera con le Istituzioni pubbliche nazionali e regionali e con soggetti del privato sociale, per rafforzare, migliorare, consolidare le conoscenze sulle disuguaglianze sociali e proporre modelli di intervento di integrazione sociosanitaria, di inclusione e di tutela della dignità e dei diritti, per una migliore equità di accesso alla salute;
- la *mission* del l'INMP è fronteggiare, all'interno del Servizio Sanitario Nazionale, le sfide sanitarie relative alle popolazioni più vulnerabili, attraverso un approccio transculturale, olistico e orientato alla persona, investendo sulla ricerca e sull'innovazione;
- nell'ottica del contrasto alle disuguaglianze di salute, l'INMP propone anche interventi di medicina sociale in vari territori che manifestano l'esigenza di una azione di presa in carico delle popolazioni in vulnerabilità socioeconomica;
- con nota prot. n. 1479 del 12.03.2024 l'INMP ha inviato alla Regione Marche una richiesta inerente la rilevazione dell'interesse delle Regioni per l'attuazione di interventi in materia di assistenza sociosanitaria, ricerca e formazione per il contrasto delle disuguaglianze nella salute;
- l'INMP e la Regione Marche indicate in intestazione intendono avviare un rapporto di collaborazione finalizzato allo sviluppo e promozione di modelli innovativi di assistenza sanitaria e socio-sanitaria di qualità a vantaggio di soggetti in particolare stato di vulnerabilità socio-economica anche attraverso specifici Accordi operativi con le Aziende Sanitarie Territoriali per la realizzazione di attività progettuali calibrate ai bisogni generali sul territorio;
- si è, pertanto, condivisa l'opportunità di sottoscrivere un accordo di collaborazione tra l'INMP e la Regione Marche che consenta di raggiungere in modo più efficiente, efficace ed economico obiettivi comuni.

Tanto premesso, le Parti come sopra individuate,

CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE

ART. 1

(Premesse)

1. Le premesse e i documenti ivi richiamati o comunque richiamati negli articoli che seguono, seppure non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

ART. 2

(Oggetto)

1. Il presente Accordo definisce il rapporto di collaborazione reciproca tra le Parti nell'ambito dell'integrazione sanitaria e socio-sanitaria, con l'obiettivo di promuovere attività e azioni sinergiche in favore delle fasce più deboli di popolazione e contribuendo alla realizzazione del comune scopo di favorire ulteriormente l'accesso ai servizi sanitari e la più appropriata fruizione degli stessi.
2. Le Parti intendono dare corso anche a progetti innovativi e pilota che riguarderanno attività, servizi e iniziative volti a migliorare lo stato di salute delle persone e delle comunità, proteggere la vita e dare assistenza sanitaria e socio-sanitaria alle fasce più vulnerabili della popolazione, ad anziani fragili, ai detenuti, alle persone senza dimora, a persone con disabilità mentale e disagio psichico, ai migranti, richiedenti asilo e rifugiati.
3. L'INMP e la Regione Marche, ciascuno nel quadro dei rispettivi ordinamenti e competenze, si impegnano e concordano con il presente Accordo di operare per avviare un rapporto di cooperazione finalizzato allo sviluppo e promozione di modelli innovativi di assistenza sanitaria e socio-sanitaria di qualità a vantaggio di soggetti in particolare stato di vulnerabilità socio-economica, da attuarsi anche attraverso specifici accordi operativi con le Aziende Sanitarie Territoriali della Regione Marche per la realizzazione di attività progettuali calibrate ai bisogni generati sul territorio.

ART. 3

(Ambiti di collaborazione)

I campi di principale attivazione del presente Accordo riguardano gli ambiti di collaborazione volti all'attivazione di azioni *equity-oriented* sia a livello regionale sia a livello locale senza, comunque, precludere la possibilità di estensione delle attività ad altri ambiti. In particolare, le attività si svolgeranno nel campo del contrasto alle disuguaglianze anche attraverso progettazione e sperimentazione di modelli innovativi di assistenza sanitaria e socio-sanitaria, nonché di alfabetizzazione sanitaria di qualità in favore dei residenti in stato di vulnerabilità socio-economica e di supporto e rafforzamento delle competenze specifiche degli operatori afferenti ai servizi sanitari e sociali pubblici e del privato sociale.

ART. 4

(Accordi operativi)

1. L'attuazione del presente Accordo di collaborazione potrà realizzarsi anche mediante la stipula di specifici accordi operativi che saranno sottoscritti dai rappresentanti legali delle Parti firmatarie del presente Accordo, nonché mediante l'attivazione, sulla base delle rispettive esigenze e di eventuali emergenze sul territorio, di accordi specifici così come previsto dall'art. 2, comma 3.

2. Le Parti potranno prevedere la partecipazione agli accordi specifici anche di altri partner, pubblici e/o privati per attività di supporto funzionali allo svolgimento delle attività previste.
3. Gli accordi attuativi, ove presenti, regoleranno termini e modalità dei rispettivi impegni, compresi gli obblighi discendenti per le Parti dal Regolamento UE 2016/679 (anche “GDPR”) e dal D. Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii. (c.d. Codice *Privacy*).

