



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 213 LEGISLATURA N. IX

delibera

1699

DE/ME/SAS Oggetto: Programma regionale per la realizzazione di interventi
0 NC per il superamento degli ospedali psichiatrici
 giudiziari, ai fini dell'accesso alle risorse previste
Prot. Segr. dalla legge 17 febbraio 2012, n.9, art. 3-ter, comma
1881 7

Lunedì 16 dicembre 2013, nella sede della Regione Marche, ad Ancona, in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- GIAN MARIO SPACCA
- ANTONIO CANZIAN
- SARA GIANNINI
- PAOLA GIORGI
- MARCO LUCHETTI
- MAURA MALASPINA
- PIETRO MARCOLINI
- ALMERINO MEZZOLANI
- LUIGI VIVENTI

Presidente
Vicepresidente
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Gian Mario Spacca. Assiste alla seduta il Segretario della Giunta regionale, Elisa Moroni. Riferisce in qualità di relatore l'Assessore Almerino Mezzolani. La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: _____
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente
del Consiglio regionale il _____

prot. n. _____

L'INCARICATO



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

Delibera
1699

OGGETTO: Programma regionale per la realizzazione di interventi per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari, ai fini dell'accesso alle risorse previste dalla legge 17 febbraio 2012, n.9, art.3-ter, comma 7.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Servizio Sanità, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta del Direttore dell'Agenzia Sanitaria Regionale che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, comma 1, lettera d) della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1;

DELIBERA

- Di definire il Programma regionale per la realizzazione di interventi per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari come da allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.
- Di richiedere al Ministero della Salute l'approvazione del Programma di cui all'allegato 1 ai fini dell'erogazione delle risorse previste dalla legge 17 febbraio 2012, n.9, art.3-ter, comma 7 come quantificate per la regione Marche per le annualità 2012 e 2013 rispettivamente dalle Delibere CIPE n.143 del 21/12/2012 (€708.223) e n. 15 del 08/03/2013 (€1.025.060) quale concorso alla copertura degli oneri derivanti dal pagamento delle rette presso strutture private accreditate residenziali da sostenere nell'anno 2013 (€788.106,75) e previsti nell'anno 2014 (€1.490.792,30), come da specifica relazione dell'ASUR prot.23253 del 04/11/2013.
- Di richiedere al Ministero della Salute l'autorizzazione all'assunzione in deroga del personale necessario al funzionamento della REMS come quantificato e specificato nell'allegato 1.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Elisa Moroni

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Gian Mario Spacca



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Delibera
1 6 9 9

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

1. Normativa di riferimento

- Legge 17 febbraio 2012, n.9, art.3-ter, come successivamente modificata ed integrata.
- Intesa Conferenza Unificata rep. Atti n.140/CU del 06/12/2012 concernente la proposta del Ministero della Salute di deliberazione CIPE sul riparto fra le regioni, per l'anno 2012, delle risorse previste dall'art.3-ter, comma 7, della Legge 17 febbraio 2012, n.9.
- Intesa Conferenza Unificata rep. Atti n.19/CU del 07/02/2013 concernente la proposta del Ministero della Salute di deliberazione CIPE sul riparto fra le regioni, per l'anno 2013, delle risorse previste dall'art.3-ter, comma 7, della Legge 17 febbraio 2012, n.9.
- Delibera CIPE 21 dicembre 2012 "Fondo sanitario nazionale 2012 – Ripartizione della quota destinata al finanziamento di parte corrente degli oneri relativi al superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari".
- Delibera CIPE 8 marzo 2013 "Fondo sanitario nazionale 2013 – Ripartizione della quota destinata al finanziamento di parte corrente degli oneri relativi al superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari".
- Circolare del Ministero della Salute prot.27635-P del 29/10/2013 ad oggetto: Programma per la realizzazione di interventi per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari, ai sensi della legge 17 febbraio 2012, n.9, art.3-ter.

