

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Legge Regionale 1° aprile 2019, n. 7, art. 9 “Clausola valutativa”. Trasmissione all’Assemblea Legislativa Regionale della relazione sullo stato di attuazione e sugli effetti della L.R. 7/2019 “Disposizioni per garantire una buona vita fino all’ultimo e l’accesso alle cure palliative nella regione Marche”.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Settore “Territorio ed Integrazione sociosanitaria” ARS Marche, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all’articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, della dirigente del Settore “Territorio ed Integrazione sociosanitaria” ARS Marche e la dichiarazione dello stesso che l’atto non necessita dell’attestazione di copertura finanziaria;

VISTA la proposta del Direttore dell’Agenzia Regionale Sanitaria;

VISTO l’articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell’allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA

- Di trasmettere all’Assemblea Legislativa Regionale la relazione di cui all’allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, sullo stato di attuazione e sugli effetti della L.R. n. 7/2019 “Disposizioni per garantire una buona vita fino all’ultimo e l’accesso alle cure palliative nella regione Marche”, ai sensi dell’art. 9 “Clausola valutativa” della medesima Legge Regionale.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli
Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli
Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge n. 38 del 15 marzo 2010 “Disposizioni per garantire l’accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore”.
- L.R n.7 del 1° aprile 2019 “Disposizioni per garantire una buona vita fino all’ultimo e l’accesso alle cure palliative nella Regione Marche”.
- DGR n. 1238 del 18 ottobre 2021 “Recepimento Accordo Stato Regioni 30/CSR del 25 marzo 2021 «Accordo, ai sensi dell’articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento "Accreditamento della rete di terapia del dolore e cure palliative pediatriche, ai sensi della legge 15 marzo 2010, n. 38"». Modifica DGR 1285/2014: “Linee di indirizzo per la definizione della Rete regionale di cure palliative e terapia del dolore pediatrica” e DGR 1468/2014, e smi, “Nomenclatore delle Prestazioni di Assistenza Specialistica Ambulatoriale per gli erogatori pubblici e privati della Regione Marche” per le prestazioni correlate alla “Terapia del Dolore” e alle “Cure Palliative”;
- DGR n. 1269 del 25 ottobre 2021 “Recepimento degli Accordi Stato Regioni n. 118/CSR del 27 luglio 2020 «Accordo ai sensi dell’articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento “Accreditamento delle reti di cure palliative, ai sensi della Legge 15 marzo 2010 n. 38”» e n. 103/CSR del 9 luglio 2020 «Intesa ai sensi dell’articolo 8 comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131 sul documento “Definizione di profili formativi omogenei per le attività di volontariato nell’ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell’articolo 8, comma 4, della legge 15 marzo 2010, n. 38”»;
- Decreto del Ministro della Salute n. 77 del 23 maggio 2022 “Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell’assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale”;
- DGR n. 1435 del 9 ottobre 2023 “Piano di potenziamento regionale delle Cure Palliative in età adulta e pediatrica per il triennio 2023-2025.”;
- DGR n. 892 del 16 giugno 2025 “Legge Regionale n.7/2019: Istituzione del Coordinamento regionale per le cure palliative e revisione delle Reti di Cure Palliative, adulta e pediatrica, di cui alla DGR n. 1435/2023, secondo quanto disposto dalla DGR n. 631 del 29/04/2024.”
- Decreto ARS n. 163 del 29 ottobre 2025 “DGR n. 892 del 16 giugno 2025: Nomina dei componenti del Coordinamento Regionale per le Cure Palliative e nomina dei componenti dei Coordinamenti regionali delle Reti di Cure Palliative Adulti e Pediatrica. Rettifica decreti ARS n. 8 e n.15 del 2023 (Rete Adulti) e n.10 e n.23 del 2023 (Rete Pediatrica)”.

Motivazione

La L.R. n.7 del 1° aprile 2019 «Disposizioni per garantire una buona vita fino all’ultimo e l’accesso alle cure palliative nella Regione Marche» prevede all’art. 9 che la Giunta regionale trasmetta all’Assemblea legislativa regionale, con cadenza annuale, una relazione sullo stato di attuazione e sugli effetti della legge, contenente le seguenti informazioni:

a) gli interventi posti in essere per sostenere il consolidamento delle reti regionali per le cure palliative con particolare riferimento all’andamento dell’offerta di dette cure a domicilio, in



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

hospice, nelle strutture residenziali ed in quelle ospedaliere;

b) le risultanze della valutazione degli utenti in ordine alla qualità percepita delle cure erogate;

c) i programmi ed i percorsi di formazione effettuati ai sensi della lettera d) del comma 1 dell'articolo 3, la loro distribuzione territoriale ed il numero dei partecipanti;

d) il numero dei pazienti presi in carico dalle reti regionali per le cure palliative distinti per patologia e per area vasta;

e) i servizi domiciliari, ambulatoriali, ospedalieri e residenziali di cure palliative erogati, con particolare riferimento alle giornate di cure palliative erogate a domicilio, distinti per area vasta;

f) il trend dei pazienti destinatari di questa legge deceduti nelle strutture sanitarie ospedaliere per acuti, negli hospice e nel domicilio, distinto per patologia ed area vasta;

g) l'andamento degli accessi al pronto soccorso dei destinatari di questa legge nel mese antecedente il decesso;

h) l'andamento dei ricoveri ospedalieri programmati e non programmati dei soggetti destinatari di questa legge in relazione alle diverse patologie;

i) l'andamento dei tempi di presa in carico del paziente da parte delle reti regionali delle cure palliative;

l) il numero degli enti del Terzo settore iscritti nell'elenco regionale di cui al comma 3 dell'art. 3;

m) i punti di forza e le eventuali criticità riscontrate nell'attuazione della legge con particolare riferimento alle azioni di integrazione ospedale-territorio.

Acquisita tale relazione, l'Assemblea legislativa valuta l'attuazione della legge e i risultati progressivamente ottenuti, provvedendo a curare la divulgazione dei dati e delle informazioni raccolti.

L'art 10 della Legge (Disposizioni finanziarie), dispone inoltre:

1. All'attuazione di questa legge si provvede, a decorrere dall'anno 2019, mediante impiego di quota parte delle risorse assegnate annualmente a titolo di ripartizione del fondo sanitario agli enti del servizio sanitario regionale.

2. Le spese indicate al comma 1 sono iscritte nella Missione 13 "Tutela della salute", Programma 01 "Servizio sanitario regionale– finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA", del bilancio di previsione 2019/2021 e successivi.

3. La Giunta regionale è autorizzata, ai fini della gestione, a effettuare le necessarie variazioni al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio finanziario gestionale.

