REGIONE MARCHE
Giunta regionale

Pubblicato in, www.grusol.it

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

n. 1466 del 16 novembre 2026

Oggetto: L.R. 1° aprile 2019, n. 7 “Disposizioni per garantire una buona vita fino all'ultimo e l'accesso alle cure palliative nella regione Marche”, articolo 9 “Clausola valutativa”. Trasmissione all’Assemblea Legislativa Regionale della relazione sullo stato di attuazione e sugli effetti della legge - annualità 2025.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Settore “Territorio ed Integrazione sociosanitaria” ARS Marche, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all’articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, della dirigente del Settore “Territorio ed Integrazione sociosanitaria” ARS Marche e la dichiarazione della medesima che l’atto non necessita dell’attestazione di copertura finanziaria;

VISTA la proposta del Direttore ad interim dell'Agenzia Regionale Sanitaria;

VISTO l’articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell’allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA

- di approvare, ai fini dell’adempimento della clausola valutativa prevista dall’articolo 9 della legge regionale 1° aprile 2019, n. 7, la relazione sullo stato di attuazione e sugli effetti della medesima legge, riferita all’annualità 2025, di cui all’Allegato A alla presente deliberazione;
- di trasmettere la predetta relazione all’Assemblea legislativa regionale ai sensi del medesimo articolo 9 della L.R. n. 7/2019.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli
Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli
Documento informatico firmato digitalmente

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

NAZIONALE

- Legge n. 38 del 15 marzo 2010 “Disposizioni per garantire l’accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore”;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (151/CSR) del 25 luglio 2012 di definizione dei requisiti minimi e delle modalità organizzative necessarie per l’accreditamento delle strutture di assistenza ai malati in fase terminale e delle unità di cure palliative e di terapia del dolore;
- DPCM 12 gennaio 2017 “Definizione e aggiornamento dei Livelli essenziali di assistenza di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (103/CSR) del 9 luglio 2020 “Definizione di profili formativi omogenei per le attività di volontariato nell’ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell’articolo 8, comma 4, della Legge 15 marzo 2010, n.38”;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (118/CSR) del 27 luglio 2020 “Accreditamento delle reti di cure palliative, ai sensi della Legge 15 marzo 2010 n. 38”;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (30/CSR) del 25 marzo 2021 "Accreditamento della rete di terapia del dolore e cure palliative pediatriche, ai sensi della legge 15 marzo 2010, n. 38”;
- Decreto del Ministro della Salute n. 77 del 23 maggio 2022 “Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell’assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale”;
- LEGGE 29 dicembre 2022, n. 197 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025” (comma 83 dell’Art. 1);
- LEGGE 30 dicembre 2025, n. 199, “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028.” (GU 301 del 30/12/2025).

REGIONALE

- L.R n.7 del 1° aprile 2019 “Disposizioni per garantire una buona vita fino all’ultimo e l’accesso alle cure palliative nella Regione Marche”;
- DGR n. 1238 del 18 ottobre 2021 “Recepimento Accordo Stato Regioni 30/CSR del 25 marzo 2021 «Accordo, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento "Accreditamento della rete di terapia del dolore e cure palliative pediatriche, ai sensi della legge 15 marzo 2010, n. 38”». Modifica DGR 1285/2014: “Linee di indirizzo per la definizione della Rete regionale di cure palliative e terapia del dolore pediatrica” e DGR 1468/2014, e ss.mm.ii. “Nomenclatore delle Prestazioni di Assistenza Specialistica Ambulatoriale per gli erogatori pubblici e privati della Regione Marche” per le

prestazioni correlate alla “Terapia del Dolore” e alle “Cure Palliative”;
- DGR n. 1269 del 25 ottobre 2021 “Recepimento degli Accordi Stato Regioni n. 118/CSR del 27 luglio 2020 «Accordo ai sensi dell’articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento “Accreditamento delle reti di cure palliative, ai sensi della Legge 15 marzo 2010 n. 38”» e n. 103/CSR del 9 luglio 2020 «Intesa ai sensi dell’articolo 8 comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131 sul documento “Definizione di profili formativi omogenei per le attività di volontariato nell’ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell’articolo 8, comma 4, della legge 15 marzo 2010, n. 38”»;
- DGR n. 1184 del 7 agosto 2023 “Accordo convenzionale ai sensi dell’art. 56 del Decreto Legislativo n 117/2017 e ss.mm.ii. tra Aziende Sanitarie Territoriali ed Organizzazioni del Terzo Settore con marcata impronta di tipo solidaristico, per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali di cure palliative. Revoca della DGR n.1081 del 30.07.2008.”;
- DGR n. 1435 del 9 ottobre 2023 “Piano di potenziamento regionale delle Cure Palliative in età adulta e pediatrica per il triennio 2023-2025.”;
- DGR n. 892 del 16 giugno 2025 “Legge Regionale n.7/2019: Istituzione del Coordinamento regionale per le cure palliative e revisione delle Reti di Cure Palliative, adulta e pediatrica, di cui alla DGR n. 1435/2023, secondo quanto disposto dalla DGR n. 631 del 29/04/2024.”;
- Decreto ARS n. 163 del 29 ottobre 2025 “DGR n. 892 del 16 giugno 2025: Nomina dei componenti del Coordinamento Regionale per le Cure Palliative e nomina dei componenti dei Coordinamenti regionali delle Reti di Cure Palliative Adulti e Pediatrica. Rettifica decreti ARS n. 8 e n.15 del 2023 (Rete Adulti) e n.10 e n.23 del 2023 (Rete Pediatrica)”;
- DGR n. 835 del 29 giugno 2026 “Revoca della DGR n. 627 del 15 maggio 2023 e istituzione del Comitato Etico Territoriale (CET) della Regione Marche”;
- DGR n. 920 del 20 luglio 2026 “Piano di potenziamento regionale delle Reti di Cure palliative, adulti e pediatriche, anno 2026”;
- Decreto ARS n. 113 del 5 agosto 2026 “DGR n. 835/2026 – Nomina dei componenti del Comitato Etico Territoriale (CET) con sede presso l’Agenzia Regionale Sanitaria”.

