



# POLITICHE E INTERVENTI SOCIALI

La newsletter della Direzione per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Questa newsletter ha una cadenza quindicinale e tratta le principali tematiche che riguardano il mondo del sociale (povertà ed esclusione sociale, disabilità e non autosufficienza, infanzia e adolescenza, sistemi informativi). Realizzata in collaborazione con La Banca Mondiale, si rivolge in particolare agli operatori del sociale con l'obiettivo di informarli su normative, circolari e iniziative che li riguardano. In quanto tale è dunque da intendersi non come interpretazione autentica del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ma come mezzo di informazione e orientamento.

<b>Normativa:</b> per essere aggiornati su leggi e norme che vengono emanate	<b>Notizie dal Ministero:</b> per seguire le iniziative, gli eventi e i documenti realizzati dal Ministero e dai suoi partner	<b>Circolari esplicative:</b> per consultare messaggi e circolari INPS, pareri e sentenze della Corte dei conti, pronunce della Corte Costituzionale, sentenze Consiglio di Stato e T.A.R.	<b>La DG segnala:</b> per seguire i bandi e le iniziative di altri Ministeri, delle Autorità nazionali e di altri enti e stakeholder
---	--	---	---

Newsletter n. 18 del 26 gennaio 2023

## Normativa:

- Decreto-legge 14 gennaio 2023 n. 5 - Sostegno per la fruizione del trasporto pubblico**  
 Il decreto-legge n. 5/2023, che detta disposizioni urgenti in materia di trasparenza dei prezzi dei carburanti e di sostegno per la fruizione del trasporto pubblico, all'art. 4 rinnova gli aiuti a studenti e lavoratori per l'acquisto di abbonamenti al trasporto pubblico fino al 31 dicembre 2023. Sono interessate le persone fisiche che abbiano conseguito un reddito complessivo non superiore a 20mila euro nell'anno 2022. Con apposito decreto saranno definite le modalità attuative. Per questa finalità è istituito un fondo di 100 milioni di euro presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.
- Decreto 15 settembre 2022 Ministro della Funzione Pubblica**  
 Il provvedimento definisce le modalità di utilizzo del Portale unico del reclutamento da parte delle autonomie locali. Le istruzioni operative per l'accesso al portale e per l'utilizzo delle relative funzionalità saranno definite dal Dipartimento della Funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri d'intesa con la Conferenza delle regioni e delle province autonome.