La relazione prevista è contenuta in allegato A alla presente deliberazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento

Maria Grazia Ombrosi

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PARERE DELLA DIRIGENTE DEL SETTORE TERRITORIO ED INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA - ARS MARCHE

La sottoscritta, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Dichiara, altresì, che la presente deliberazione non necessita dell'attestazione di copertura finanziaria e, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

La dirigente del Settore

Sonia Tonucci

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRETTORE DELL'AGENZIA REGIONALE SANITARIA

La sottoscritta propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore dell'Agenzia Regionale Sanitaria

Flavia Carle

Documento informatico firmato digitalmente

FIRMATARI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE DELL'ATTO



LEGGE REGIONALE 1° aprile 2019, n. 7, “Disposizioni per garantire una buona vita fino all'ultimo e l'accesso alle cure palliative nella regione Marche” art. 9 “Clausola valutativa”

Inquadramento giuridico della materia riguardo le norme attualmente vigenti in materia

Nazionali

- Legge n. 38 del 15 marzo 2010 “Disposizioni per garantire l’accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore”;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (151/CSR) del 25 luglio 2012 di definizione dei requisiti minimi e delle modalità organizzative necessarie per l’accreditamento delle strutture di assistenza ai malati in fase terminale e delle unità di cure palliative e di terapia del dolore;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (87/CSR) del 10 luglio 2014 con il quale sono state individuate le figure professionali competenti nel campo delle cure palliative e della terapia del dolore e le strutture sanitarie coinvolte nelle reti di cure palliative e di terapia del dolore e i contenuti minimi in termini di conoscenza, competenza e abilità per i professionisti operanti nelle suddette reti;
- DPCM 12 gennaio 2017 “Definizione e aggiornamento dei Livelli essenziali di assistenza di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (103/CSR) del 9 luglio 2020 “Definizione di profili formativi omogenei per le attività di volontariato nell’ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell’articolo 8, comma 4, della Legge 15 marzo 2010, n.38”;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (118/CSR) del 27 luglio 2020 “Accreditamento delle reti di cure palliative, ai sensi della Legge 15 marzo 2010 n. 38”»
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (30/CSR) del 25 marzo 2021 "Accreditamento della rete di terapia del dolore e cure palliative pediatriche, ai sensi della legge 15 marzo 2010, n. 38”;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (95/CSR) del 17 giugno 2021 "Individuazione dei criteri di certificazione dei requisiti (dell'esperienza professionale e delle competenze) in possesso dei medici in servizio presso le reti dedicate alle cure palliative pubbliche o private accreditate”;
- Decreto del Ministro della Salute n. 77 del 23 maggio 2022 “Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell’assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale”

Regionali

- DGRM n. 676 del 4 giugno 2014 “Recepimento Intesa del 25 luglio 2012, “Definizione dei requisiti minimi e delle modalità organizzative necessari per l’accreditamento delle strutture di assistenza ai malati in fase terminale e delle unità di cure palliative e della terapia del dolore - Indicazioni operative (151 CSR);
- DGRM n. 846 del 12 luglio 2014 “Linee di indirizzo per la definizione della Rete Regionale di Cure Palliative”;
- DGRM n. 1285 del 17 novembre 2014 “Linee di indirizzo per la definizione della Rete regionale di cure palliative e terapia del dolore pediatrica
- L.R. n. 21 del 30 settembre 2016 “Autorizzazioni ed accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati”;

- DGR n. 1622 del 27 novembre 2018 “Attivazione dei posti letto di Hospice previsti dalla DGR 11/05/2017 relativa al fabbisogno delle strutture residenziali e semiresidenziali delle aree sanitaria extraospedaliera, socio-sanitaria e sociale”;
- L.R. n.7 del 1° aprile 2019 «Disposizioni per garantire una buona vita fino all’ultimo e l’accesso alle cure palliative nella Regione Marche»;
- DGRM n. 1165 del 4 ottobre 2021 “Art.4 decreto Ministero della Salute 30 giugno 2021, indicazioni operative per la certificazione dei requisiti di idoneità al fine di operare nelle reti pubbliche o private accreditate dedicate alle cure palliative”.
- DGRM n.1238 del 18 ottobre 2021 “Recepimento Accordo Stato Regioni 30/CSR del 25 marzo 2021 «Accordo, ai sensi dell’articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento “Accreditamento della rete di terapia del dolore e cure palliative pediatriche, ai sensi della legge 15 marzo 2010, n. 38”». Modifica DGR 1285/2014: “Linee di indirizzo per la definizione della Rete regionale di cure palliative e terapia del dolore pediatrica” e DGR 1468/2014, e smi, “Nomenclatore delle Prestazioni di Assistenza Specialistica Ambulatoriale per gli erogatori pubblici e privati della Regione Marche” per le prestazioni correlate alla “Terapia del Dolore” e alle “Cure Palliative”
- DGRM n. 1269 del 25 ottobre 2021 “Recepimento degli Accordi Stato Regioni n. 118/CSR del 27 luglio 2020 «Accordo ai sensi dell’articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento “Accreditamento delle reti di cure palliative, ai sensi della Legge 15 marzo 2010 n. 38”» e n. 103/CSR del 9 luglio 2020 «Intesa ai sensi dell’articolo 8 comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131 sul documento “Definizione di profili formativi omogenei per le attività di volontariato nell’ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell’articolo 8, comma 4, della legge 15 marzo 2010, n. 38” »
- L.R. 8 agosto 2022 n. 19 “Organizzazione del servizio sanitario regionale”;
- Decreto del Dirigente dell'ufficio regionale del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore n. 179 del 24 agosto 2022 “Iscrizione cumulativa di Enti già iscritti nei precedenti registri e trasmigrati nel Registro Unico Terzo Settore, ai sensi dell’articolo 54 del D. Lgs. del 3 luglio 2017 n. 117 e dell’articolo 31 comma 7 del Decreto Ministeriale n. 106 del 15/09/2020”;
- Decreto n.8/AST del 2 marzo 2023 – “Modifica al Decreto n. 10/AST del 05/07/2021 “Progetto Regionale Rete cure palliative - Aggiornamento Gruppo di coordinamento regionale della rete di cure palliative, ai sensi dell’Accordo Stato Regioni del 16 dicembre 2010” relativamente alla composizione del Gruppo. Aggiornamento componenti”;
- Decreto 10/AST del 2 marzo 2023 “Modifica al Decreto n. 11/AST del 05/07/2021 “Costituzione del Gruppo di coordinamento regionale della Rete di cure palliative e terapie del dolore pediatrica, ai sensi dell’Accordo Stato Regioni del 16 dicembre 2010” relativamente alla composizione del Gruppo. Aggiornamento componenti”;
- Decreto 15/AST del 9 marzo 2023 – “Integrazione al decreto n.8/AST del 02 marzo 2023 “Modifica al Decreto n. 10/AST del 05/07/2021 “Progetto Regionale Rete cure palliative - Aggiornamento Gruppo di coordinamento regionale della rete di cure palliative, ai sensi dell’Accordo Stato Regioni del 16 dicembre 2010” relativamente alla composizione del Gruppo. Aggiornamento componenti.”;
- Decreto 23/AST del 18 aprile 2023 “Integrazione al Decreto n. 10/AST del 02/03/2023 “Costituzione del Gruppo di coordinamento regionale della Rete di cure palliative e terapie del dolore pediatrica, ai sensi dell’Accordo Stato Regioni del 16 dicembre 2010” relativamente alla composizione del Gruppo. Aggiornamento componenti”.
- DGRM n. 559 del 28 aprile 2023 “Prime indicazioni per l’attuazione del Decreto del Ministro della Salute del 23 maggio 2022, n. 77 concernente “Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell’assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale” e linee di indirizzo per l’interconnessione aziendale delle centrali operative territoriali”;
- DGR n. 1184 del 7 agosto 2023 “Accordo convenzionale ai sensi dell’art. 56 del Decreto Legislativo n 117/2017 e ss.mm.ii. tra Aziende Sanitarie Territoriali ed Organizzazioni del Terzo Settore con marcata impronta di tipo solidaristico, per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali di cure palliative. Revoca della DGR n.1081 del 30.07.2008.”

