

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E SPORT

Oggetto: Art. 10, LR 35/2016 – DGR 1065/2018 – DGR 1723/2018 - DDSPSS 291/2018
-Utilizzazione restanti risorse fondo di solidarietà - annualità 2018 - bilancio di previsione
2018/20

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.lgs. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la L.R. 29 dicembre 2017, n. 39 (Legge di Stabilità 2018);

VISTA la L.R. 29 dicembre 2017, n. 40 (Bilancio di previsione 2018/2020);

VISTA la L.R. 24 ottobre 2018, n. 43 (Assesamento del Bilancio di previsione 2018/2020);

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 1614 del 28 dicembre 2017 avente ad oggetto: "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - Art. 39 comma 10 - Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio 2018-2020 - ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati" e s.m.i.;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 1615 del 28 dicembre 2017 avente ad oggetto: "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - Art. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio Finanziario Gestionale del Bilancio 2018-2020 - ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli" e s.m.i.;



DECRETA

1. Di approvare l'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente decreto;
2. Di assegnare, impegnare e liquidare agli Enti capofila degli Ambiti Territoriali Sociali indicati nella prima colonna dell'Allegato "A", le somme a fianco di ciascuno di essi riportate nella colonna "Importo complessivo da trasferire", per un totale di € 946.034,95;
3. Di stabilire che:
 - ciascuno degli ATS a cui vengono trasferite le risorse provvederà alla gestione delle stesse per la successiva liquidazione ai beneficiari finali sulla base dei criteri stabiliti nell'allegato "A" della DGR 1065/2018, in riferimento agli interventi effettuati nell'annualità 2018;
 - come stabilito con DGR 1723/18 - con successivo decreto verranno stabiliti i termini e le modalità di presentazione delle domande da parte dei Comuni agli ATS di competenza per l'accesso ai benefici riferiti agli interventi realizzati nell'annualità 2018;
 - con il medesimo decreto verranno altresì previsti i termini e le modalità relative alla rendicontazione sull'utilizzazione del Fondo di solidarietà, nonché le modalità di restituzione delle eventuali somme non utilizzate;
 - in base alle rendicontazioni che perverranno al Servizio da ogni ATS nei termini stabiliti, si provvederà altresì, nei limiti delle risorse disponibili a bilancio - annualità 2019, in merito all'erogazione dell'eventuale conguaglio ovvero all'erogazione dell'intero contributo a beneficio dei Comuni non appartenenti ad ATS beneficiari di anticipo, di cui alla DGR 1723/18.
4. Di dare atto che l'obbligazione giuridica conseguente al presente atto risulta esigibile e scaduta, ai sensi del D. Lgs. 118/2011, nell'anno 2018;
5. Di stabilire che all'onere complessivo derivante dall'adozione del presente atto, pari ad € 946.034,95, si fa fronte con le risorse finanziarie regionali stanziare nel Bilancio regionale di previsione 2018/2020 – annualità 2018, come segue:
 - € 905.745,74 sul Capitolo 2120210045;
 - € 12.369,62 sul Capitolo 2120210086;
 - € 27.919,59 sul Capitolo 2120210087;
6. Di dare atto che i CTE dell'operazione contabile di cui al presente atto sono le seguenti:
 - Capitolo 2120210045...CTE 1202231010200310181040102003000000000000043000;
 - Capitolo 2120210086...CTE 1202231010200510181040102005000000000000043000;
 - Capitolo 2120210087...CTE 12022310399001101810403999990000000000000043000;
7. Di stabilire che la liquidazione è esclusa dalla verifica di cui all'art. 48 bis del D.P.R. 602/1973 e del relativo regolamento attuativo ai sensi del punto 19 dell'allegato "A" della DGR n. 605/2011, in quanto trattasi di pagamenti a favore della Amministrazioni pubbliche ricomprese nell'elenco predisposto annualmente dall'ISTAT ai sensi dell'art.1 comma 5, della Legge finanziaria 2005 o ai sensi dell'art. 28 del DPR 600/1973.



