

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Rideterminazione definitiva del tetto di spesa del personale degli enti del SSR, a decorrere dall'esercizio 2022, ex art. 11, comma 1, del decreto-legge n. 35/2019

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Settore Risorse Umane e Formazione dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente del Settore Risorse Umane e Formazione;

VISTA la proposta del direttore del Dipartimento Salute;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. di rideterminare in via definitiva, in applicazione dell'art. 11, comma 1, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35 convertito dalla legge 25 giugno 2019 n. 60, il tetto di spesa del personale degli enti del Servizio sanitario regionale, a decorrere dall'esercizio 2022, nei termini seguenti (cifre espresse in migliaia di €):

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del personal e ex DGR 82/2019	Tetto del personal e ex DGR 115/2020	Tetto del personale ex DGR 1261/2020	Tetto del personale ex DGR 542/2021	Tetto di spesa del personale ex DGR 1670/2021	Tetto di spesa del personale Ex DGR 537/2022	Tetto di spesa del personale ex DGR 1045/2022	Nuovo tetto di spesa del personale
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274	620.514	620.780	621.122
AOU Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.336	158.929	158.929	158.929
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194	96.523	96.523	96.523
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477	56.609	56.609	56.609
Totale	918.079	918.079	920.295	925.164	927.599	929.281	932.575	932.841	933.183

2. di autorizzare l'incremento del tetto di spesa del personale ASUR di € 342.000 di cui al punto 1, finalizzandolo all'adeguamento parziale dei fondi contrattuali del trattamento accessorio del personale del Comparto - anno 2022 - dell'Area Vasta n. 5 alla quota



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

media dell'ASUR anno 2018, in deroga all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 e a seguito dell'incremento occupazionale dell'anno 2022, in applicazione dell'art. 11, comma 1 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito dalla legge 25 giugno 2019 n. 60;

3. di stabilire che l'onere derivante dall'attuazione della presente deliberazione, pari ad Euro 342.000,00, fa carico sulle disponibilità del residuo da stanziamento, conservato ai sensi dell'art. 30 L.R. 37/2014, n. 13570/2022 del capitolo 2130110657 del bilancio 2023-2025, esercizio 2023, come specificato nel documento istruttorio e nell'attestazione di copertura finanziaria.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

L'art. 20, comma 2 lett. e), della legge regionale 8 agosto 2022, n. 19 prevede che la Giunta regionale impartisca indirizzi e direttive vincolanti, con particolare riferimento all'attuazione degli obiettivi assegnati e al controllo della spesa, alle direzioni degli enti del Servizio Sanitario Regionale.

L'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Legge Finanziaria 2010), nel definire il quadro economico di compatibilità entro il quale devono essere programmate le assunzioni di personale, a valere sul triennio 2010-2012 ha stabilito quale tetto di spesa il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4%.

L'art. 17, commi 3 e 3-bis, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, così come sostituito dall'art. 1, comma 584 lett. b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e dall'art. 1 comma 454 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha previsto che le disposizioni di cui all'art. 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, si applicassero in ciascuno degli anni dal 2013 al 2020, introducendo un correttivo correlato all'equilibrio economico e a un percorso di riduzione graduale della spesa.

In tale contesto normativo la Giunta regionale, considerato che i vincoli imposti agli enti del SSR non risultavano più coerenti con gli incrementi o decrementi del costo del personale verificatisi successivamente all'annualità 2004 a seguito delle modifiche intervenute rispetto agli ambiti di attività degli enti medesimi e che il Tavolo degli adempimenti previsto dall'art. 2, comma 73, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 verifica il rispetto del vincolo di spesa del personale a livello regionale, con deliberazione n. 82 del 28 gennaio 2019 ha rideterminato il tetto del personale degli enti del SSR.

In applicazione dell'art. 11 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito dalla legge 25 giugno 2019, n. 60, come modificato dal decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124 convertito nella legge 19 dicembre 2019, n. 157, per incrementare in modo stabile il tetto di spesa del personale e quindi la relativa capacità di spesa degli enti del SSR, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con deliberazione n. 115 del 10 febbraio 2020 la Giunta regionale ha rideterminato il tetto di spesa del personale degli enti medesimi a decorrere dall'annualità 2019, con un incremento del tetto dell'ASUR di € 2.216.000, finalizzato allo sviluppo dei Servizi di prevenzione e tutela della Salute, alle reti territoriali, al riordino della Medicina generale.