- Deliberazione n. 57 del 9 agosto 2023 dell'Assemblea Legislativa Regionale "Piano Socio Sanitario Regionale 2023-2025. Salute, sicurezza e innovazione per i cittadini marchigiani";
- DGR n.1402 del 30 settembre 2023 "Linee di indirizzo regionali per la continuità terapeutica ospedale-territorio nella Regione Marche. Modello operativo per la prescrizione, erogazione, somministrazione di farmaci a domicilio e in strutture residenziali extraospedaliere";
- DGR n.1412 del 30 settembre 2023 "L.R. n. 21/2016 – Aggiornamento del Manuale di Autorizzazione delle strutture sanitarie extraospedaliere e sociosanitarie che erogano prestazioni in regime residenziale e semiresidenziale. Modifica delle DDGR 937/2020 e 938/2020";
- DGR n. 1435 del 9 ottobre 2023 "Piano di potenziamento regionale delle Cure Palliative in età adulta e pediatrica per il triennio 2023-2025";
- DGR n. 1468 del 16 ottobre 2023 "LR n. 21/2016 art. 3 comma 1 lett. b) – Aggiornamento del Manuale di Autorizzazione delle Strutture Ospedaliere approvato con DGR 1669/2019."
- DGR n. 892 del 16 giugno 2025 "Legge Regionale n.7/2019: Istituzione del Coordinamento regionale per le cure palliative e revisione delle Reti di Cure Palliative, adulta e pediatrica, di cui alla DGR n. 1435/2023, secondo quanto disposto dalla DGR n. 631 del 29/04/2024."
- Decreto ARS n. 163 del 29 ottobre 2025 "DGR n. 892 del 16 giugno 2025: Nomina dei componenti del Coordinamento Regionale per le Cure Palliative e nomina dei componenti dei Coordinamenti regionali delle Reti di Cure Palliative Adulti e Pediatrica. Rettifica decreti ARS n. 8 e n.15 del 2023 (Rete Adulti) e n.10 e n.23 del 2023 (Rete Pediatrica)".

Le ragioni dell'adozione della legge regionale

La L.R. n.7 del 1° aprile 2019 «Disposizioni per garantire una buona vita fino all'ultimo e l'accesso alle cure palliative nella Regione Marche» riconosce e tutela la vita umana quale diritto inviolabile ed indisponibile di ogni persona e garantisce anche nel fine vita la dignità dell'essere umano quale valore culturale, che fonda tutti gli altri valori, nonché diritto e dovere giuridico. Nel rispetto della legge 15 marzo 2010, n. 38 (Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore) e nell'ambito dei livelli essenziali di assistenza (LEA), promuove e sostiene una buona vita fino all'ultimo e tutela e garantisce l'accesso alle cure palliative, anche se specialistiche precoci, ritenendolo obiettivo prioritario nell'ambito della programmazione socio-sanitaria regionale.

Specifiche azioni in attuazione di quanto disposto nella Legge

La L.R. 7/2019, nel rispetto della Legge n. 38/2010, prevede un consolidamento delle due Reti Regionali dedicate alle Cure Palliative rivolte agli adulti ed ai minori di 18 aa, già istituite con le DD. GG.RR. n. 846 e n. 1285 del 2014. **In seguito alla pandemia da COVID 19, le cure palliative nel 2020 sono state fortemente penalizzate in quanto le strutture residenziali a queste dedicate, gli Hospice, sono state utilizzate come strutture di transito post-acuzie dei pazienti COVID +, in attesa della loro negativizzazione per il rientro al proprio domicilio.**

In seguito alle Intese tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano n. 118/CSR/2020 e n. 30/CSR/2021, nel 2021 si è provveduto al recepimento della normativa nazionale attraverso specifici atti:

- la DGR n.1238 del 18 ottobre, che definisce le nuove Linee di indirizzo delle Cure palliative e Terapia del dolore pediatriche
- la DGR n. 1269 del 25 ottobre, che ha avviato il processo di riorganizzazione della rete dedicata alle Cure Palliative degli adulti.

In seguito all' Accordo Stato Regioni 95/CSR del 17 giugno 2021, adottato con la DGR n. 1165 del 4 ottobre 2021, si è ribadita la necessità di garantire un'assistenza qualificata nelle Reti di cure palliative attraverso il riconoscimento di specifici requisiti di idoneità alle figure professionali che collaborano con il Medico di Medicina Generale ed i Pediatri di Libera Scelta, nella loro erogazione. La LR 7/2019 prevede che a partire dal secondo anno successivo all'entrata in vigore della legge il Coordinamento regionale per le cure palliative, indicato all'articolo 7, trasmetta all' Assemblea legislativa e alla Giunta regionale con cadenza annuale, una relazione sullo stato di attuazione e sugli effetti della legge contenente almeno le sottoelencate informazioni.

a) **Gli interventi posti in essere per sostenere il consolidamento delle Reti regionali per le Cure palliative con particolare riferimento all'andamento dell'offerta di dette cure a domicilio, in Hospice, nelle strutture residenziali ed in quelle ospedaliere**

Alcuni degli interventi previsti dalla Legge n. 7/2019 sono stati implementati in seguito all'emanazione della numerosa normativa nazionale negli anni successivi alla Legge Regionale.

Oltre agli Accordi sovra citati si evidenziano:

- il DM 77 del 23 maggio 2022 (del quale sono state fornite le prime indicazioni attuative con la DGRM n. 559 del 28 aprile 2023);
- il Decreto sostegni bis (DL 73/2021 convertito nella L.106/2021);
- la LEGGE 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025" (comma 83 dell'Art. 1);
- il Piano Socio Sanitario Regionale 2023/2025 (punto 2.8 della Deliberazione n. 57 del 9 agosto 2023 dell'Assemblea Legislativa Regionale).

Nell'ambito della cornice normativa sopra descritta, nel 2023 con la DGR n. 1435 del 9 ottobre è stato definito il Piano di potenziamento regionale delle Cure Palliative in età adulta e pediatrica per il triennio 2023-2025, individuando specifiche azioni prioritarie del programma triennale, sottoposte a monitoraggio costante da parte dell'ARS. Al fine di tale monitoraggio l'ARS ha richiesto agli Enti del SSR un primo riscontro sullo stato di avanzamento delle attività previste dal Piano nel mese di novembre 2024, un secondo riscontro è stato richiesto nel mese di Settembre 2025.