Motivazione

L’articolo 9 comma 1, della legge regionale 1° aprile 2019, n.7 “Disposizioni per garantire una buona vita fino all’ultimo e l’accesso alle cure palliative nella Regione Marche”, prevede che, a partire dal secondo anno successivo all’entrata in vigore della legge, il Coordinamento regionale per le cure palliative, indicato all’articolo 7 della L.R., trasmetta all’Assemblea legislativa e alla Giunta regionale, con cadenza annuale, una relazione sullo stato di attuazione e sugli effetti della legge contenente almeno le seguenti informazioni:
a) gli interventi posti in essere per sostenere il consolidamento delle reti regionali per le cure palliative con particolare riferimento all’andamento dell’offerta di dette cure a domicilio, in hospice, nelle strutture residenziali ed in quelle ospedaliere;
b) le risultanze della valutazione degli utenti in ordine alla qualità percepita delle cure erogate;
c) i programmi ed i percorsi di formazione effettuati ai sensi della lettera d) del comma 1 dell’articolo 3, la loro distribuzione territoriale ed il numero dei partecipanti;
d) il numero dei pazienti presi in carico dalle reti regionali per le cure palliative distinti per patologia e per area vasta;
e) i servizi domiciliari, ambulatoriali, ospedalieri e residenziali di cure palliative erogati, con

particolare riferimento alle giornate di cure palliative erogate a domicilio, distinti per area vasta;
f) il trend dei pazienti destinatari di questa legge deceduti nelle strutture sanitarie ospedaliere per acuti, negli hospice e nel domicilio, distinto per patologia ed area vasta;
g) l'andamento degli accessi al pronto soccorso dei destinatari di questa legge nel mese antecedente il decesso;
h) l'andamento dei ricoveri ospedalieri programmati e non programmati dei soggetti destinatari di questa legge in relazione alle diverse patologie;
i) l'andamento dei tempi di presa in carico del paziente da parte delle reti regionali delle cure palliative;
l) il numero degli enti del Terzo settore iscritti nell'elenco regionale di cui al comma 3 dell'art. 3;
*m) i punti di forza e le eventuali criticità riscontrate nell'attuazione della legge con particolare riferimento alle azioni di integrazione ospedale-territorio***.**
Acquisita tale relazione, l'Assemblea legislativa valuta l'attuazione della legge e i risultati progressivamente ottenuti, provvedendo a curare la divulgazione dei dati e delle informazioni raccolti (comma 2, art.9).

In adempimento della clausola valutativa è stata predisposta la relazione riferita all'anno 2025, riportata nell'Allegato A alla presente deliberazione, della quale si propone l'approvazione e la successiva trasmissione all'Assemblea legislativa regionale.

Il periodo oggetto di rendicontazione è l'anno 2025. Gli atti e gli sviluppi organizzativi intervenuti successivamente al 31 dicembre 2025 sono richiamati esclusivamente per assicurare l'aggiornamento del quadro normativo e programmatorio e non concorrono alla valutazione dei risultati dell'annualità 2025, salvo espressa indicazione.

La presente deliberazione ha finalità ricognitiva, valutativa e informativa non modifica le disposizioni organizzative e assistenziali contenute negli atti richiamati, né dispone nuovi interventi, assegnazioni di risorse o impegni di spesa. L'assenza di nuovi o maggiori oneri riguarda pertanto il presente atto, ferme restando le disposizioni e le risorse previste dai provvedimenti attuativi richiamati.

I dati quantitativi e le informazioni tecniche riportati nell'Allegato A derivano dai flussi informativi sanitari regionali e dagli atti acquisiti al procedimento, secondo le fonti e i criteri metodologici ivi indicati. Eventuali dati non disponibili, non omogenei o non valorizzati sono espressamente rappresentati nella relazione e non formano oggetto di stima o imputazione.

La proposta è formulata nel rispetto dei principi di legalità, imparzialità, buon andamento, economicità, efficacia, pubblicità e trasparenza di cui all'articolo 97 della Costituzione e all'articolo 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241, in quanto applicabili alla natura ricognitiva e informativa del presente procedimento.

Esito dell'istruttoria

Il responsabile del procedimento attesta, per quanto di competenza e sulla base degli atti acquisiti al procedimento, che l'istruttoria è stata svolta nel rispetto dei principi e delle disposizioni della legge 7 agosto 1990, n. 241, e, in particolare, dei principi di legalità, imparzialità, buon andamento, economicità, efficacia, pubblicità e trasparenza, mediante

l'accertamento dei fatti e dei presupposti rilevanti, la verifica della completezza della documentazione e l'acquisizione degli elementi tecnici e amministrativi necessari.

Il responsabile del procedimento dichiara di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6-bis della legge n. 241/1990, degli articoli 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e della DGR n. 413/2026.
Il responsabile del procedimento attesta altresì che i dati quantitativi e le informazioni tecniche riportati nell'Allegato A corrispondono alle risultanze delle fonti informative e degli atti acquisiti e che le verifiche di competenza delle strutture responsabili della produzione ed elaborazione dei dati sono documentate nel fascicolo procedimentale.
Sono stati inoltre rappresentati nella relazione i limiti informativi rilevati, con particolare riferimento ai dati non disponibili o non omogeneamente rilevati, senza procedere a ricostruzioni, stime o attestazioni non supportate dalle fonti acquisite.
Il responsabile del procedimento attesta di avere comunicato al dirigente competente gli esiti dell'istruttoria e ogni elemento rilevante ai fini della decisione, assicurando la tracciabilità delle verifiche effettuate e la completezza della proposta sottoposta al Direttore dell'Agenzia Regionale Sanitaria.

Per le ragioni sopra esposte, si propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione, l'approvazione della relazione di cui all'Allegato A e la sua trasmissione al Consiglio regionale - Assemblea legislativa delle Marche.

Il responsabile del procedimento
Maria Grazia Ombrosi
Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DELLA DIRIGENTE DEL SETTORE TERRITORIO ED INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA - ARS MARCHE

La sottoscritta, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.
Dichiara, altresì, che la presente deliberazione non necessita dell'attestazione di copertura finanziaria e, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 413/2026.

La dirigente del Settore
Sonia Tonucci
Documento informatico firmato digitalmente

REGIONE MARCHE
Giunta regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PROPOSTA DEL DIRETTORE DELL'AGENZIA REGIONALE SANITARIA

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.
Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 413/2026.

Il direttore ad interim dell'Agenzia Regionale Sanitaria
Antonio Draisci

Documento informatico firmato digitalmente

FIRMATARI

MARIA GRAZIA OMBROSI (responsabile procedimento)
SONIA TONUCCI (dirigente del settore territorio ed integrazione socio sanitaria - ars)
ANTONIO DRAISCI (direttore della agenzia regionale sanitaria)
FRANCESCO NOCELLI (segretario di giunta)
FRANCESCO ACQUAROLI (presidente)

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE DELL'ATTO

Allegato A_Cl. Valutativa 2025_ LR 7_2019_CP.pdf - 64EA772E9E2C26FC0FDFF03F9B1D062CA5036CF597CEE18F06A404F96ED6E11C
1466.pdf - 8CF0DBA1172FA4F95795D3D193DB0DCF4D0A9830D1883858C5C7DC11709F8E7D

ALLEGATO A

LEGGE REGIONALE 1° aprile 2019, n. 7, "Disposizioni per garantire una buona vita fino all'ultimo e l'accesso alle cure palliative nella regione Marche" art. 9 "Clausola valutativa".