Al fine di proseguire il percorso di incremento stabile del tetto di spesa del personale per l'annualità 2020, sempre in applicazione delle disposizioni contenute nell'art. 11 comma 1 del d.l. n. 35/2019, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con DGR n. 1261 del 5 agosto 2020 si è proceduto all'incremento del valore del tetto di spesa del personale degli enti del SSR per euro 4.869.000.

Con DDGGRR n. 542 del 3 maggio 2021 e n. 1670 del 28/12/2021 la Giunta regionale ha



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ulteriormente incrementato il tetto di spesa degli enti del SSR di euro 4.117.381 a seguito della definizione dell'incremento definitivo del Fondo sanitario regionale anno 2021.

Successivamente l'art. 1 comma 269 della legge n. 234 del 28 dicembre 2021 ha modificato la disciplina sulla spesa del personale degli enti del SSN e ha esteso per gli anni 2022 e successivi l'applicazione dei valori percentuali d'incremento della spesa previsti per il triennio 2019/2021 (10% dell'incremento del Fondo sanitario rispetto all'esercizio precedente).

In tale contesto, in attesa del riparto definitivo del Fondo Sanitario Nazionale, ferma restando la compatibilità finanziaria e il rispetto dell'equilibrio economico, con DGR 537 del 9 maggio 2022 la Giunta regionale ha ripartito fra gli enti del SSR quale tetto di spesa del personale euro € 3.293.904, risorse pari all'8% dell'incremento del Fondo sanitario regionale 2021 rispetto all'esercizio precedente.

L'art. 11 comma 1 del decreto legge n. 35/2019 convertito in legge n. 60/2019, prevede altresì che l'incremento del tetto del personale includa le risorse per il trattamento accessorio del personale, il cui limite, definito dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.

La Direzione generale dell'ASUR nelle comunicazioni intercorse con il Settore Risorse Umane e Formazione del Dipartimento Salute della Regione Marche ha evidenziato i valori relativi alle quote medie dei fondi contrattuali dell'anno 2018 delle aree vaste.

Con nota prot. n. 975972 del 27 luglio 2022 il Direttore dell'Area Vasta n. 5 ha evidenziato le criticità relative alla consistenza dei fondi contrattuali "*Premialità e fasce*" e "*Condizioni di lavoro e incarichi*" del comparto, per cui si evidenzia, in relazione alla quota media dei fondi del comparto dell'ASUR anno 2018, una differenza della quota media dei fondi dell'Area Vasta n. 5 rispetto alla quota media delle restanti Aree Vaste, di meno 560 euro, situazione questa aggravata dall'incremento delle unità di personale in servizio nei successivi esercizi.

Nelle more della riorganizzazione del Servizio sanitario regionale e dell'applicazione dell'art. 11 comma 1 del decreto legge 35/2019 per tutti gli enti del SSR, finalizzata a garantire l'invarianza del valore medio pro-capite riferito all'anno 2018, con DGR n. 1045 del 8 agosto 2022 la Giunta Regionale ha deliberato di assegnare all'ASUR, sentito il Dipartimento Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali, l'ulteriore incremento del tetto di spesa del personale pari ad euro 266.000, pari allo 0,6% dell'incremento del fondo sanitario regionale dell'esercizio 2021 rispetto all'esercizio precedente.

La Giunta regionale ha vincolato tali risorse all'adeguamento parziale dei fondi contrattuali del trattamento accessorio del comparto anno 2022 dell'Area Vasta n. 5 alla quota media dell'ASUR anno 2018, in deroga all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 ed in applicazione dell'art. 11 comma 1 del d.l. 35/2019 convertito in legge n. 60/2019 e in ragione dell'andamento occupazionale 2022, rinviando a successivi atti l'ulteriore rideterminazione del tetto in seguito alla definizione dell'incremento del Fondo sanitario nazionale 2022 rispetto



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

all'esercizio precedente.

In applicazione della DGR 1045/2022, la Direzione Generale Asur, con Determina del Direttore n. 549 del 30 agosto 2022, ha determinato i fondi contrattuali provvisori dell'ASUR dell'anno 2022.

In ragione del perdurare della situazione di criticità relativa alla consistenza dei fondi contrattuali "Premialità e fasce" e "Condizioni di lavoro e incarichi" del comparto dell'Area Vasta n. 5, si è avviato il confronto tra le OO.SS. dell'Area Vasta, la direzione aziendale ed i rappresentanti della Giunta Regionale.