ART. 5

(Referenti)

1. Ciascuna delle Parti indica almeno un Referente dell’Accordo. Al Referente compete di rappresentare la Parte che l’ha designato per le attività attuative del presente Accordo, nonché di monitorare costantemente quanto scaturito con l’entrata in vigore dello stesso.
2. Il Referente per l’INMP è il dott. Marco Maccari quale Direttore della UOC Governance affari amministrativi e legali.
3. Il referente per la Regione Marche è il Dott. Filippo Masera quale Dirigente della Direzione Sanità e integrazione sociosanitaria.

ART. 6

(Responsabilità e copertura assicurativa)

1. I dipendenti e/o collaboratori delle Parti che dovessero eventualmente recarsi presso le sedi dell’altra Parte per l’attuazione del presente Accordo sono tenuti a uniformarsi ai regolamenti disciplinari, di sicurezza e di protezione sanitaria in vigore presso la Parte ospitante, nonché alle misure di cui al D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.
2. Ciascuna Parte risponde per gli infortuni e la responsabilità professionale, con riguardo alle prestazioni e attività da essa svolte - in virtù del rapporto di collaborazione oggetto del presente accordo - presso la propria struttura.
3. Le Parti si assumono la responsabilità per i rischi e i danni causati a terzi/utenti derivanti dallo svolgimento delle attività previste dal presente Accordo e limitatamente alle rispettive sfere di competenza.
4. Ciascuna Parte provvede alla copertura assicurativa del personale dalla stessa impiegato per l’esecuzione del presente Accordo, anche quando chiamato a frequentare le sedi dell’altra Parte o di terzi.

ART. 7

(Durata)

1. Il presente Accordo ha validità triennale dalla data di sottoscrizione.

2. Le Parti si riconoscono reciprocamente il diritto di risolvere il presente Accordo in qualsiasi momento, anche prima della naturale scadenza, previa specifica comunicazione inviata a mezzo PEC e sottoscritta digitalmente, con un preavviso di almeno 30 giorni solari e liberi.
3. Eventuali modifiche o integrazioni dovranno essere concordate tra le Parti ed avranno validità solo in forma scritta.
4. Il presente Accordo è prorogabile per un ulteriore triennio con apposito atto scritto a firma dei rappresentanti legali delle Parti.

ART. 8

(Trattamento dei dati personali)

1. Le Parti si impegnano a trattare i dati personali dei soggetti coinvolti nel presente Accordo in ottemperanza a quanto stabilito dal D. Lgs. 196/2003 e ss.mm.ii. e dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR). Ciascuna delle Parti, in qualità di autonomo Titolare del trattamento dei dati personali di cui venga in possesso, dovrà trattare i dati nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia ed esclusivamente per le finalità connesse all'esecuzione del presente accordo.
2. La Regione Marche ha nominato il Responsabile della Protezione dei Dati (RPD), che può essere contattato alla seguente e-mail: rpd@regione.marche.it
3. INMP ha nominato il Responsabile della Protezione dei Dati (RPD), che può essere contattato alla seguente e-mail: rpd@inmp.it;

ART. 9

(Definizione delle controversie – Foro competente)

1. Le Parti si impegnano a risolvere gli eventuali conflitti concernenti l'applicazione, l'interpretazione, l'esecuzione e la risoluzione del presente Accordo mediante bonario componimento.
2. Nel caso in cui la controversia non venga risolta positivamente, le Parti espressamente individuano come competente, in via esclusiva, il Foro di Roma.

ART. 10

(Registrazione e sottoscrizione digitale)

1. Il presente Accordo di collaborazione, ai sensi dell'art. 15 comma 2 bis della Legge 241/1990, è sottoscritto con firma digitale in un unico originale e trasmesso mezzo Posta Elettronica Certificata tra le Parti.
2. Il presente Accordo è soggetto a imposta di bollo, ai sensi del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 642. L'imposta è assolta da INMP all'atto della firma.
3. Il presente Accordo è fuori dal campo di applicazione dell'IVA ai sensi dell'art. 4 del DPR 633/1972 ed

è soggetto a registrazione in caso d'uso ai sensi dell'art. 4 della Tariffa, Parte II, del D.P.R. n. 131/1986.

Le spese di registrazione sono a carico della Parte richiedente la registrazione.

ART. 11

(Clausole finali)

1. Le Parti approvano specificatamente le clausole che singolarmente e nel loro insieme, così come negoziate, costituiscono manifestazione integrale della loro volontà.
2. In ossequio al principio generale di conservazione degli atti, l'eventuale invalidità o inefficacia di una delle clausole non comporta l'invalidità o l'inefficacia dell'atto nel suo complesso.
3. L'eventuale tolleranza di una delle Parti rispetto a comportamenti posti in essere in violazione delle disposizioni contenute in questo Accordo non costituisce acquiescenza, né rinuncia a diritti.
4. Per quanto non espressamente disposto, si fa rinvio alle disposizioni di legge applicabili in materia e allo statuto e ai regolamenti delle Parti.

Letto, approvato e sottoscritto.

Data delle firme digitali.

INMP

Il Direttore Generale
Dott. Cristiano Camponi
(firmato digitalmente)

REGIONE MARCHE

Il Direttore del Dipartimento Salute
Dott. Antonio Draisci
(firmato digitalmente)