8. Inoltre:

- si dà atto che l'importo da liquidare con il presente decreto non è soggetto alla ritenuta d'acconto ai sensi dell'art. 28 del DPR 600/1973;
- si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art 6 bis della L. 241/1990;
- si applica l'art. 27 del D. Lgs. 33/2013 nei limiti degli strumenti messi a disposizione dalla Regione Marche alla data odierna.

Il presente atto viene pubblicato per estremi sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2013.

Avverso il presente decreto è ammesso ricorso innanzi alle Autorità giurisdizionalmente competenti entro i termini previsti dalla normativa vigente.

Il dirigente
Giovanni Santarelli
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento.

- Legge 328/00: “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”.
- Legge regionale 13/2003: “Riorganizzazione del servizio sanitario regionale”.
- DA 62/2007: “Piano sanitario regionale 2007/2009 – Il governo, la sostenibilità, l’innovazione e lo sviluppo del servizio sanitario regionale per la salute dei cittadini marchigiani”.
- DGR 720/07 “Consolidamento e sviluppo dell’integrazione socio-sanitaria nella Regione Marche – primi indirizzi per le strutture organizzative regionali”.
- DA 98/2008: “Piano sociale 2008/2010 – partecipazione, tutela dei diritti, programmazione locale in un processo di continuità, stabilizzazione ed integrazione delle politiche di welfare”.
- DA 38/2011: “Piano socio-sanitario regionale 2012/2014. Sostenibilità, appropriatezza, innovazione e sviluppo”.
- DGR 1331/2014: “Accordo tariffe assistenza residenziale e semiresidenziale tra Regione Marche ed enti gestori – modifica della DGR 1011/2013”.
- Legge regionale 35/2016: “Disposizioni per la formazione del bilancio 2017/2019 della Regione Marche (legge stabilità 2017) – art. 10 istituzione del Fondo regionale straordinario di stabilità”;
- Mozione n. 228 del 10 marzo 2017, approvata dal Consiglio regionale nella seduta n. 66 in data 23 maggio 2017, recante: “Azioni positive sulla salute mentale nelle Marche”.
- Legge regionale 29 dicembre 2017, n. 39: “Disposizioni per la formazione del bilancio 2018/2020 della Regione Marche (Legge di stabilità 2018)”.
- Legge regionale 29 dicembre 2017, n. 40: “Bilancio di previsione 2018/2020”.
- DGR 1614/2017: “D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2018-2020 - ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati”;
- DGR 1615/2017: “D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2018-2020 - ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli”;
- DPCM 12 gennaio 2017 recante: “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all’articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502;



- Decreto Interministeriale n. 138 in data 13.04.2017 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze con cui sono stati approvati: a) il modello tipo della dichiarazione sostitutiva unica (DSU) ISEE; b) le relative istruzioni per la compilazione.
- DGR 1065/2018: "Approvazione dei criteri di riparto e delle modalità di utilizzo del Fondo di solidarietà istituito con Legge regionale n. 35/2016, art. 10".
- Decreto del dirigente del Servizio politiche sociali e sport n. 161/2018, recante: "Fondo di solidarietà di cui alla Legge regionale n. 35/2016, art. 10 e DGR n. 1065 del 30.7.2018. Termini e modalità di presentazione delle richieste di contributo per gli interventi annualità 2017".
- DGR 1608/2018: "Art. 9, L.R. 29 dicembre 2017, n. 40 – Art. 51, D. Lgs. 118/2011 – Variazione compensativa al Bilancio Finanziario Gestionale 2018-2020".
- DGR 1723/2017: "Disposizioni integrative alla DGR 1065/18 recante 'Approvazione dei criteri di riparto e delle modalità di utilizzo del Fondo di solidarietà istituito con Legge regionale n. 35/2016, art. 10'";
- DDSPSS 291/2018.

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Con Legge regionale 35/2016 e s.m.i., recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio 2017/2019 della Regione Marche (Legge di stabilità 2017)", è stato istituito, all'art.10, il Fondo regionale di solidarietà per gli anni 2018, 2019 e 2020, dotato di una disponibilità annuale di € 2.000.000,00 da destinare agli Enti locali che si sostituiscono agli utenti, inseriti in una delle strutture di cui alla Legge regionale 21/2016, parzialmente o totalmente incapienti in base all'indicatore ISEE di cui al DPCM 159/2013.