Il Piano di potenziamento individua una Rete Regionale delle Cure Palliative (RRCP), a sua volta organizzata in Reti Locali di Cure Palliative (RLCP) e ne definisce specifico standard: 1 RLCP ogni 300.000-400.000, equivalente ad una RLCP per ogni AST nel nostro SSR, coerentemente con il DM 77/2022.

In adeguamento al nuovo modello di Rete regionale Non tempo dipendente definito con specifico atto, con la DGR n. 892 del 16 giugno 2025 si è provveduto alla revisione della governance delle due Reti delle Cure Palliative. Tale governance prevede un **Coordinamento Regionale delle Cure Palliative**, come descritto dalla Legge Regionale n. 7/2019, ed ampliato ad integrazione della nuova normativa nazionale sopra evidenziata, rappresentativo di tutti i setting assistenziali di erogazione di tali cure e delle diverse professionalità che vi operano, sia adulte che pediatriche e specifici Coordinamenti Regionali dedicati alle due distinte Reti. Con Decreto ARS n. 163 del 29/10/2025 sono stati quindi nominati i componenti di tali Coordinamenti ed è in previsione l'istituzione del **Centro di bioetica regionale per la prassi assistenziale**, previsto dall'art. 8 della L.R. 7/2019, i cui componenti per attività di consulenza, studio e approfondimento su problematiche bioetiche, biogiuridiche e sulla prassi assistenziale eticamente rilevante, saranno individuati all'interno del Coordinamento Regionale.

Per le due Reti, a livello locale (RLCP), viene individuata una specifica governance attraverso Comitati Locali per ogni Azienda Sanitaria Territoriale (AST) del SSR, da istituirsi entro 30 giorni dalla pubblicazione del decreto di nomina dei Coordinamenti Regionali (termine previsto il 29/11/2025):

- un Comitato locale in ogni AST per la Rete Locale di Cure Palliative adulti (RLCPa);
- un Comitato locale in ogni AST per la Rete Locale Cure Palliative e Terapia del Dolore pediatriche (RLCPTDp).

Entrando nel dettaglio richiesto, in riferimento all'erogazione delle **Cure palliative domiciliari di Base e Specialistiche**, che garantiscono l'assistenza **a domicilio** e nelle **residenze territoriali (RSA-RP etc.)**, si specifica che la programmazione regionale di potenziamento delle cure Palliative, di cui alla DGR 1435/2023, prevede un potenziamento delle Unità di Cure Palliative Domiciliari (UCPdom) nell'intero territorio regionale, attualmente rappresentate prevalentemente da Enti del Terzo Settore (ETS) convenzionati con le Aziende Sanitarie Territoriali (AST) ed integrati con équipe di Assistenza Domiciliare Integrata (ADI), con specifiche competenze in Cure Palliative.

Dai monitoraggi relativi al Piano di potenziamento effettuati negli Enti del SSR emerge che:

- presso l'AST PU l'attività territoriale si svolge con un'integrazione tra attività diretta da parte delle UCPdom, presenti con tre articolazioni distrettuali (Fano, Pesaro, Urbino) e le organizzazioni di volontariato con cui sono state stipulate apposite convenzioni;
- presso l'AST FM si sta procedendo all'attivazione dell'UCA (Unità di Continuità Assistenziale) entro l'anno in corso; le Cure palliative domiciliari sono attive per pazienti con patologie neurodegenerative in collaborazione con le UOC di neurologia e, nei pazienti terminali oncologici, tramite l'associazione ANT;
- presso l'AST AP le cure palliative al domicilio del paziente vengono erogate dietro attivazione da parte del Medico di Medicina generale, con modalità specificate all'interno del PDTA aziendale;
- presso l'AST di AN sono attive 4 Associazioni che fanno capo ad Enti del Terzo Settore: IOM Ancona, Associazione Oncologica Fabrianese, Associazione Oncologica Senigalliese e IOM Jesi e Vallesina;
- presso l'AST di MC le cure palliative domiciliari oncologiche vengono erogate attraverso convenzioni con lo IOM Jesi, su Macerata, Appignano San Severino e Treia e con l'ANT su Civitanova Marche, integrate con équipes di ADI/UCPdom. Per altre tipologie di pazienti non oncologici, tali équipes sono a loro volta integrate con personale degli Hospice per Cure palliative domiciliari specialistiche.

Le cure palliative domiciliari sono attivate su richiesta del MMG o PLS (per un paziente che si trova a domicilio) o dal Medico di struttura (se specialista responsabile nella struttura di residenza, RSA/RP, dove è domiciliato il paziente) o per dimissione protetta da un reparto ospedaliero.

Al fine di favorire la permanenza al proprio domicilio, o nelle strutture residenziali dei pazienti che necessitano di Cure palliative, con la DGR n. 1402/2023 è stato altresì definito un modello operativo per la prescrizione, erogazione, somministrazione di farmaci a domicilio e in strutture residenziali extraospedaliere, anche di farmaci antalgici e/o palliativi abitualmente prescritti ed utilizzati solo in ambito ospedaliero.

In riferimento all'erogazione delle **Cure palliative domiciliari pediatriche**, queste risultano garantite in raccordo con il Centro di Riferimento Regionale delle Cure Palliative e Terapia del dolore pediatriche (CRRCPDTP), con sede presso l'AOUM, in regime di convenzione con le Aziende Sanitarie Territoriali. Nel mese di Giugno 2025 l'AOUM ha inviato ai Direttori Generali delle AST una "Proposta di integrazione delle convenzioni in essere per attività specialistica in discipline varie, con inserimento di prestazioni in ausilio alla nascente Rete regionale CPPed. da parte dell'HUB Centro di riferimento presso il Salesi".

Relativamente alle **Cure palliative erogate in Hospice**, la DGR 1435/2023 prevede l'aumento del numero dei p/l in Hospice, passando, dai 76 p/l rilevabili nel 2023, allo standard previsto dal DM 77/2022 di 110 p/l (complessivi di p/l di Hospice Pediatrico), entro il 2028.

Allo stato attuale si confermano i 76 p/l attivi evidenziati nella DGR 1435/2023 (76, sui 74 estratti dal flusso STS24, nel quale non risultavano i 2 p/l programmati entro il 2023 nell'AST di MC, poi attivati nel 2024):

- presso l'AST AN sono presenti quattro Hospice (Loreto 8 p/l; Chiaravalle 10 p/l; Fabriano 8 p/l, per un totale di 26 p/l);
- presso l'AST MC sono presenti due Hospice, uno a san Severino (12 p/l) e uno a Macerata (10 p/l);
- presso l'AST FM è attivo l'Hospice oncologico di Montegranaro con 10 p/l ed è prevista la riorganizzazione dell'utilizzo dei 10 p/l Hospice a valenza multidisciplinare;
- presso l'AST di PU, oltre ai 10 p/l attualmente presenti nell'Hospice di Fossombrone è prevista l'attivazione di ulteriori 9 p/l per malattie neurodegenerative (SLA etc.);
- presso l'AST AP è attivo l'Hospice di San benedetto con 8 p/l.