2. Motivazione

La legge 17 febbraio 2012, n.9, all'art.3-ter, comma 7, autorizza la spesa di 38 milioni di euro per l'anno 2012 e 55 milioni di euro a decorrere dall'anno 2013 al fine di concorrere alla copertura degli oneri per l'esercizio delle attività di cui al comma 1 della stessa legge, nonché agli oneri derivanti dal comma 5 e dal terzo periodo del comma 6. Sostanzialmente:

- Il comma 1 fa riferimento al completamento del processo di superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari già previsto dall'allegato C del DPCM 1 aprile 2008;
- Il comma 5 attribuisce alle regioni ed alle province autonome di Trento e Bolzano, per la realizzazione di quanto previsti dal comma 1, la facoltà di assumere personale qualificato, in deroga alle disposizioni vigenti relative al contenimento della spesa, da dedicare anche ai percorsi terapeutico riabilitativi finalizzati al recupero e reinserimento sociale dei pazienti internati provenienti dagli OPG;
- Il terzo periodo del comma 6 fa riferimento ad attività volte ad incrementare la realizzazione dei percorsi terapeutico-riabilitativi, la dimissione delle persone internate non socialmente pericolose, la loro presa in carico da parte dei Dipartimenti di Salute Mentale delle Aziende Sanitarie Locali all'interno di progetti terapeutico-riabilitativi e l'esecuzione di misure di sicurezza alternative al ricovero in OPG o all'assegnazione in casa di cura e custodia.

Con le Intese sancite in sede di Conferenza Unificata il 6/12/2012 ed il 7/02/2013, lo Stato e le Regioni hanno convenuto sulle proposte di Deliberazione CIPE per la distribuzione di dette risorse per gli anni 2012 e 2013, ripartendo il 50% sulla base della popolazione residente in



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

ciascuna regione e provincia autonoma ed il restante 50% sulla base del numero delle persone, internate negli OPG, residenti in ciascuna regione e provincia autonoma.

Secondo quanto convenuto nelle predette Intese "tali criteri si basano sull'assunzione che le spese di funzionamento derivanti per il SSN, di seguito all'applicazione dell'art.3-ter della L.n.9/12 e s.m.i., siano correlate in parte all'attivazione delle nuove strutture (di cui ogni regione dovrà dotarsi, cioè le cosiddette REMS – Residenze per l'Esecuzione delle Misure di Sicurezza) ed in parte al rafforzamento della rete complessiva dei servizi residenziali ed ambulatoriali per la salute mentale, destinati ad accogliere una quota degli attuali internati negli OPG. Gli stessi criteri assicurano, pertanto, una ripartizione il più possibile congrua rispetto al fabbisogno di ciascuna regione, nel momento in cui le stesse dovranno farsi carico dei maggiori oneri sia per l'assunzione del personale, in deroga alla normativa vigente, sia per il funzionamento delle strutture e dei servizi che dovranno prendere in carico gli internati provenienti dagli OPG ai fini della loro riabilitazione e reinserimento sociale". E' inoltre affermato che l'erogazione delle risorse spettanti alle regioni è subordinata all'adozione del decreto del Ministro della Salute, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione e del Ministro dell'economia e delle finanze, di approvazione dei programmi assistenziali regionali per il completamento del percorso di superamento degli OPG, comprensivi delle richieste di assunzione in deroga del personale.

Sulla base dei criteri succitati, il CIPE con deliberazioni n.143 del 21/12/2012 e n.15 del 08/03/2013 ha provveduto a ripartire le risorse, rispettivamente per l'anno 2012 e 2013, alle regioni e province autonome. Per la regione Marche tale ripartizione prevede l'assegnazione di €.708.223 per l'anno 2012 e di €.1.025.060 per l'anno 2013.

Con Circolare prot.27635-P del 29/10/2013 ad oggetto "Programma per la realizzazione di interventi per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari, ai sensi della legge 17 febbraio 2012, n.9, art.3-ter" il Ministero della Salute, al fine di agevolare la presentazione dei programmi regionali e per valutarne la coerenza agli obiettivi indicati dal legislatore, ha predisposto le indicazioni per la formulazione di tali programmi, da approvare con atto formale della regione.

Ravvisata quindi la necessità di definire il Programma per la realizzazione di interventi per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari finalizzato a richiedere l'approvazione ministeriale per l'erogazione delle risorse spettanti alla regione Marche ai sensi delle precitate disposizioni normative.