Con DGR 1065/2018 sono state stabiliti i criteri di riparto e le modalità di utilizzo del Fondo di cui trattasi con particolare riferimento allo stanziamento previsto nel bilancio di previsione 2018/20 per l'annualità 2018

In particolare con la DGR anzidetta la Giunta regionale ha stabilito - a titolo sperimentale - l'utilizzazione del Fondo di solidarietà per sostenere i Comuni nel pagamento delle rette di ricovero dei pazienti, totalmente o parzialmente incapienti, degenti in strutture di tipo psichiatrico. Per la quantificazione del beneficio la Giunta stessa ha fissato delle soglie regionali dell'Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE) ed ha preso in considerazione le spese sostenute per gli interventi realizzati nell'annualità 2017. Il beneficio è stato anche previsto per il rimborso di quanto versato dagli utenti, in riferimento all'anzidetta annualità, a copertura parziale della quota sociale delle spese di degenza a carico dei Comuni, in base ai parametri ISEE regionali ed ai criteri di cui alla DGR 1065/2018.

Entro la data stabilita con il Decreto dirigenziale 161/2018 (il 31 ottobre 2018), sono pervenute le richieste di utilizzazione del fondo, per il tramite degli Ambiti Territoriali Sociali, da parte di n. 36 Comuni della Regione in riferimento a n.156 interventi realizzati nel 2017 su utenti ricoverati nelle strutture psichiatriche indicate nella DGR 1065/2018.



Di tali interventi, in base ai criteri stabiliti con la predetta DGR, ne sono stati ammessi a finanziamento n. 111 a totale copertura di quanto speso per il pagamento della quota sociale a carico dei Comuni. Gli Ambiti Territoriali Sociali interessati sono stati n. 19 su n. 23.

Il Servizio Politiche Sociali e Sport, espletati gli adempimenti istruttori in base ai dati pervenuti dagli Ambiti Territoriali Sociali, ha potuto rilevare che - considerate le soglie ISEE stabilite dalla Regione con la citata DGR 1065/2018 - un numero molto elevato di utenti delle strutture psichiatriche ha sostenuto spese che dovevano essere invece a carico dei Comuni.

In base alle domande pervenute al Servizio, con decreto del dirigente del Servizio politiche sociali e sport n. 291 in data 21/12/2018 si è già provveduto al riparto delle risorse di bilancio annualità 2018 (interventi effettuati nell'anno 2017) agli Ambiti territoriali sociali, come segue:

AMBITO 1- Pesaro	€ 122.637,33
AMBITO 4 - Urbino	€ 19.089,08
AMBITO 6 - Fano	€ 77.256,52
AMBITO 7 - Fossombrone	€ 10.577,70
AMBITO 8 - Senigallia	€ 75.578,50
AMBITO 11- Ancona	€ 220.717,72
AMBITO 12 - Falconara Marittima	€ 73.443,15
AMBITO 14 - Civitanova Marche	€ 92.669,34
AMBITO 15 - Macerata	€ 13.222,11
AMBITO 19 - Fermo	€ 151.737,24
AMBITO 20 - Porto Sant'Elpidio	€ 82.047,19
AMBITO 21 - San Benedetto del Tronto	€ 53.675,70
AMBITO 22 - Ascoli Piceno	€ 16.427,79
AMBITO 16 - Unione Montana dei Monti Azzurri	€ 13.168,46
AMBITO 18 - Unione Montana Marca Camerino	€ 612,37
AMBITO 9 - ASP Jesi	€ 31.104,85
	€ 1.053.965,05

La DGR 1723/2018, sopra richiamata, ha previsto che: "Qualora, al termine dell'istruttoria amministrativa relativa alle domande di accesso ai benefici di cui al "Fondo di solidarietà" presentate dagli Ambiti Territoriali Sociali entro il 31.10.2018 dovessero realizzarsi delle



economie di spesa rispetto alla somma complessiva disponibile di € 2.000.000,00, dette risorse verranno impegnate e ripartite tra gli Ambiti territoriali sociali del territorio regionale in misura direttamente proporzionale all'importo della spesa ammessa a contributo per gli interventi annualità 2017, nel limite delle risorse disponibili a bilancio. Dette risorse costituiranno un anticipo per la erogazione dei contributi riferiti agli interventi realizzati nell'annualità 2018”.