Per quanto riguarda le **CP in ospedale**, il Piano di potenziamento di cui alla DGR 1435/2023, prevede l'individuazione di équipes ospedaliere dedicate alle prestazioni ambulatoriali di CP e l'attivazione del cod. disciplina 99 per eventuali necessità di ricovero in regime di DH per CP, entro

il 31/12/2025, in ciascun Ente del SSR. Dai monitoraggi effettuati tali équipes sono presenti quasi ovunque, ma non risulta ancora attivato il Codice di disciplina richiesto.

b) Le risultanze della valutazione degli utenti in ordine alla qualità percepita delle cure erogate

La valutazione della qualità percepita dagli utenti rientra tra le azioni delle singole Reti Locali di Cure Palliative, ad oggi in via di implementazione anche grazie alla DGR n.892/2025 che prevede l'istituzione dei Comitati Locali per le due Reti in ogni AST del SSR e al Decreto n.163 del 29/10/2025, che, oltre a nominare i componenti di ciascun Coordinamento regionale, dà mandato alle AST di costituire i propri Comitati Locali entro trenta giorni dalla pubblicazione dello stesso. Tra i compiti affidati al Coordinamento Regionale delle Cure palliative è prevista inoltre *“l'individuazione di specifiche modalità di monitoraggio delle attività delle Reti, anche attraverso l'impiego di strumenti di valutazione della qualità percepita delle cure e dei servizi erogati e le modalità di raccolta delle informazioni”*.

c) I programmi ed i percorsi di formazione effettuati ai sensi delle lettere d) del comma 1 dell'articolo 3, la loro distribuzione territoriale ed il numero dei partecipanti

- A partire dal mese di marzo 2024 e fino a novembre 2024, si è svolto un corso residenziale regionale di formazione per i Formatori delle Cure palliative per gli adulti, previsto dal Piano di potenziamento delle CP (DGR 1435/2023 e Decreto 38/AST/ 2023), attivato nell'AST di PU per un totale di 7 giornate di formazione.
- Nel mese di maggio 2024 si è altresì avviato il 1° modulo formativo per i Formatori della Rete di Cure palliative e Terapia del dolore pediatriche, organizzato dal Centro di riferimento regionale dell'Azienda Ospedaliera Universitaria delle Marche (AOUM) con l'associazione Maruzza, reso possibile grazie anche al contributo della Fondazione Pro Hospice di Loreto. Il 2° e 3° modulo di tale formazione si sono svolti a maggio e settembre dell'anno in corso, grazie anche al contributo dell'Associazione Raffaello Onlus.
- Gli eventi formativi sopra descritti hanno formato, quali Formatori della Rete CP adulti, 50 operatori; per la Rete pediatrica la formazione ha coinvolto oltre 50 professionisti, equamente distribuiti tra gli Enti del SSR, comprensivi di MMG, PLS ed operatori sanitari degli Enti del Terzo Settore che erogano cure palliative al domicilio del paziente.
- Una specifica scheda formativa dedicata alle Cure Palliative è stata inserita nella DGR 2028 del 30/12/2024, relativa al Piano Formativo Regionale 2025-2027 rivolto al personale del Servizio Sanitario Regionale.
- Nel corso del 2024 e 2025 si sono svolti corsi aziendali dedicati alle CP nella maggior parte degli Enti del SSR. A livello territoriale, le singole AST hanno previsto eventi formativi ed informativi per i cittadini di tutta la provincia, programmabili in accordo con gli stakeholder locali, quali le Amministrazioni comunali, Associazioni del volontariato ed ETS.
- L'INRCA ha attivo "Caffè Alzheimer sulle Cure Palliative" con l'Associazione Alzheimer delle Marche ed ha realizzato un corso rivolto ai caregiver sulle Cure palliative INRCA Ancona e Fermo. L'INRCA ha inoltre svolto due eventi formativi: una formazione dal titolo *“Dignity Care Educational Un viaggio Teorico- Esperienziale attraverso le 4 dimensioni delle Cure Palliative”* e l'altra dal titolo *“integrated palliative outcome scale (ipos): un prezioso strumento a supporto della pianificazione”*
- Nell'anno in corso, un sottogruppo di professionisti formati nelle CP del Coordinamento regionale della Rete adulti, dedicato alla formazione, ha predisposto un format formativo rivolto agli operatori sanitari del SSR, da inserire in ogni Piano Formativo Aziendale e da erogare a partire dal 2026.

d) il numero dei pazienti presi in carico dalle reti regionali per le cure palliative distinti per patologia e per area vasta (AST)

Per i dati richiesti, sono stati estratti tutti gli identificativi dei pazienti dal flusso Hospice e dal flusso SIAD (tipo presa in carico=UCPDOM o Presa in carico con accessi dal medico palliativista). Per individuare la patologia è stato utilizzato il campo Patologia prevalente nel flusso SIAD e Patologia Responsabile nel flusso Hospice.

	Anno 2023	Anno 2024	Totale complessivo
Flusso Hospice	991	1168	2159
AST PESARO URBINO	214	237	451
Disturbi mentali	4	5	9
Malattie del sistema circolatorio	11	11	22
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	20	13	33
Malattie dell'apparato digerente	1		1
Malattie dell'apparato genitourinario		1	1
Malattie dell'apparato respiratorio	5	2	7
Malattie infettive e parassitarie		1	1
Malformazioni congenite		1	1
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	4	3	7
Tumori	169	200	369
AST ANCONA	260	343	603
Disturbi mentali	2	1	3
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	2	9	11
Malattie del sangue e organi emopoietici	4	2	6
Malattie del sistema circolatorio	6	10	16
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	6	2	8
Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo		1	1
Malattie dell'apparato digerente	2	6	8
Malattie dell'apparato genitourinario	2		2
Malattie dell'apparato respiratorio	3	5	8
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		1	1
Malattie infettive e parassitarie	2	2	4
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti		1	1
Traumatismi e avvelenamenti		1	1
Tumori	231	302	533
AST MACERATA	250	263	513
Alcune condizioni morbose di origine perinatale		1	1
Disturbi mentali	1		1
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	1		1
Malattie del sangue e organi emopoietici		1	1
Malattie del sistema circolatorio	5		5
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	3	11	14
Malattie dell'apparato digerente		2	2
Malattie dell'apparato genitourinario	1	2	3
Malattie dell'apparato respiratorio	8	1	9
Malattie infettive e parassitarie	3	1	3
Malformazioni congenite	1	1	2
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	3		3