Inquadramento giuridico della materia riguardo le norme attualmente vigenti in materia

Nazionali

- Legge n. 38 del 15 marzo 2010 "Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore";
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (151/CSR) del 25 luglio 2012 di definizione dei requisiti minimi e delle modalità organizzative necessarie per l'accreditamento delle strutture di assistenza ai malati in fase terminale e delle unità di cure palliative e di terapia del dolore;
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (87/CSR) del 10 luglio 2014 con il quale sono state individuate le figure professionali competenti nel campo delle cure palliative e della terapia del dolore e le strutture sanitarie coinvolte nelle reti di cure palliative e di terapia del dolore e i contenuti minimi in termini di conoscenza, competenza e abilità per i professionisti operanti nelle suddette reti;
- DPCM 12 gennaio 2017 "Definizione e aggiornamento dei Livelli essenziali di assistenza di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502*";*
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (103/CSR) del 9 luglio 2020 "Definizione di profili formativi omogenei per le attività di volontariato nell'ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell'articolo 8, comma 4, della Legge 15 marzo 2010, n.38";
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (118/CSR) del 27 luglio 2020 "Accreditamento delle reti di cure palliative, ai sensi della Legge 15 marzo 2010 n. 38"»
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (30/CSR) del 25 marzo 2021 "Accreditamento della rete di terapia del dolore e cure palliative pediatriche, ai sensi della legge 15 marzo 2010, n. 38";
- Intesa tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano (95/CSR) del 17 giugno 2021 "Individuazione dei criteri di certificazione dei requisiti (dell'esperienza professionale e delle competenze) in possesso dei medici in servizio presso le reti dedicate alle cure palliative pubbliche o private accreditate";
- DECRETO del Ministero dell'università e della ricerca - 28 settembre 2021 "Istituzione della scuola di specializzazione in medicina e cure palliative e introduzione del corso di cure palliative pediatriche nell'ambito dei corsi obbligatori delle scuole di specializzazione in pediatria. (GU 20/12/2021)
- Decreto del Ministro della Salute n. 77 del 23 maggio 2022 "Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale"
- LEGGE 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025" (comma 83 dell'Art. 1);
- LEGGE 30 dicembre 2025, n. 199, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028." (GU 301 del 30/12/2025).

Regionali

- L.R. n. 21 del 30 settembre 2016 "Autorizzazioni ed accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati";

- L.R. n.7 del 1° aprile 2019 «Disposizioni per garantire una buona vita fino all'ultimo e l'accesso alle cure palliative nella Regione Marche»;
- DGRM n. 1165 del 4 ottobre 2021 "Art.4 decreto Ministero della Salute 30 giugno 2021, indicazioni operative per la certificazione dei requisiti di idoneità al fine di operare nelle reti pubbliche o private accreditate dedicate alle cure palliative".
- DGRM n.1238 del 18 ottobre 2021 "Recepimento Accordo Stato Regioni 30/CSR del 25 marzo 2021 «Accordo, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento "Accreditamento della rete di terapia del dolore e cure palliative pediatriche, ai sensi della legge 15 marzo 2010, n. 38"». Modifica DGR 1285/2014: "Linee di indirizzo per la definizione della Rete regionale di cure palliative e terapia del dolore pediatrica" e DGR 1468/2014, e smi, "Nomenclatore delle Prestazioni di Assistenza Specialistica Ambulatoriale per gli erogatori pubblici e privati della Regione Marche" per le prestazioni correlate alla "Terapia del Dolore" e alle "Cure Palliative"
- DGRM n. 1269 del 25 ottobre 2021 "Recepimento degli Accordi Stato Regioni n. 118/CSR del 27 luglio 2020 «Accordo ai sensi dell'articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sul documento "Accreditamento delle reti di cure palliative, ai sensi della Legge 15 marzo 2010 n. 38"» e n. 103/CSR del 9 luglio 2020 «Intesa ai sensi dell'articolo 8 comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131 sul documento "Definizione di profili formativi omogenei per le attività di volontariato nell'ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell'articolo 8, comma 4, della legge 15 marzo 2010, n. 38" »
- DGR n. 1184 del 7 agosto 2023 "Accordo convenzionale ai sensi dell'art. 56 del Decreto Legislativo n 117/2017 e ss.mm.ii. tra Aziende Sanitarie Territoriali ed Organizzazioni del Terzo Settore con marcata impronta di tipo solidaristico, per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali di cure palliative. Revoca della DGR n.1081 del 30.07.2008."
- DGR n.1402 del 30 settembre 2023 "Linee di indirizzo regionali per la continuità terapeutica ospedale-territorio nella Regione Marche. Modello operativo per la prescrizione, erogazione, somministrazione di farmaci a domicilio e in strutture residenziali extraospedaliere";
- DGR n.1412 del 30 settembre 2023 "L.R. n. 21/2016 – Aggiornamento del Manuale di Autorizzazione delle strutture sanitarie extraospedaliere e sociosanitarie che erogano prestazioni in regime residenziale e semiresidenziale. Modifica delle DDGR 937/2020 e 938/2020";
- DGR n. 1435 del 9 ottobre 2023 "Piano di potenziamento regionale delle Cure Palliative in età adulta e pediatrica per il triennio 2023-2025";
- DGR n. 1468 del 16 ottobre 2023 "LR n. 21/2016 art. 3 comma 1 lett. b) – Aggiornamento del Manuale di Autorizzazione delle Strutture Ospedaliere approvato con DGR 1669/2019";
- DGR n. 892 del 16 giugno 2025 "Legge Regionale n.7/2019: Istituzione del Coordinamento regionale per le cure palliative e revisione delle Reti di Cure Palliative, adulta e pediatrica, di cui alla DGR n. 1435/2023, secondo quanto disposto dalla DGR n. 631 del 29/04/2024";
- Decreto ARS n. 163 del 29 ottobre 2025 "DGR n. 892 del 16 giugno 2025: Nomina dei componenti del Coordinamento Regionale per le Cure Palliative e nomina dei componenti dei Coordinamenti regionali delle Reti di Cure Palliative Adulti e Pediatrica. Rettifica decreti ARS n. 8 e n.15 del 2023 (Rete Adulti) e n.10 e n.23 del 2023 (Rete Pediatrica)";
- DGR n. 835 del 29 giugno 2026 "Revoca della DGR n. 627 del 15 maggio 2023 e istituzione del Comitato Etico Territoriale (CET) della Regione Marche;
- DGR n. 920 del 20 luglio 2026 "Piano di potenziamento regionale delle Reti di Cure palliative, adulti e pediatriche, anno 2026";
- Decreto ARS n. 113 del 5 agosto 2026 "DGR n. 835/2026 – Nomina dei componenti del Comitato Etico Territoriale (CET) con sede presso l'Agenzia Regionale Sanitaria"

Le ragioni dell'adozione della legge regionale

La L.R. n.7 del 1° aprile 2019 «Disposizioni per garantire una buona vita fino all'ultimo e l'accesso alle cure palliative nella Regione Marche» riconosce e tutela la vita umana quale diritto inviolabile ed indisponibile di ogni persona e garantisce anche nel fine vita la dignità dell'essere umano quale valore culturale, che fonda tutti gli altri valori, nonché diritto e dovere giuridico. Nel rispetto della Legge 15 marzo 2010, n. 38 (Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore) e nell'ambito dei livelli essenziali di assistenza (LEA), promuove e sostiene una buona vita fino all'ultimo e tutela e garantisce l'accesso alle cure palliative, anche se specialistiche precoci, ritenendolo obiettivo prioritario nell'ambito della programmazione socio-sanitaria regionale.