Considerato pertanto che si è realizzata un'economia pari ad € 946.034,95 (€ 2.000.000 - € 1.053.965,05), si rende necessario procedere proporzionalmente al riparto di dette rimanenti risorse tra gli Ambiti territoriali sociali indicati nella tabella di cui sopra, come segue:

AMBITO 1- Pesaro	€ 110.078,79
AMBITO 4 - Urbino	€ 17.134,28
AMBITO 6 - Fano	€ 69.345,15
AMBITO 7 - Fossombrone	€ 9.494,50
AMBITO 8 - Senigallia	€ 67.838,96
AMBITO 11- Ancona	€ 198.115,37
AMBITO 12 - Falconara Marittima	€ 65.922,28
AMBITO 14 - Civitanova Marche	€ 83.179,64
AMBITO 15 - Macerata	€ 11.868,11
AMBITO 19 - Fermo	€ 136.198,75
AMBITO 20 - Porto Sant'Elpidio	€ 73.645,24
AMBITO 21 - San Benedetto del Tronto	€ 48.179,10
AMBITO 22 - Ascoli Piceno	€ 14.745,52
AMBITO 16 - Unione Montana dei Monti Azzurri	€ 11.819,95
AMBITO 18 - Unione Montana Marca Camerino	€ 549,72
AMBITO 9 - ASP Jesi	€ 27.919,59
	€ 946.034,95



Ciò considerato, si propone di impegnare e liquidare agli Ambiti Territoriali Sociali - così come sopra indicato - le somme sopra indicate del bilancio di previsione 2018/20 – annualità 2018:

- € 905.745,74 sul capitolo di spesa 2120210045
(CTE 120223101020031018104010200300000000000000043000);
- € 12.369,62 SUL CAPITOLO DI SPESA 2120210086
(CTE 120223101020051018104010200500000000000000043000);
- € 27.919,59 SUL CAPITOLO DI SPESA 2120210087
(CTE 1202231039900110181040399999000000000000000043000).

L'obbligazione giuridica conseguente al presente atto risulta esigibile e scaduta nell'anno 2018 ai sensi del D.Lgs. 118/2011, e la documentazione risulta idonea, completa, regolare e ottemperante a quanto previsto dalla normativa vigente.

Le suddette risorse risultano coerenti quanto alla natura della spesa con le finalità di utilizzo previste dal presente atto.

Il pagamento delle somme in questione è escluso dalla verifica di cui all'art. 48 bis del D.P.R. 602/1973 e del relativo regolamento attuativo ai sensi del punto 19 dell'allegato "A" della DGR n. 605/2011, in quanto trattasi di pagamenti a favore della Amministrazioni pubbliche ricomprese nell'elenco predisposto annualmente dall'ISTAT ai sensi dell'art.1, comma 5, della Legge finanziaria 2005 o a favore di società a totale partecipazione pubblica.

Proposta.

In considerazione di quanto sopra esposto, si propone l'adozione del presente atto.

Il dirigente
Giovanni Santarelli
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

1. Attestazione finanziaria.
2. Allegato "A".



Trasferimento risorse Fondo di Solidarietà agli Ambiti Territoriali Sociali
ATS AVENTI COME ENTI CAPOFILA I COMUNI