Tumori	224	244	468
AST FERMO	103	119	220
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	1	1	2
Malattie del sangue e organi emopoietici		1	1
Malattie del sistema circolatorio	1		1
Malattie dell'apparato digerente		1	1
Malattie infettive e parassitarie	1		1
Tumori	100	116	216
AST ASCOLI PICENO	164	206	370
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie		1	1
Malattie del sangue e organi emopoietici	3	2	5
Malattie del sistema circolatorio	4	13	17
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	7	11	18
Malattie dell'apparato digerente		6	6
Malattie dell'apparato genitourinario		1	1
Malattie dell'apparato respiratorio	2	5	7
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		1	1
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti		20	20
Traumatismi e avvelenamenti		1	1
Tumori	148	145	293
Flusso SIAD - assistenza domiciliare	763	1665	777
AST PESARO URBINO	411	562	2076
Cause esterne di traumatismo ed avvelenamento		1	
Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	1	2	3
Disturbi mentali	5	3	8
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	7	52	59
Malattie del sangue e organi emopoietici	1		1
Malattie del sistema circolatorio	18	36	54
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	45	33	78
Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	3	2	5
Malattie dell'apparato digerente	5	9	14
Malattie dell'apparato genitourinario		6	
Malattie dell'apparato respiratorio	9	13	15
Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	6	6	19
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	2	10	8
Malattie infettive e parassitarie		1	
Malformazioni congenite	1		11
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	4	3	5
Traumatismi e avvelenamenti	4	26	7
Tumori	300	359	326
AST ANCONA	118	526	644
Disturbi mentali			
Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	1		1

Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie		5	5
Malattie del sistema circolatorio		2	2
Malattie dell'apparato genitourinario		1	1
Malattie dell'apparato respiratorio		1	1
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		3	3
Malformazioni congenite		8	8
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti		1	1
Traumatismi e avvelenamenti		16	16
Tumori	117	489	606
AST MACERATA	195	448	643
Alcune condizioni morbose di origine perinatale		1	1
Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio		1	1
Disturbi mentali	1	9	10
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	10	5	15
Malattie del sangue e organi emopoietici	1	3	4
Malattie del sistema circolatorio	4	5	9
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	9	16	25
Malattie dell'apparato digerente		2	2
Malattie dell'apparato genitourinario	1	2	3
Malattie dell'apparato respiratorio	3	3	6
Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	2	3	5
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	1	1	2
Malattie infettive e parassitarie		2	2
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	2	6	8
Traumatismi e avvelenamenti	2	6	8
Tumori	159	381	540
AST FERMO	16	55	71
Malattie del sistema circolatorio		3	3
Malattie dell'apparato digerente		2	2
Malattie dell'apparato respiratorio		1	1
Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	2	1	3
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		5	5
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti		1	1
Traumatismi e avvelenamenti		5	5
Tumori	14	37	51
AST ASCOLI PICENO	23	74	97
Disturbi mentali		3	3
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	1	6	7
Malattie del sistema circolatorio		10	10
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso		9	9
Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo		5	5
Malattie dell'apparato digerente		4	4
Malattie dell'apparato respiratorio		1	1
Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	1	4	1

Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		4	4
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	2	1	3
Traumatismi e avvelenamenti		3	3
Tumori	19	24	43
Totale complessivo (Hospice + SIAD)	1754	2833	4587

e) I servizi domiciliari, ambulatoriali, ospedalieri e residenziali di cure palliative erogati, con particolare riferimento alle giornate di cure palliative erogate a domicilio, distinti per area vasta (AST)

Al fine di ottenere questo dato, i pazienti estratti di cui al punto precedente, sono stati incrociati con i pazienti estratti dal flusso SDO e della Specialistica ambulatoriale (File C). Sono quindi stati riepilogati per anno e Azienda erogatrice il numero delle giornate di effettiva assistenza domiciliare (numero accessi), il numero delle giornate di degenza in hospice (data ricovero-data dimissione), il numero dei ricoveri in ospedale e delle prestazioni ambulatoriali.

Somma di Giornate	2023	2024	Totale complessivo
Flusso Hospice	22.167	20345	42.512
AST PESARO URBINO	3.438	2.979	6.417
AST ANCONA	7.882	6.357	14.239
AST MACERATA	6.803	6.429	13.232
AST FERMO	1.537	2.377	3.914
AST ASCOLI PICENO	2.507	2.203	4.710
Flusso SIAD - assistenza domiciliare	26.488	50.620	77.108
AST PESARO URBINO	13.613	19.022	32.635
AST ANCONA	5.870	16.397	22.267
AST MACERATA	6.135	12.019	18.154
AST FERMO	556	1.841	2.397
AST ASCOLI PICENO	314	1.341	1.655
Totale complessivo (Hospice + SIAD)	48.655	70.965	119.620

Flusso SDO	2023		2024		Totale complessivo	
	Nr Ricoveri	Nr giornate	Nr Ricoveri	Nr giornate	Nr Ricoveri	Nr giornate
AST PESARO	1.095	10.795	1.540	15.804	2.635	26.599
AST ANCONA	508	5.593	875	9.434	1.383	15.027

AST MACERATA	910	12.291	1.335	18.080	2.245	30.371
AST FERMO	260	3.285	285	3.721	545	7.006
AST ASCOLI	489	6.811	617	7.740	1.106	14.551
AOUM	756	7.514	1.510	14.572	2.266	22.086
INRCA	155	2.030	261	3.225	416	5.255
Totale complessivo	4.173	48.319	6.423	72.576	10.596	120.895

Nr Prestazioni			
Flusso specialistica ambulatoriale (FILE C)	2023	2024	Totale complessivo
AST ANCONA	39.836	76.302	116.138
AST ASCOLI PICENO	31.549	29.419	60.968
AST FERMO	14.318	16.630	30.948
AST MACERATA	58.749	79.643	138.392
AST PESARO	71.316	96.556	167.872
AOUM	15.101	29.731	44.832
INRCA ANCONA	6.040	18.369	24.409
Totale complessivo	236.909	346.650	583.559

f) Il trend dei pazienti destinatari di questa legge deceduti nelle strutture sanitarie ospedaliere per acuti, negli Hospice e nel domicilio, distinto per patologia ed area vasta (AST)

I pazienti estratti di cui al punto d) sono stati incrociati con il flusso SIAD, Hospice e SDO. Sono quindi stati riepilogati per anno, Azienda erogatrice e Patologia/MDC (Major Diagnostic Category) i deceduti rilevati nei tre flussi.