Preso atto della relazione prot.23253 del 04/11/2013, con la quale l'ASUR ha rappresentato il fabbisogno in ordine ai maggiori oneri sia per quanto riguarda la presa in carico dei soggetti dimessi dall'OPG attraverso i percorsi terapeutico riabilitativi di reinserimento sociale in regime residenziale, e sia relativamente al personale necessario al funzionamento della REMS

Cn



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

regionale, la cui attivazione è prevista presuntivamente tra la fine dell'anno 2015 e l'inizio dell'anno 2016.

Per tutto quanto esposto, si propone alla Giunta Regionale:

- Di definire il Programma regionale per la realizzazione di interventi per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari come da allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.
- Di richiedere al Ministero della Salute l'approvazione del Programma di cui all'allegato 1 ai fini dell'erogazione delle risorse previste dalla legge 17 febbraio 2012, n.9, art.3-ter, comma 7 come quantificate per la regione Marche per le annualità 2012 e 2013 rispettivamente dalle Delibere CIPE n.143 del 21/12/2012 (€708.223) e n. 15 del 08/03/2013 (€1.025.060) quale concorso alla copertura degli oneri derivanti dal pagamento delle rette presso strutture private accreditate residenziali da sostenere nell'anno 2013 (€788.106,75) e previsti nell'anno 2014 (€1.490.792,30), come da specifica relazione dell'ASUR prot.23253 del 04/11/2013.
- Di richiedere al Ministero della Salute l'autorizzazione all'assunzione in deroga del personale necessario al funzionamento della REMS come quantificato e specificato nell'allegato 1.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Carmine Di Bernardo

PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITA'

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e ne propone l'adozione alla Giunta Regionale. Attesta, inoltre, che dalla presente deliberazione non deriva, né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITA'

Pierluigi Gigliucci

La presente deliberazione si compone di n. 8... pagine, di cui n. 3... pagine di allegati che fanno parte integrante e sostanziale della stessa.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Elisa Moloni



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Delibera
1 6 9 9

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

ALLEGATO 1

PROGRAMMA PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI PER IL SUPERAMENTO DEGLI OSPEDALI PSICHIATRICI GIUDIZIARI – LEGGE 17 FEBBRAIO 2012 N.9, ART.3-TER

Il seguente programma è redatto secondo le modalità indicate nella nota prot.27635-P del 29/10/2013 del Ministero della Salute ad oggetto "Programma per la realizzazione di interventi per il superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari, ai sensi della legge 17 febbraio 2012, n.9, art.3-ter",

Area 1

Interventi per favorire la dimissione e la presa in carico da parte dei servizi del DSM di persone attualmente presenti nell'OPG ovvero per limitare l'ingresso di persone in OPG

In attesa dell'attivazione della REMS (Residenza per Esecuzione Misure di Sicurezza), l'attività espletata dai Dipartimenti di Salute Mentale dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale, a seguito delle disposizioni di cui alla Legge 17 febbraio 2012, art. 3-ter, inerente il percorso di superamento degli Ospedali Psichiatrici Giudiziari, si è focalizzata necessariamente sugli interventi per favorire la dimissione degli internati attraverso la relativa presa in carico, con l'implementazione di progetti terapeutico riabilitativi individuali realizzati in strutture residenziali private accreditate.

1.1 Potenziamento servizi territoriali per la salute mentale

Soggetti destinatari: internati che escono dagli OPG (e quelli che usciranno dalle REMS) per LFE (licenza finale di esperimento) o LV (libertà vigilata); detenuti con disturbo mentale che escono dal carcere in applicazione di misura alternativa alla pena (con particolare riferimento ai soggetti di cui agli articoli 111 e 112 del DPR 230/2000 e ai soggetti di cui all'art.148 del Codice Penale, che, fino alla chiusura degli OPG, possono essere inviati negli stessi).

Riepilogo spese rendicontate dall'Azienda Sanitaria Unica Regionale

- a) Spese per assunzione di personale dipendente, a tempo determinato o indeterminato: Nessuna.
- b) Spese per personale con diverso tipo di rapporto di lavoro: Nessuna.
- c) Spese per interventi di formazione del personale di nuovo inserimento: Nessuna.
- d) Spese correnti dei servizi territoriali e strutture del DSM (materiali di uso corrente, forniture, viaggi, servizi, utenze, canoni, ecc.): Nessuna.
- e) Pagamento rette presso strutture private accreditate residenziali o semiresidenziali.
 - e1
 - Soggetti in carico e inseriti in strutture residenziali al 31/10/2013: n.26.
 - Spesa prevista al 31/12/2013: €.788.106,75.
 - e2
 - Previsione soggetti in carico e inseriti in strutture residenziali anno 2014: n.37.
 - n.26 già inseriti all'anno 2013.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Delibera
1699