RIFERIMENTI CONTABILI			
CAPITO DI SPESA – BILANCIO 2018/20 – ANNUALITA' 2018		2120210045	
CODICE TRANSAZIONE ELEMENTARE		12022310102003101810401020030000000000000043000	
AMBITO TERRITORIALE SOCIALE	ENTE CAPOFILA	IMPORTO COMPLESSIVO DA TRASFERIRE	CODICE UNICO DI TESORERIA
ATS 1	COMUNE DI PESARO Piazza del Popolo, 1 - 61121 - Pesaro C.F./P.I. 00272430414	€ 110.078,79	0062962
ATS 4	COMUNE DI URBINO Via Puccinotti, 3 - 61029 - Urbino C.F./P.I. 82004510416	€ 17.134,28	0067470
ATS 6	COMUNE DI FANO Via S. Francesco d'Assisi, 76 - 61032 - Fano C.F./P.I. 00127440410	€ 69.345,15	0062950
ATS 7	COMUNE DI FOSSOMBRONE Corso Garibaldi, 8 - 61034 - Fossombrone C.F./P.I. 00223590415	€ 9.494,55	0071124
ATS 8	COMUNE DI SENIGALLIA Piazza Roma, 8 - 60019 - Senigallia C.F./P.I. 00332510429	€ 67.838,96	0062897
ATS 11	COMUNE DI ANCONA Largo XXIV Maggio, 1 - 60123 - Ancona C.F./P.I. 00351040423	€ 198.115,37	0062846
ATS 12	COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA Piazza Carducci, 4 - 60015 - Falconara Marittima C.F./P.I. 00343140422	€ 65.922,28	0062861
ATS 14	COMUNE DI CIVITANOVA MARCHE Piazza XX Settembre, 93 - 62012 - Civitanova Marche C.F./P.I. 00262470438	€ 83.179,64	0062935
ATS 15	COMUNE DI MACERATA Piazza della Libertà, 3 - 62100 - Macerata C.F./P.I. 80001650433	€ 11.868,11	0062947
ATS 19	COMUNE DI FERMO Via Mazzini, 4 - 63900 - Fermo C.F./P.I. 00334990447	€ 136.198,75	0062911
ATS 20	COMUNE DI PORTO SANT'ELPIDIO Via Umberto Primo, 485 - 63821 - Porto Sant'Elpidio C.F./P.I. 81003650447	€ 73.645,24	0067393
ATS 21	COMUNE DI SAN BENEDETTO DEL TRONTO Viale A. De Gasperi, 124 - 63074 - San Benedetto del Tronto C.F./P.I. 00360140446	€ 48.179,10	0062923
ATS 22	COMUNE DI ASCOLI PICENO Piazza Arringo, 7 - 63100 - Ascoli Piceno C.F./P.I. 00229010442	€ 14.745,52	0062909
TOTALE		€ 905.745,74	

ATS AVENTI COME ENTI CAPOFILA LE UNIONI DI COMUNI

RIFERIMENTI CONTABILI			
CAPITO DI SPESA – BILANCIO 2018/20 – ANNUALITA' 2018		2120210086	
CODICE TRANSAZIONE ELEMENTARE		120223101020051018104010200500000000000000043000	
AMBITO TERRITORIALE SOCIALE	ENTE CAPOFILA	IMPORTO COMPLESSIVO DA TRASFERIRE	CODICE UNICO DI TESORERIA
ATS 16	UNIONE MONTANA DEI MONTI AZZURRI Via Piave, 12 - 62026 - San Ginesio C.F./P.I. 01874180431	€ 11.819,95	0319414
ATS 18	UNIONE MONTANA MARCA CAMERINO Via Venanzio Varano, 2 - 62032 - Camerino C.F./P.I. 01874730433	€ 549,67	0319411
TOTALE		€ 12.369,62	

ATS AVENTI COME ENTI CAPOFILA LE ASP

RIFERIMENTI CONTABILI			
CAPITO DI SPESA – BILANCIO 2018/20 – ANNUALITA' 2018		2120210087	
CODICE TRANSAZIONE ELEMENTARE		1202231039900110181040399999000000000000000043000	
AMBITO TERRITORIALE SOCIALE	ENTE CAPOFILA	IMPORTO COMPLESSIVO DA TRASFERIRE	CODICE UNICO DI TESORERIA
ATS 9	ASP AMBITO 9 Via Gramsci, 95 - 60035 - Jesi C.F. 92024900422 - P.I. 02546320421	€ 27.919,59	IT0500311121205000000020536
TOTALE		€ 27.919,59	