Specifiche azioni in attuazione di quanto disposto nella Legge

La L.R. 7/2019, nel rispetto della Legge n. 38/2010, prevede un consolidamento delle due Reti Regionali dedicate alle Cure Palliative rivolte agli adulti ed ai minori di 18 aa, già istituite con le DD. GG.RR. n. 846 e n. 1285 del 2014, aggiornate in seguito con le DD.GG.RR. n. 1238 e n. 1269 del 2021, in recepimento alle Intese tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano n. 118/CSR/2020 e n. 30/CSR/2021.
Nello stesso anno, in seguito all' Accordo Stato Regioni 95/CSR, con la DGR n. 1165 del 4 ottobre si è ribadita la necessità di garantire un'assistenza qualificata nelle Reti di cure palliative attraverso il riconoscimento di specifici requisiti di idoneità alle figure professionali che collaborano nella loro erogazione con il Medico di Medicina Generale ed i Pediatri di Libera Scelta.
La LR 7/2019 prevede che a partire dal secondo anno successivo all'entrata in vigore della legge il Coordinamento regionale per le cure palliative, indicato all'articolo 7, trasmetta all' Assemblea legislativa e alla Giunta regionale con cadenza annuale, una relazione sullo stato di attuazione e sugli effetti della legge contenente almeno le sottoelencate informazioni.

a) Gli interventi posti in essere per sostenere il consolidamento delle Reti regionali per le Cure palliative con particolare riferimento all'andamento dell'offerta di dette cure a domicilio, in Hospice, nelle strutture residenziali ed in quelle ospedaliere

Alcuni degli interventi previsti dalla Legge n. 7/2019 sono stati implementati in seguito all'emanazione della numerosa normativa nazionale negli anni successivi alla Legge Regionale.
Oltre agli Accordi sovra citati si evidenziano:

- il DM 77 del 23 maggio 2022, che definisce specifici standard per le Cure Palliative;
- la LEGGE 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025" (comma 83 dell'Art. 1), che prevede per le Regioni di raggiungere, entro l'anno 2028, almeno il 90% della popolazione con bisogni di cure palliative , corrispondente a uno standard di 335 pazienti adulti presi in carico per anno ogni 100.000 abitanti, come definito dal parere tecnico del Comitato Tecnico Sanitario (CTS) del Ministero della Salute, e che per la Regione Marche corrisponde ad una presa in carico di circa 4.270 persone sulla popolazione marchigiana al 31 /12/2025 (dati ISTAT)

Nell'ambito della cornice normativa sopra descritta, nel 2023, con la DGR n. 1435 del 9 ottobre è stato definito il Piano di potenziamento regionale delle Cure Palliative in età adulta e pediatrica per il triennio 2023-2025, individuando specifiche azioni prioritarie del programma triennale, sottoposte a monitoraggio costante da parte dell'ARS. Nel 2026, con la DGR n.920 si è infine provveduto alla predisposizione del Piano di potenziamento CP per l'anno 2026.
I Piani di potenziamento individuano una Rete Regionale delle Cure Palliative (RRCP), a sua volta organizzata in Reti Locali di Cure Palliative (RLCP), rispettando gli specifici standard definiti dal DM 77/2022: 1 RLCP ogni 300.000-400.000, equivalente ad una RLCP per ogni AST nel nostro SSR; 8/10 PL di Hospice ogni 100.000 abitanti; 1 RLCP ogni 100.000 abitanti e la cui Governance di Rete è stata definita con la DGR n. 892 del 16 giugno 2025. Con tale normativa si è infatti provveduto a

definire un **Coordinamento Regionale delle Cure Palliative**, come previsto dalla Legge Regionale n. 7/2019 ed ampliato ad integrazione della nuova normativa nazionale sopra evidenziata e due specifici Coordinamenti Regionali per le due Reti Regionali dedicate alle Cure Palliative, rivolte agli adulti ed ai minori.
Con Decreto ARS n. 163 del 29/10/2025 sono stati quindi nominati i componenti di tali Coordinamenti ed è in fase di redazione l'atto per l'istituzione del **Centro di bioetica regionale per la prassi assistenziale,** previsto dall'art. 8 della L.R. 7/2019, i cui componenti sono stati individuati all'interno del Coordinamento Regionale CP (CRCP) e del Comitato Etico Territoriale (CET), di cui alla DGR n. 835 del 29 giugno 2026 e Decreto n.113/ARS del 5 agosto 2026.
La nuova governance delle due Reti a livello locale (RLCP), prevede distinti Comitati Locali per ogni Azienda Sanitaria Territoriale (AST) del SSR, ed il nuovo Piano 2026 , di cui alla DGR 920/2026, costituisce atto di programmazione regionale vincolante per tutti gli Enti del Servizio Sanitario Regionale. Le azioni, i cronoprogrammi, gli indicatori e gli obiettivi previsti, in continuità con la DGR 1435/2023, dovranno essere recepiti nei rispettivi atti di programmazione aziendale.

b) Le risultanze della valutazione degli utenti in ordine alla qualità percepita delle cure erogate
La valutazione della qualità percepita dagli utenti è un'azione centrale delle Reti Locali di Cure Palliative negli specifici setting di erogazione. In questo contesto, il Coordinamento Regionale avendo tra i propri compiti la definizione delle modalità di monitoraggio delle attività delle due Reti, sta predisponendo, attraverso apposito sottogruppo tecnico dedicato, specifici strumenti per rilevare la qualità percepita dei servizi e strutturare la raccolta delle relative informazioni.

c) I programmi ed i percorsi di formazione effettuati ai sensi delle lettere d) del comma 1 dell'articolo 3, la loro distribuzione territoriale ed il numero dei partecipanti
Nel corso del 2025 si sono svolti corsi aziendali dedicati alle CP nella maggior parte degli Enti del SSR. A livello territoriale, le singole AST hanno previsto eventi formativi ECM per il proprio personale sanitario, ed informativi, rivolti alla popolazione
Anche in occasione della giornata del sollievo, che ricorre il 24 maggio di ogni anno, nel territorio marchigiano sono stati organizzati diversi eventi per informare la cittadinanza sull'importanza delle cure palliative e sulle buone pratiche dedicate alla terapia del dolore:
Presso l'AST PU, l'Hospice "Il Giardino del duca" ha organizzato, una camminata in cui è stato percorso l'anello del cammino dei cappuccini". L'AST ha inoltre ospitato un evento sportivo dal titolo "Ciclopedalata per tutte e tutti – Giro d'Italia delle Cure Palliative Pediatriche", un grande evento solidale che ha attraversato Pesaro e Fano, coinvolgendo persone di tutte le età in un percorso dedicato a sensibilizzare e promuovere le cure Palliative Pediatriche in Italia.
In AST MC, presso l'Abbadia di Fiastra, lo IOM Jesi – Macerata e l'UOC Terapia del dolore dell'AST hanno organizzato un convegno per illustrare lo stato dell'arte delle Cure Palliative e della Terapia del dolore nella propria provincia.
L'AST AN ha invece svolto un corso di formazione strutturato in quattro incontri, organizzato dall'Hospice di Loreto presso l'aula Didattica del Crass di Ancona, dal titolo "I mille volti del bisogno: la visione caleidoscopica in Cure Palliative", proponendo un approccio multidimensionale alle CP, che ha messo in luce la complessità dei bisogni che emergono nel percorso e nel bisogno di cura palliativa, sia in ambito ospedaliero che territoriale. Lo stesso Hospice di Loreto ha altresì organizzato un corso di formazione di due giornate dal titolo "Cure Palliative: il luogo della domanda continua"; con l'obiettivo di offrire spunti di riflessione per gli operatori che lavorano nelle reti di CP.
Presso l'AST FM si è svolto invece il corso "Cure palliative: accrescere le conoscenze acquisite in cure palliative", mentre in AST AP sono stati svolti due eventi formativi consequenziali dal titolo "Le Cure Palliative AST AP: Piano di potenziamento regionale DGR n.1435/23" e "DGR 1435/2023 Rete locale di Cure Palliative e terapia del dolore.
L'INRCA ha inoltre organizzato un corso di formazione dal titolo "Implementazione percorso di cure palliative nel paziente geriatrico complesso ospedalizzato".