Nr. Deceduti			
	2023	2024	Totale complessivo
Flusso Hospice	755	857	1.612
AST PESARO URBINO	197	197	394
Disturbi mentali	4	4	8
Malattie del sistema circolatorio	11	11	22
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	9	6	15
Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo			1
Malattie dell'apparato digerente	1		1
Malattie dell'apparato genitourinario		1	1
Malattie dell'apparato respiratorio	3	1	4
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari			1
Malattie infettive e parassitarie		1	1
Malformazioni congenite		1	1
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	4	2	6
Tumori	165	170	335
AST ANCONA	249	309	558
Disturbi mentali	2	1	3
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	2	9	11
Malattie del sangue e organi emopoietici	4	2	6

Malattie del sistema circolatorio	5	9	14
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	5	1	6
Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo		1	1
Malattie dell'apparato digerente	2	5	7
Malattie dell'apparato genitourinario	2		2
Malattie dell'apparato respiratorio	3	4	7
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		1	1
Malattie infettive e parassitarie	2	1	3
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti		1	1
Traumatismi e avvelenamenti		1	1
Tumori	222	273	495
AST MACERATA	212	233	445
Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio			1
Malattie del sangue e organi emopoietici		1	1
Malattie del sistema circolatorio	4		4
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	1	5	6
Malattie dell'apparato digerente		2	2
Malattie dell'apparato genitourinario	1	2	3
Malattie dell'apparato respiratorio	7		7
Malattie infettive e parassitarie	3	1	4
Malformazioni congenite	1		1
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	2		2
Tumori	193	222	415
AST FERMO	97	118	215
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	1	1	2
Malattie del sangue e organi emopoietici		1	1
Malattie del sistema circolatorio	1		1
Malattie dell'apparato digerente		1	1
Malattie infettive e parassitarie	1		1
Tumori	94	115	209
AST ASCOLI PICENO			
Flusso SDO	67	187	254
AST Pesaro	34	66	100
Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari		1	1
Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie		5	5
Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	4	4	8
Malattie e disturbi del sistema nervoso		2	2
Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	1		1
Malattie e disturbi dell'apparato digerente	2	9	11
Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo		2	2
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	14	20	34
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile		2	2
Malattie e disturbi dell'orecchio, del naso e della gola		1	1
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	1		1
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	4	5	9

Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	1		1
Malattie infettive e parassitarie	6	12	18
NON VALIDO	1	3	4
AST Ancona	7	21	28
Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	1	1	2
Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	1		1
Malattie e disturbi del sistema nervoso		1	1
Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella		2	2
Malattie e disturbi dell'apparato digerente	2	3	5
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	1	8	9
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas		1	1
Malattie infettive e parassitarie	2	5	7
AST Macerata	13	30	43
Malattie e disturbi del sistema nervoso	1		1
Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari		1	1
Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie		2	2
Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio		1	1
Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella		1	1
Malattie e disturbi dell'apparato digerente	1	5	6
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	7	15	22
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile	1	2	3
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	2	1	3
Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	1		1
Malattie infettive e parassitarie		2	2
AST Fermo	2	3	5
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	1	1	2
Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate		2	2
Malattie infettive e parassitarie	1		1
AST Ascoli	4	9	13
Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio		1	1
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	1	3	4
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	1		1
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	1	2	3
Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate		1	1
Malattie infettive e parassitarie	1	2	3
AQUM	6	44	50
Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari		1	1
Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie		1	1
Malattie e disturbi del sangue degli organi ematopoietici e del sistema Immunitari		1	1
Malattie e disturbi del sistema nervoso	1	3	4
Malattie e disturbi dell'apparato digerente	2	7	9
Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo		2	2

Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	2	12	14
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas		8	8
Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate		3	3
Malattie infettive e parassitarie	1	5	6
NON VALIDO		1	1
INRCA	1	14	15
Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie			1
Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio		1	1
Malattie e disturbi del sistema nervoso		1	1
Malattie e disturbi dell'apparato digerente		2	2
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	1	3	4
Malattie e disturbi endocrini, metabolici e nutrizionali			1
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas			1
Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate		1	1
Malattie infettive e parassitarie		6	6
Flusso SIAD - assistenza domiciliare	479	751	1.230
AST PESARO URBINO	248	237	459
Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio		2	2
Disturbi mentali	2	3	5
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	4	27	5
Malattie del sangue e organi emopoietici	1		1
Malattie del sistema circolatorio	8	19	27
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	14	6	20
Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	1	1	2
Malattie dell'apparato digerente	3	4	7
Malattie dell'apparato genitourinario		2	2
Malattie dell'apparato respiratorio	6	7	13
Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	4	2	6
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	1	4	5
Malattie infettive e parassitarie		1	1
Malformazioni congenite	1		1
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti		2	2
Traumatismi e avvelenamenti	1	10	11
Tumori	202	147	349
AST ANCONA	93	240	332
Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	1		1
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie		3	3
Malattie del sistema circolatorio		1	1
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		1	
Traumatismi e avvelenamenti		9	9
Tumori	92	226	318
AST MACERATA	110	237	348
Alcune condizioni morbose di origine perinatale		1	1
Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio		1	1

Disturbi mentali	1	5	6
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	6	4	10
Malattie del sangue e organi emopoietici		2	2
Malattie del sistema circolatorio	2	3	5
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	2	6	8
Malattie dell'apparato digerente		1	1
Malattie dell'apparato respiratorio	1	3	4
Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo		2	2
Malattie infettive e parassitarie		1	1
Malformazioni congenite		1	1
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	1	4	5
Traumatismi e avvelenamenti	1	2	3
Tumori	96	201	297
AST FERMO	16	8	24
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		1	1
Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	2		2
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti		1	1
Traumatismi e avvelenamenti		1	1
Tumori	14	5	19
AST ASCOLI PICENO	12	29	41
Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie		4	4
Malattie del sistema circolatorio		3	3
Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso		2	2
Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo		2	2
Malattie dell'apparato digerente		3	3
Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari		2	2
Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	1		1
Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	1		1
Tumori	10	13	23
Totale complessivo dei tre FLUSSI	1.301	1.795	3.096

g) L'andamento degli accessi al pronto soccorso dei destinatari di questa legge nel mese antecedente il decesso

I nominativi dei pazienti estratti di cui al punto d) sono stati ricercati nel flusso informativo degli accessi al pronto soccorso (EMUR PS) e con la tabella della popolazione assistiti; il criterio utilizzato nella selezione dei dati è: data decesso-data entrata in PS ≤ 31 giorni (escluso data decesso=data entrata in PS).

Flusso EMUR PS	
Anno	Nr Accessi al Pronto Soccorso
2023	744
2024	640
Totale	1.384

h) L'andamento dei ricoveri ospedalieri programmati e non programmati dei soggetti destinatari di questa legge in relazione alle diverse patologie

I nominativi dei pazienti estratti di cui al punto d) sono stati incrociati con il flusso SDO. Sono stati riepilogati per anno, MDC e tipologia del ricovero i dimessi ordinari nei reparti per acuti.