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

- n.11 attualmente internati in OPG in fase di dimissione.
- Spesa prevista al 31/12/2014: € 1.490.792,30, di cui:
 - € 1.008.992,30 per n.16 soggetti già inseriti all'anno 2013 (il costo 2014 risulta superiore a quello da sostenere nell'anno 2013 per effetto trascinarsi degli inserimenti effettuati nel corso dell'anno e quindi non a regime per 12 mesi).
 - € 481.800,00 quale spesa preventivata per n.11 soggetti attualmente internati in OPG in fase di dimissione.

Area 2

Interventi per garantire l'attività delle REMS per il trattamento di persone destinatarie di misura di sicurezza detentiva

Con Decreto del Ministero della Salute del 9 ottobre 2013 recante "Assegnazione alla Regione Marche delle risorse ripartite dal Decreto Interministeriale 28 dicembre 2012, è stato approvato il progetto della regione Marche relativo alla realizzazione della REMS. I tempi relativi alle procedure di affidamento e di esecuzione dell'opera, fanno prevedere l'epoca di attivazione di tale struttura tra la fine dell'anno 2015 e l'inizio dell'anno 2016. Per l'avviamento della REMS è naturalmente indispensabile l'acquisizione del personale, il quale dovrà essere disponibile dai 6 agli 8 mesi antecedenti alla data di attivazione della REMS, al fine di realizzare un congruo periodo di addestramento necessario per garantire fin dal momento dell'attivazione una adeguata assistenza. La possibilità di impiegare quanto prima tale personale nell'ambito del Dipartimento di Salute Mentale è richiamata anche in premessa dell'allegato 1 della succitata nota prot.27635-P del 29/10/2013 del Ministero della Salute. Pertanto tenuto conto dei tempi di esperimento delle procedure concorsuali per il reperimento a tempo indeterminato di tale personale, si ritiene necessario richiedere al Ministero della Salute, come previsto dalle norme vigenti, l'assunzione in deroga del personale di seguito indicato da destinare al funzionamento della REMS, ma da impiegare almeno 6 mesi prima dell'attivazione della struttura nel Dipartimento di Salute Mentale dell'ASUR – Area Vasta 1, che dovrà gestire la struttura medesima. Agli oneri derivanti dall'acquisizione di detto personale dovrà farsi fronte, nel caso della eventuale insufficienza delle risorse messe a disposizione dallo Stato per il percorso di superamento degli OPG, con le risorse trasferite alla regione tramite Fondo Sanitario Nazionale, trattandosi di ambito assistenziale rientrante nei Livelli Essenziali di Assistenza ed in ragione del fatto che, ai sensi del comma 7, art. 3 -ter, della Legge 9 del 17 febbraio 2012 e s.m.i., le risorse di parte corrente messe specificamente a disposizione dallo Stato sono erogate alle regioni *al fine di concorrere alla copertura degli oneri per l'esercizio delle attività necessarie al percorso di superamento degli OPG.*

2.1 Inserimento dei pazienti nelle REMS

Soggetti Destinatari: persone cui sono applicate le misure di sicurezza detentiva del ricovero in ospedale psichiatrico giudiziario e dell'assegnazione a casa di cura e custodia.

- a) Spese per assunzione di personale dipendente a tempo indeterminato



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Delibera
1699

ADUNANZA N. _____ LEGISLATURA N. _____

Num. Operatori	Figura professionale	Importo annuo
A tempo pieno		
1	Dirigente Medico Psichiatra, responsabile U.O.S.	€.84.335
1	Dirigente Medico Psichiatra	€.71.253
1	Dirigente Psicologo	€.68.416
1	Infermiere Professionale, con attività di coordinamento	€.34.075
12	Infermiere Professionale	€.378.048
12	Operatore Socio-Sanitario	€.325.380
1	Educatore Professionale	€.31.504
A tempo parziale (ore 28 settimanali)		
1	Assistente Sociale	€.24.403
1	Assistente Amministrativo	€.22.489
Importo complessivo		€.1.039.903