Sempre nell'anno 2025, un sottogruppo di professionisti del Coordinamento regionale della Rete adulti dedicato alla formazione, a loro volta formatisi in CP nel corso regionale organizzato dall'ARS nel 2024, ha predisposto uno specifico format formativo rivolto agli operatori sanitari del SSR, inserito in ogni Piano Formativo Aziendale per l'anno 2026. Tale formazione è iniziata nel mese di settembre 2026 e si concluderà nel mese di dicembre 2026.

d) il numero dei pazienti presi in carico dalle reti regionali per le cure palliative distinti per patologia e per area vasta (AST).

Per i dati richiesti, sono stati estratti tutti gli identificativi dei pazienti dal flusso Hospice e dal flusso SIAD (tipo presa in carico=UCPDOM o Presa in carico con accessi dal medico palliativista), dai flussi NSIS regionali.

Per individuare la patologia è stato utilizzato il campo Patologia prevalente nel flusso SIAD e Patologia Responsabile nel flusso Hospice.

Fonte	Azienda	Diagnosi	2025
Flusso Hospice	AST PESARO URBINO	Disturbi mentali	13
		Malattie del sistema circolatorio	6
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	18
		Malattie dell'apparato digerente	1
		Malattie dell'apparato genitourinario	
		Malattie dell'apparato respiratorio	1
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	1
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	
		Malattie infettive e parassitarie	1
		Malformazioni congenite	
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	
		Traumatismi e avvelenamenti	1
		Tumori	190
		Totale	**232**
	AST ANCONA	Disturbi mentali	3
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	3
		Malattie del sangue e organi emopoietici	1
		Malattie del sistema circolatorio	7
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	8
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	
		Malattie dell'apparato digerente	2
		Malattie dell'apparato genitourinario	2
		Malattie dell'apparato respiratorio	3
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	
		Malattie infettive e parassitarie	1
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	4
		Traumatismi e avvelenamenti	
		Tumori	301
		Totale	**335**
	AST MACERATA	Alcune condizioni morbose di origine perinatale	

		Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	1
		Disturbi mentali	1
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	
		Malattie del sangue e organi emopoietici	
		Malattie del sistema circolatorio	5
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	12
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	1
		Malattie dell'apparato digerente	2
		Malattie dell'apparato genitourinario	2
		Malattie dell'apparato respiratorio	5
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	1
		Malattie infettive e parassitarie	1
		Malformazioni congenite	
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	1
		Traumatismi e avvelenamenti	
		Tumori	276
		Totale	**308**
	AST FERMO	Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	
		Malattie del sangue e organi emopoietici	
		Malattie del sistema circolatorio	
		Malattie dell'apparato digerente	
		Malattie dell'apparato genitourinario	
		Malattie infettive e parassitarie	
		Tumori	156
		Totale	**156**
	AST ASCOLI PICENO	Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	66
		Malattie del sangue e organi emopoietici	
		Malattie del sistema circolatorio	7
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	4
		Malattie dell'apparato digerente	3
		Malattie dell'apparato genitourinario	2
		Malattie dell'apparato respiratorio	1
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	7
		Traumatismi e avvelenamenti	
		Tumori	61
		Totale	**151**
	TOTALE		**1182**
Flusso SIAD - assistenza domiciliare_ UCPdom	AST PESARO URBINO	Alcune condizioni morbose di origine perinatale	1
		Cause esterne di traumatismo ed avvelenamento	
		Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	

		Disturbi mentali	4
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	47
		Malattie del sangue e organi emopoietici	4
		Malattie del sistema circolatorio	32
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	29
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	5
		Malattie dell'apparato digerente	8
		Malattie dell'apparato genitourinario	8
		Malattie dell'apparato respiratorio	11
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	5
		Malattie infettive e parassitarie	2
		Malformazioni congenite	6
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	6
		Traumatismi e avvelenamenti	58
		Tumori	434
		Totale	**660**
	AST ANCONA	Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	
		Disturbi mentali	2
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	5
		Malattie del sangue e organi emopoietici	1
		Malattie del sistema circolatorio	11
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	3
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	2
		Malattie dell'apparato digerente	2
		Malattie dell'apparato genitourinario	1
		Malattie dell'apparato respiratorio	1
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	1
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	2
		Malattie infettive e parassitarie	2
		Malformazioni congenite	5
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	1
		Traumatismi e avvelenamenti	8
		Tumori	678
		Totale	**725**
	AST MACERATA	Alcune condizioni morbose di origine perinatale	
		Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	
		Disturbi mentali	4
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	19
		Malattie del sangue e organi emopoietici	3

		Malattie del sistema circolatorio	3
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	12
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	
		Malattie dell'apparato digerente	1
		Malattie dell'apparato genitourinario	1
		Malattie dell'apparato respiratorio	4
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	4
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	3
		Malattie infettive e parassitarie	2
		Malformazioni congenite	
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	1
		Traumatismi e avvelenamenti	9
		Tumori	386
		Totale	**452**
	AST FERMO	Cause esterne di traumatismo ed avvelenamento	2
		Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	
		Disturbi mentali	1
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	2
		Malattie del sistema circolatorio	1
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	5
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	1
		Malattie dell'apparato digerente	
		Malattie dell'apparato genitourinario	1
		Malattie dell'apparato respiratorio	1
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	1
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	5
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	2
		Traumatismi e avvelenamenti	2
		Tumori	58
		Totale	**82**
	AST ASCOLI PICENO	Disturbi mentali	
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	6
		Malattie del sistema circolatorio	5
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	1
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	2
		Malattie dell'apparato digerente	1
		Malattie dell'apparato genitourinario	1
		Malattie dell'apparato respiratorio	
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	1

		Malattie infettive e parassitarie	1
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	2
		Traumatismi e avvelenamenti	3
		Tumori	131
		Totale	**154**
	TOTALE		**2073**
TOTALE Pazienti in HOSPICE e Domicilio			**3255**

e) I servizi domiciliari, ambulatoriali, ospedalieri e residenziali di cure palliative erogati, con particolare riferimento alle giornate di cure palliative erogate a domicilio, distinti per area vasta (AST)

Al fine di ottenere questo dato, i pazienti estratti di cui al punto precedente, sono stati incrociati con i pazienti estratti dal flusso SDO e della specialistica ambulatoriale (File C). sono quindi stati riepilogati per anno e Azienda erogatrice il numero delle giornate di effettiva assistenza domiciliare (numero accessi), il numero delle giornate di degenza in hospice (data ricovero-data dimissione), il numero dei ricoveri in ospedale e delle prestazioni ambulatoriali.