Nr Ricoveri			
Tipo Ricovero / MDC	2023	2024	Totale complessivo
Parto non urgente	1		1
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	1		1
ricovero programmato con preospedalizzazione	38	91	129
Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari		3	3
Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	10	32	42
Malattie e disturbi del sistema nervoso	4	12	16
Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella		3	3
Malattie e disturbi dell'apparato digerente	7	13	20
Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo	2	4	6
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio		1	1
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile	4	4	8
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	1	3	4
Malattie e disturbi dell'orecchio, del naso e della gola	4	4	8
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	3	3	6
Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	1	5	6
NON VALIDO	2	4	6
ricovero programmato, non urgente	508	853	1.361
Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari	10	14	24
Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	57	95	152
Malattie e disturbi del sangue degli organi ematopoietici e del sistema Immunitario	3	4	7
Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	23	42	65
Malattie e disturbi del sistema nervoso	37	45	82
Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	17	33	50
Malattie e disturbi dell'apparato digerente	61	138	199
Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo	29	37	66
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	60	123	183
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile	26	40	66
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	3	12	15
Malattie e disturbi dell'occhio		2	2
Malattie e disturbi dell'orecchio, del naso e della gola	11	19	30
Malattie e disturbi endocrini, metabolici e nutrizionali	3	13	16
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	93	130	223
Malattie e disturbi mentali		2	2
Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	54	70	124
Malattie infettive e parassitarie	7	13	20
NON VALIDO	14	15	29
Traumatismi, avvelenamenti ed effetti tossici dei farmaci		5	5
Ustioni		1	1
ricovero urgente	1.962	2.905	4.867
Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari	30	33	63
Gravidanza, parto e puerperio		1	1

Infezioni da HIV		1	1
Malattie e disturbi del periodo perinatale		1	1
Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	132	204	336
Malattie e disturbi del sangue degli organi ematopoietici e del sistema Immunitario	20	46	66
Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	129	204	333
Malattie e disturbi del sistema nervoso	219	241	460
Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	30	45	75
Malattie e disturbi dell'apparato digerente	279	392	671
Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo	59	121	180
Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	460	680	1140
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile	32	56	88
Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	13	16	29
Malattie e disturbi dell'occhio	1	1	2
Malattie e disturbi dell'orecchio, del naso e della gola	8	13	21
Malattie e disturbi endocrini, metabolici e nutrizionali	20	20	40
Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	237	336	573
Malattie e disturbi mentali	11	9	20
Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	46	89	135
Malattie infettive e parassitarie	205	343	548
NON VALIDO	16	40	56
Traumatismi multipli	2	1	3
Traumatismi, avvelenamenti ed effetti tossici dei farmaci	5	12	17
Uso di alcool/farmaci e disturbi mentali organici indotti	5		5
Ustioni	3		3
Totale complessivo	2.509	3.849	6.358

i) **L'andamento dei tempi di presa in carico del paziente da parte delle reti regionali delle cure palliative**

Nel flusso Hospice i tempi di presa in carico sono stati calcolati per anno, utilizzando i campi:

Data ricezione richiesta ricovero e Data ricovero.

Nel flusso SIAD non è presente la data prenotazione/richiesta.

Flusso Hospice									
	2023			2024			Totale		
	Nr Ricoveri	Giorni Attesa	Attesa media	Nr Ricoveri	Giorni Attesa	Attesa media	Nr Ricoveri	Giorni Attesa	Attesa media
AST PESARO URBINO	215	998	4,64	242	1.267	5,24	457	2.265	4,96
AST ANCONA	263	781	2,97	347	1.850	5,33	610	2.631	4,31
AST MACERATA	260	1.785	6,87	276	2.455	8,89	536	4.240	7,91
AST FERMO	103	273	2,65	119	273	2,29	222	546	2,46
AST ASCOLI PICENO	164	0	0	206	0	0	370	0	0
Totale complessivo	1.005	3.837	3,82	1.190	5.845	4,91	1.195	9.682	8,10

j) Il numero degli Enti del Terzo Settore iscritti nell'elenco regionale di cui al comma 3 dell'articolo 3;

Non è possibile individuare il numero esatto degli ETS iscritti al RUNTS regionale che si occupano di Cure palliative. Queste infatti possono essere erogate sia da Associazioni che si occupano in maniera esclusiva di patologie oncologiche, ma anche da Associazioni che supportano pazienti con patologie non oncologiche ad evoluzione degenerativa, come le neurodegenerative, ad esempio la SLA, o cardiodegenerative, come lo Scompenso cardiaco etc. Con la DGR n. 1269/2021, si è comunque recepita l'Intesa n. 103/CSR del 9 luglio 2020, al fine di qualificare l'agire del volontariato con una formazione specifica. Le organizzazioni del Terzo settore, Enti già iscritti nei precedenti registri e trasmigrati nel Registro Unico Terzo Settore, come previsto dal decreto del Dirigente dell'ufficio regionale del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore n. 179 del 24 agosto 2022, in possesso degli specifici profili formativi individuati dall'Intesa, hanno potuto convenzionarsi con gli Enti del SSR, per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali di Cure palliative, attraverso il nuovo sistema di convenzionamento previsto dalla DGR n. 1184 del 7 agosto 2023.

k) I punti di forza e le eventuali criticità riscontrate nell'attuazione della legge con particolare riferimento alle azioni di integrazione ospedale-territorio

In seguito alle Intese tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano n. 118/CSR del 27 luglio 2020 e n. 30/CSR del 25 marzo 2021 sopra descritte, si è provveduto al recepimento della normativa nazionale attraverso specifici atti (DD.GG.RR. n. 1238 e n.1269 del 2021). Tali atti individuano due Reti nettamente distinte tra loro, concetto ripreso e confermato all'interno del DM 77 del 2022.

I nuovi criteri definiti nella suddetta normativa per l'organizzazione delle due Reti non coincidono perfettamente con alcuni dei criteri previsti nella Legge 7/2019, dove l'art. 4 "Rete regionale per le cure palliative", prevede che il coordinamento della Rete sia affidato all'UCPH, mentre il DM 77 del 2022 identifica un Coordinamento strutturato nella RRCP (Rete Regionale delle Cure Palliative), a sua volta organizzata in RLCP (Reti Locali di Cure Palliative) e ne definisce specifico standard: 1 RLCP ogni 300.000-400.000 (equivalente ad una per ogni AST nel nostro SSR).

Nel 2025, grazie alla DGR n. 892 del 16 giugno, in adeguamento al modello di Rete Non tempo dipendente definito con specifico atto regionale, è stata rivista l'intera Governance delle due Reti delle Cure Palliative, provvedendo poi, attraverso Decreto del direttore dell'ARS n. 163/2025, a nominare i componenti che andranno a costituire i tre distinti Coordinamenti regionali:

- il Coordinamento Regionale delle Cure Palliative unificate, previsto dalla Legge Regionale ed integrato in adeguamento alla successiva normativa nazionale, rappresentativo di tutti i setting assistenziali di erogazione di tali cure e delle diverse professionalità che vi operano, sia adulte che pediatriche;
- il Coordinamento Regionale della Rete Regionale Cure palliative dedicata agli adulti (RRCPa);
- il Coordinamento Regionale della Rete Regionale Cure palliative e Terapia del dolore pediatriche dedicata alla popolazione pediatrica (RRCPTDp).

La nuova organizzazione delle Reti dedicate alle Cure Palliative, che ha confermato ed implementato quanto definito nel Piano regionale 2023/2025 previsto dalla DGR 1435/2023, avviando una specifica governance nella gestione delle RLCP aziendali attraverso l'istituzione di Comitati locali dedicati alle due distinte Reti, contribuirà ulteriormente al potenziamento dell'erogazione di tali cure nei giusti setting assistenziali dedicati, garantendo a tutti i pazienti marchigiani con bisogni di Cure palliative, cure di elevata qualità.