In data 3 febbraio 2023 il Dipartimento Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali ha comunicato – via mail - al Settore Risorse Umane e Formazione il valore dell'incremento definitivo del Fondo Sanitario Regionale 2022.

In applicazione dell'art. 11 comma 1 del d.l. n. 35/2019 ed in considerazione degli incrementi già autorizzati con DGR n. 537 del 9 maggio 2022 e con DGR n. 1045 del 8 agosto 2022, possono essere destinate all'ulteriore incremento del tetto di spesa del personale degli Enti del SSR, per l'annualità 2022, risorse residue pari ad **€ 342.000**.

In ragione del perdurare della situazione di criticità relativa alla consistenza dei fondi contrattuali "Premialità e fasce" e "Condizioni di lavoro e incarichi" del comparto dell'Area Vasta n. 5, si è avviato il confronto tra le OO.SS. dell'Area Vasta, la direzione aziendale ed i rappresentanti della Giunta Regionale.

All'esito del percorso di confronto sindacale, in esecuzione dell'impegno assunto dalla Giunta Regionale di cui al punto 3) del dispositivo della predetta DGR n. 1045/2022, si ritiene di incrementare il tetto del personale dell'ASUR di **€ 342.000** finalizzandolo all'adeguamento parziale dei fondi contrattuali del trattamento accessorio del comparto, anno 2022, dell'Area Vasta n. 5 alla quota media dell'ASUR anno 2018, in deroga all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 ed in applicazione dell'art. 11 comma 1 del d.l. 35/2019 convertito in legge n. 60/2019 e in ragione dell'andamento occupazionale 2022.

La copertura finanziaria del presente atto è garantita dalla disponibilità a valere sul residuo da stanziamento, conservato ai sensi dell'art. 30 L.R. 37/2014, n. 13570/2022 del capitolo 2130110657 del bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2023. Il Direttore del Dipartimento Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali ne ha autorizzato l'utilizzo con nota id. 29583319 del 15 maggio 2023.

L'esito della rideterminazione è il seguente ed è espresso sulla base dei criteri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG) relativo al tetto del personale:



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Ente	Tetto 2004 - 1,4%	Tetto del personal e ex DGR 82/2019	Tetto del personal e ex DGR 115/2020	Tetto del personale ex DGR 1261/2020	Tetto del personale ex DGR 542/2021	Tetto di spesa del personale ex DGR 1670/2021	Tetto di spesa del personale Ex DGR 537/2022	Tetto di spesa del personale ex DGR 1045/2022	Nuovo tetto di spesa del personale
ASUR	627.766	610.279	612.495	615.364	617.154	618.274	620.514	620.780	621.122
AOU Riuniti AN	140.552	156.700	156.700	157.700	158.050	158.336	158.929	158.929	158.929
AO Marche Nord	93.313	95.100	95.100	95.800	96.020	96.194	96.523	96.523	96.523
INRCA	56.448	56.000	56.000	56.300	56.375	56.477	56.609	56.609	56.609
Totale	918.079	918.079	920.295	925.164	927.599	929.281	932.575	932.841	933.183

A livello regionale è attivato presso il Dipartimento Salute un tavolo di monitoraggio con gli enti del SSR e le organizzazioni sindacali, avente ad oggetto le politiche occupazionali anche in relazione agli effetti derivanti dall'applicazione del D.M. n. 70/2015 e al fabbisogno dei servizi del territorio.

Al fine di monitorare in corso d'anno il rispetto dei vincoli di spesa del personale, gli enti del SSR provvederanno a trasmettere, su richiesta del Dipartimento Salute e nei tempi ivi previsti, la rilevazione della spesa secondo i parametri fissati dal Ministero dell'Economia e finanze per la verifica dell'adempimento AG).

In caso di scostamento, l'ente interessato adotterà, in tempo utile, tutte le misure necessarie al fine del puntuale rispetto del tetto di spesa.

Azioni di riorganizzazione delle attività degli enti del SSR e/o disposizioni degli organi competenti potranno comportare la revisione dei tetti sopra stabiliti.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
Paola Cercamondi

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE RISORSE UMANE E FORMAZIONE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del Settore
Paola Cercamondi

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore del Dipartimento Salute
Antonio Draisci

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