Giornate di cura		
Fonte	**Azienda**	**2025**
Flusso Hospice	AST PESARO URBINO	2.855
	AST ANCONA	6.344
	AST MACERATA	6.249
	AST FERMO	2.694
	AST ASCOLI PICENO	2.170
	Totale	**20.312**
Flusso SIAD - assistenza domiciliare	AST PESARO URBINO	21.197
	AST ANCONA	19.018
	AST MACERATA	18.898
	AST FERMO	2.490
	AST ASCOLI PICENO	3.267
	Totale	**64.870**
TOTALE GDC		**85.182**

Giornate di degenza		
Fonte	**Azienda**	**2025**
	AST PESARO URBINO	17.301,0
	AST ANCONA	11.631,0
	AST MACERATA	20.608,0
	AST FERMO	5.085,0
	AST ASCOLI PICENO	7.587,0
	AOUM	15.446,0
	INRCA	3.911,0
	TOTALE	**81.569,0**

Prestazioni ambulatoriali		
Fonte	**Azienda**	**2025**
Flusso specialistica ambulatoriale (File C)	AST ANCONA	74.509
	AST ASCOLI PICENO	29.462
	AST FERMO	19.223
	AST MACERATA	89.081
	AST PESARO	100.218
	AOUM	34.671
	INRCA ANCONA	14.630
TOTALE		**361.794**

f) Il trend dei pazienti destinatari di questa legge deceduti nelle strutture sanitarie ospedaliere per acuti, negli Hospice e nel domicilio, distinto per patologia ed area vasta (AST)

I pazienti estratti di cui al punto d) sono stati incrociati con il flusso SIAD, Hospice e SDO. Sono quindi stati riepilogati per anno, azienda erogatrice e Patologia/MDC (Major Diagnostic Category), i deceduti rilevati nei tre flussi.

Fonte	**Azienda**	**Diagnosi**	**2025**
Flusso Hospice	AST PESARO URBINO	Disturbi mentali	13
		Malattie del sistema circolatorio	6
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	13
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	
		Malattie dell'apparato digerente	1
		Malattie dell'apparato genitourinario	
		Malattie dell'apparato respiratorio	1
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	1
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	
		Malattie infettive e parassitarie	1
		Malformazioni congenite	
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	
		Traumatismi e avvelenamenti	1
		Tumori	180
		Totale	**217**
	AST ANCONA	Disturbi mentali	2
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	2
		Malattie del sangue e organi emopoietici	1
		Malattie del sistema circolatorio	6
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	8
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	
		Malattie dell'apparato digerente	2
		Malattie dell'apparato genitourinario	2
		Malattie dell'apparato respiratorio	3

		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	
		Malattie infettive e parassitarie	1
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	3
		Traumatismi e avvelenamenti	
		Tumori	291
		Totale	**321**
	AST MACERATA	Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	
		Disturbi mentali	1
		Malattie del sangue e organi emopoietici	
		Malattie del sistema circolatorio	4
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	5
		Malattie dell'apparato digerente	2
		Malattie dell'apparato genitourinario	1
		Malattie dell'apparato respiratorio	3
		Malattie infettive e parassitarie	1
		Malformazioni congenite	
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	1
		Traumatismi e avvelenamenti	
		Tumori	248
		Totale	**266**
	AST FERMO	Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	
		Malattie del sangue e organi emopoietici	
		Malattie del sistema circolatorio	
		Malattie dell'apparato digerente	
		Malattie dell'apparato genitourinario	
		Malattie infettive e parassitarie	
		Tumori	155
		Totale	**155**
	AST ASCOLI PICENO	Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	100
		Malattie del sistema circolatorio	
		Traumatismi e avvelenamenti	
		Tumori	
		Totale	**100**
	TOTALE		**1060**
Flusso SDO	AST PESARO	Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari	
		Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	2
		Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	3
		Malattie e disturbi del sistema nervoso	5
		Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	1
		Malattie e disturbi dell'apparato digerente	6

		Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo	1
		Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	28
		Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile	
		Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	
		Malattie e disturbi dell'orecchio, del naso e della gola	1
		Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	5
		Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	5
		Malattie infettive e parassitarie	19
		NON VALIDO	
		Totale	**76**
	AST ANCONA	Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	3
		Malattie e disturbi del sangue degli organi ematopoietici e del sistema Immunitari	1
		Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	4
		Malattie e disturbi del sistema nervoso	2
		Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	1
		Malattie e disturbi dell'apparato digerente	7
		Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	8
		Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	1
		Malattie e disturbi dell'orecchio, del naso e della gola	1
		Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	7
		Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	1
		Malattie infettive e parassitarie	2
		Totale	**38**
	AST MACERATA	Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari	2
		Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	4
		Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	3
		Malattie e disturbi del sistema nervoso	
		Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	
		Malattie e disturbi dell'apparato digerente	4
		Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo	2
		Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	19
		Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile	1
		Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	4
		Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	1
		Malattie infettive e parassitarie	6
		Totale	**46**
	AST FERMO	Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	1
		Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	
		Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	

		Malattie infettive e parassitarie	1
		Totale	**2**
	AST ASCOLI PICENO	Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari	1
		Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	1
		Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	2
		Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	1
		Malattie e disturbi dell'apparato digerente	4
		Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo	1
		Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	8
		Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	
		Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	1
		Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	
		Malattie infettive e parassitarie	13
		Totale	**32**
	Azienda Ospedaliera. Universitaria delle Marche AOUM	Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari	
		Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	1
		Malattie e disturbi del sangue degli organi ematopoietici e del sistema Immunitari	
		Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	2
		Malattie e disturbi del sistema nervoso	5
		Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	1
		Malattie e disturbi dell'apparato digerente	13
		Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo	2
		Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	16
		Malattie e disturbi dell'orecchio, del naso e della gola	
		Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	5
		Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	2
		Malattie infettive e parassitarie	8
		NON VALIDO	
		Totale	**55**
	INRCA	Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	1
		Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	
		Malattie e disturbi del sistema nervoso	
		Malattie e disturbi dell'apparato digerente	1
		Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	4
		Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile	1
		Malattie e disturbi endocrini, metabolici e nutrizionali	
		Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	1
		Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	
		Malattie infettive e parassitarie	6

		Totale	**14**
	TOTALE		**263**
Flusso SIAD - assistenza domiciliare	AST PESARO URBINO	Alcune condizioni morbose di origine perinatale	1
		Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	
		Disturbi mentali	4
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	38
		Malattie del sangue e organi emopoietici	1
		Malattie del sistema circolatorio	20
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	7
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	2
		Malattie dell'apparato digerente	7
		Malattie dell'apparato genitourinario	6
		Malattie dell'apparato respiratorio	6
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	3
		Malattie infettive e parassitarie	2
		Malformazioni congenite	5
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	3
		Traumatismi e avvelenamenti	39
		Tumori	285
		Totale	**429**
	AST ANCONA	Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	2
		Malattie del sangue e organi emopoietici	1
		Malattie del sistema circolatorio	4
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	1
		Malattie dell'apparato digerente	1
		Malattie dell'apparato genitourinario	
		Malattie dell'apparato respiratorio	
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	1
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	
		Malattie infettive e parassitarie	1
		Malformazioni congenite	1
		Traumatismi e avvelenamenti	3
		Tumori	372
		Totale	**387**
	AST MACERATA	Alcune condizioni morbose di origine perinatale	
		Complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio	
		Disturbi mentali	4
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	5
		Malattie del sangue e organi emopoietici	1
		Malattie del sistema circolatorio	2

		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	5
		Malattie dell'apparato digerente	
		Malattie dell'apparato genitourinario	1
		Malattie dell'apparato respiratorio	2
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	2
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	1
		Malattie infettive e parassitarie	2
		Malformazioni congenite	
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	
		Traumatismi e avvelenamenti	6
		Tumori	242
		Totale	**273**
	AST FERMO	Disturbi mentali	1
		Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	1
		Malattie del sistema circolatorio	
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	1
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	1
		Malattie dell'apparato digerente	
		Malattie dell'apparato genitourinario	1
		Malattie dell'apparato respiratorio	
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	1
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	3
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	2
		Traumatismi e avvelenamenti	1
		Tumori	50
		Totale	**62**
	AST ASCOLI PICENO	Fattori che influenzano lo stato di salute ed il ricorso alle strutture sanitarie	2
		Malattie del sistema circolatorio	3
		Malattie del sistema nervoso e degli organi di senso	1
		Malattie del sistema osteomuscolare e del tessuto connettivo	1
		Malattie dell'apparato digerente	1
		Malattie dell'apparato genitourinario	1
		Malattie dell'apparato respiratorio	
		Malattie della pelle e del tessuto sottocutaneo	
		Malattie delle ghiandole endocrine, della nutrizione e del metabolismo, e disturbi immunitari	
		Malattie infettive e parassitarie	1
		Sintomi, segni, e stati morbosi maldefiniti	
		Traumatismi e avvelenamenti	2
		Tumori	119
		Totale	**131**
	TOTALE		**1282**
TOTALE DECEDUTI			**2505**

g) l'andamento degli accessi al pronto soccorso dei destinatari di questa legge nel mese antecedente il decesso

La tabella riporta l'andamento degli accessi al pronto soccorso dei destinatari di questa legge nel mese antecedente il decesso

Fonte	Nr. Accessi al Pronto Soccorso Anno 2025
Flusso EMUR PS	1.458
Totale	**1.458**

h) L'andamento dei ricoveri ospedalieri programmati e non programmati dei soggetti destinatari di questa legge in relazione alle diverse patologie

I nominativi dei pazienti estratti di cui al punto d) sono stati incrociati con il flusso SDO. Sono stati riepilogati per anno, MDC e tipologia del ricovero i dimessi ordinari nei reparti per acuti.

Fonte	MDC	Tipo	2025
Flusso SDO	Fattori influenzanti lo stato di salute ed il ricorso ai servizi sanitari	ricovero programmato con preospedalizzazione	1
		ricovero programmato, non urgente	12
		ricovero urgente	29
		Totale	**42**
	Gravidanza, parto e puerperio	ricovero programmato, non urgente	
		ricovero urgente	1
		Totale	**1**
	Infezioni da HIV	ricovero urgente	
		Totale	
	Malattie e disturbi del periodo perinatale	NON VALIDO	
		ricovero urgente	1
		Totale	**1**
	Malattie e disturbi del rene e delle vie urinarie	ricovero programmato con preospedalizzazione	27
		ricovero programmato, non urgente	111
		ricovero urgente	251
		Totale	**389**
	Malattie e disturbi del sangue degli organi ematopoietici e del sistema Immunitari	NON VALIDO	
		ricovero programmato con preospedalizzazione	
		ricovero programmato, non urgente	12
		ricovero urgente	37
		Totale	**49**
	Malattie e disturbi del sistema cardiocircolatorio	ricovero programmato con preospedalizzazione	
		ricovero programmato, non urgente	56
		ricovero urgente	205
		Totale	**261**
	Malattie e disturbi del sistema nervoso	ricovero programmato con preospedalizzazione	10
		ricovero programmato, non urgente	44
		ricovero urgente	273

		Totale	**327**
	Malattie e disturbi della pelle, del tessuto sottocutaneo e della mammella	ricovero programmato con preospedalizzazione	6
		ricovero programmato, non urgente	38
		ricovero urgente	57
		Totale	**101**
	Malattie e disturbi dell'apparato digerente	ricovero programmato con preospedalizzazione	15
		ricovero programmato, non urgente	141
		ricovero urgente	450
		Totale	**606**
	Malattie e disturbi dell'apparato osteomuscolare e del tessuto connettivo	ricovero programmato con preospedalizzazione	2
		ricovero programmato, non urgente	39
		ricovero urgente	122
		Totale	**163**
	Malattie e disturbi dell'apparato respiratorio	parto non urgente	
		ricovero per trattamento sanitario obbligatorio (TSO)	
		ricovero programmato con preospedalizzazione	1
		ricovero programmato, non urgente	153
		ricovero urgente	821
		Totale	**975**
	Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo femminile	ricovero programmato con preospedalizzazione	5
		ricovero programmato, non urgente	53
		ricovero urgente	53
		Totale	**111**
	Malattie e disturbi dell'apparato riproduttivo maschile	ricovero programmato con preospedalizzazione	1
		ricovero programmato, non urgente	6
		ricovero urgente	22
		Totale	**29**
	Malattie e disturbi dell'occhio	ricovero programmato con preospedalizzazione	
		ricovero programmato, non urgente	2
		ricovero urgente	3
		Totale	**5**
	Malattie e disturbi dell'orecchio, del naso e della gola	ricovero programmato con preospedalizzazione	4
		ricovero programmato, non urgente	18
		ricovero urgente	19
		Totale	**41**
	Malattie e disturbi endocrini, metabolici e nutrizionali	ricovero programmato, non urgente	8
		ricovero urgente	23
		Totale	**31**
	Malattie e disturbi epatobiliari e del pancreas	ricovero per trattamento sanitario obbligatorio (TSO)	

		ricovero programmato con preospedalizzazione	
		ricovero programmato, non urgente	139
		ricovero urgente	374
		Totale	**513**
	Malattie e disturbi mentali	ricovero programmato, non urgente	
		ricovero urgente	12
		Totale	**12**
	Malattie e disturbi mieloproliferativi e neoplasie scarsamente differenziate	ricovero programmato con preospedalizzazione	7
		ricovero programmato, non urgente	69
		ricovero urgente	105
		Totale	**181**
	Malattie infettive e parassitarie	ricovero programmato con preospedalizzazione	1
		ricovero programmato, non urgente	22
		ricovero urgente	512
		Totale	**535**
	NON VALIDO	ricovero programmato con preospedalizzazione	
		ricovero programmato, non urgente	21
		ricovero urgente	40
		Totale	**61**
	Traumatismi multipli	ricovero urgente	4
		Totale	**4**
	Traumatismi, avvelenamenti ed effetti tossici dei farmaci	ricovero programmato con preospedalizzazione	1
		ricovero programmato, non urgente	1
		ricovero urgente	6
		Totale	**8**
	Uso di alcool/farmaci e disturbi mentali organici indotti	ricovero programmato, non urgente	
		ricovero urgente	1
		Totale	**1**
	Ustioni	ricovero programmato con preospedalizzazione	1
		ricovero programmato, non urgente	1
		ricovero urgente	1
		Totale	**3**
	TOTALE		**4.450**

i) L'andamento dei tempi di presa in carico del paziente da parte delle reti regionali delle cure palliative

Nel flusso **Hospice** i tempi di presa in carico sono stati calcolati per anno, utilizzando i campi: Data ricezione richiesta ricovero e Data ricovero

Nel flusso **SIAD** non è presente la data prenotazione/richiesta.

		2025		
Fonte	**Azienda**	**Nr Ricoveri**	**Giorni Attesa**	**Media**
Flusso Hospice	AST PESARO URBINO	237	1.710	7,2
	AST ANCONA	337	2.245	6,7
	AST MACERATA	333	3.214	9,7
	AST FERMO	156	855	5,5
	AST ASCOLI PICENO	152	0	0,0
	TOTALE	**1.215**	**8.024**	**6,6**

J) il numero degli Enti del Terzo Settore iscritti nell'elenco regionale di cui al comma 3 dell'articolo 3

Determinare con precisione quanti Enti del Terzo Settore (ETS) iscritti al RUNTS regionale operino nell'ambito delle cure palliative risulta complesso. Questo limite nasce dalla natura stessa delle associazioni: alcune si dedicano interamente all'area oncologica, mentre altre offrono assistenza per malattie degenerative di diversa natura, incluse quelle neurologiche (come la SLA) o cardiovascolari (come lo scompenso cardiaco).

Sul piano della regolamentazione e della formazione, la DGR n. 1269/2021 ha recepito l'Intesa n. 103/CSR del 9 luglio 2020, introducendo percorsi formativi mirati a qualificare l'attività dei volontari. Successivamente, con il decreto n. 179 del 24 agosto 2022 emanato dal Dirigente dell'ufficio regionale del RUNTS, le organizzazioni già registrate nei vecchi elenchi sono ufficialmente confluite nel nuovo Registro Unico Nazionale.

Oggi, gli Enti in possesso dei requisiti formativi stabiliti dall'Intesa possono stipulare accordi con le strutture del Servizio Sanitario Regionale (SSR). Questa sinergia, finalizzata a integrare e supportare i servizi pubblici di cure palliative, è regolata dalle linee guida operative per i nuovi convenzionamenti, introdotte dalla DGR n. 1184 del 7 agosto 2023.

k) I punti di forza e le eventuali criticità riscontrate nell'attuazione della legge con particolare riferimento alle azioni di integrazione ospedale-territorio.

L'analisi del sistema regionale di cure palliative per la popolazione adulta evidenzia diversi punti di forza, a partire dal recente consolidamento sul piano finanziario. Un impulso fondamentale in tal senso è derivato dall'approvazione della Legge di Bilancio 30 dicembre 2025, n. 199, che per il triennio 2026-2028 ha introdotto un incremento strutturale di 20 milioni di euro annui a valere sul Fondo sanitario nazionale. Queste risorse vincolate sono destinate prioritariamente all'assunzione di personale per potenziare le reti di cure palliative e la terapia del dolore.

Sotto il profilo logistico e strutturale, viene caratterizzata una forte capillarità e copertura territoriale, grazie alla presenza di Unità Operative Semplici Dipartimentali (UOSD) e Complesse (UOC) all'interno di tutte e cinque le AST della Regione Marche garantendo così un accesso uniforme ai servizi in ogni area.

L'efficacia delle prestazioni è assicurata da un modello organizzativo integrato tra pubblico e privato accreditato. Coordinato dalle Reti Locali (RLCP), questo sistema connette strettamente nodi strategici come Ospedali, Centrali Operative Territoriali (COT), MMG e Assistenza domiciliare.

La continuità delle cure è così garantita dalla sinergia tra Hospice, ambulatori dedicati e Unità domiciliari (UCPDom), affidate anche all'esperienza degli Enti del Terzo Settore.

Il sistema garantisce anche la copertura delle necessità in ambito oncologico. La percentuale di pazienti affetti da patologie neoplastiche presi in carico e assistiti presso gli Hospice della regione è in linea con gli standard internazionali, confermando la capacità della rete di intercettare e soddisfare i bisogni clinici e assistenziali più complessi.

Rispetto ai punti di forza, l'analisi del sistema mette in luce alcune aree di criticità e margini di miglioramento su cui è necessario intervenire. Il primo limite strutturale risiede nella mancata

diversificazione dell'offerta regionale in base all'intensità assistenziale. Al momento, le Cure Palliative di Base risultano ancora poco sviluppate e distribuite in modo disomogeneo tra le diverse aree della regione. Questa frammentazione riflette un più ampio disallineamento tra l'offerta dei servizi e gli effettivi fabbisogni territoriali: la distribuzione delle risorse non è ancora pienamente coerente con le necessità locali, il che genera squilibri evidenti tra le diverse aziende sanitarie sia in termini di dotazione di posti letto residenziali, sia nella capacità di presa in carico a livello domiciliare. A ciò si aggiunge, sul piano infrastrutturale, una carenza complessiva di posti letto negli Hospice rispetto ai parametri standard fissati dal DM 77/22.

Un altro termine di miglioramento riguarda l'estensione delle cure oltre l'area prettamente tumorale. I dati relativi ai pazienti assistiti dalla Rete Locale di Cure Palliative (RLCP) evidenziano infatti una limitata intercettazione delle patologie non oncologiche. La percentuale di persone prese in carico per insufficienze d'organo avanzate, fragilità complesse o malattie neurodegenerative risulta decisamente inferiore rispetto alle stime epidemiologiche internazionali.

Questo scenario evidenzia una persistente criticità nei processi di identificazione precoce e nei percorsi di invio dei pazienti non oncologici. Per colmare questo divario, emerge la chiara necessità di rafforzare i meccanismi di segnalazione tempestiva e l'appropriatezza degli accessi, potenziando l'integrazione strategica tra la rete specialistica di cure palliative, l'Assistenza Primaria (in particolare i Medici di Medicina Generale), i servizi specialistici d'organo e le diverse strutture residenziali del territorio.