## Notizie dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali:

- Finanziamenti ai Comuni che garantiscono un livello minimo di assistenti sociali**  
 Con la Nota n. 908 del 26 gennaio vengono fornite le istruzioni operative per accedere al contributo riconosciuto agli Ambiti territoriali in ragione del numero di assistenti sociali impiegati in proporzione alla popolazione residente. Entro il 28 febbraio ciascun Ambito dovrà inviare il prospetto riassuntivo con i dati relativi al numero di assistenti sociali assunti a tempo indeterminato nell'anno 2022 e la previsione relativa al 2023.
- Autocertificazioni – Nuovo rinvio per la norma che ne permetterebbe il pieno utilizzo agli stranieri**  
 Il nuovo "Decreto milleproroghe" (DL. 198/2022, articolo 2, comma1), ha spostato al 31 dicembre 2023 il termine a partire dal quale anche i cittadini extra UE regolarmente soggiornanti in Italia potrebbero utilizzare le dichiarazioni sostitutive riguardanti gli stati, le qualità personali e i fatti certificabili o attestabili da parte di soggetti pubblici italiani in materia di immigrazione. Resta quindi ancora impossibile per i cittadini stranieri utilizzare autocertificazioni nelle procedure previste dal Testo Unico Immigrazione e dal suo regolamento di attuazione.
- Co-progetta, due nuovi strumenti di approfondimento**  
 Nell'ambito del percorso formativo "Co-progetta" realizzato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali e ANCI grazie alle risorse del PON Inclusion, sono a disposizione due ulteriori strumenti di autoformazione: una Guida operativa per la creazione di partenariati fra enti pubblici ed enti di terzo settore e soggetti finanziatori e una Check list editabile dedicata ai profili soggettivi degli enti di Terzo settore (ETS).
- Progetto "Sport e Integrazione": pubblicato il nuovo avviso**  
 Nell'ambito del Progetto "Sport e Integrazione" sarà realizzato l'intervento "#fiogodal-sport" promosso dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e dal Ministero per lo Sport e i Giovani. L'intervento intende finanziare progetti proposti da Associazioni e Società Sportive Dilettantistiche - anche in partnership con altri soggetti pubblici o privati - per la creazione di presidi sportivo-educativi in aree urbane e in quartieri ad alta concentrazione di cittadini stranieri, al fine di promuovere l'accesso alla pratica sportiva gratuita. Le candidature possono essere presentate a partire dalle 12:00 di lunedì 23 gennaio fino alle 12:00 di lunedì 20 febbraio 2023.
- Emergenza Ucraina – Riaperti i termini per richiedere il contributo di sostentamento**  
 È stata prorogata al 3 marzo 2023 la scadenza dello stato di emergenza per assicurare, in Italia, soccorso e assistenza alla popolazione ucraina in conseguenza della grave crisi internazionale in atto. Di conseguenza, dal 1° gennaio e fino al 3 marzo 2023, attraverso la piattaforma dedicata, possono richiedere il contributo di sostentamento anche coloro che hanno presentato la domanda di permesso di soggiorno per protezione temporanea successivamente al 30 settembre 2022.
- "Storie di ordinario sfruttamento" – Il caporalato a fumetti**  
 Il fumetto Storie di ordinario sfruttamento, realizzato nell'ambito del progetto Capire - Formare - Agire con capofila la Prefettura di Torino, raccoglie due racconti, tratti da storie vere che ripercorrono casi di sfruttamento lavorativo in agricoltura e nell'ambito della ristorazione nei confronti di cittadini migranti. La pubblicazione contiene anche approfondimenti per informare le vittime e garantire loro la migliore tutela possibile.

## Circolari esplicative:

- Prestazioni occasionali: indicazioni per l'applicazione delle nuove norme**  
 In tema di prestazioni occasionali, l'INPS, con la Circolare n. 6 del 19 gennaio 2023 interviene a fornire indicazioni sull'applicazione delle nuove norme introdotte dalla Legge di Bilancio 2023. In particolare, l'Istituto illustra i seguenti profili: i limiti economici per l'accesso al Libretto Famiglia ed al contratto di prestazione occasionale; il nuovo limite dimensionale degli utilizzatori del contratto di prestazione occasionale.
- Osservatorio Reddito e Pensione di Cittadinanza**  
 È stato pubblicato l'Osservatorio su Reddito e Pensione di Cittadinanza con i dati aggiornati all'11 gennaio 2023, relativi ai nuclei percettori di Reddito e Pensione di Cittadinanza negli anni 2019-2022. A dicembre 2022 i nuclei beneficiari di Reddito di Cittadinanza sono 1.045.992, mentre i nuclei beneficiari di Pensione di Cittadinanza sono 122.730. Tra gennaio e dicembre 2022 è stato revocato il beneficio a 72.690 nuclei e sono decaduti dal diritto 268.358 nuclei.
- Reddito di Cittadinanza – Controlli incrociati tra INPS e Ministero della Giustizia**  
 L'INPS aumenta i controlli sui richiedenti e percettori del Reddito di Cittadinanza attraverso lo scambio di informazioni con il Ministero della Giustizia, con il quale è stato siglato un Protocollo operativo che consentirà la verifica mensile e automatica dell'eventuale stato detentivo dei richiedenti il Reddito di Cittadinanza, prima dell'erogazione del beneficio.

## La DG segnala:

### Notizie dal Dipartimento per le Politiche della famiglia

- Il diritto all'educazione dei bambini e dei ragazzi**  
 Il documento illustra la principale normativa internazionale sul tema del diritto all'educazione dei bambini e dei ragazzi. Il diritto all'educazione è un diritto umano insostituibile da collocare nel quadro delle garanzie fondamentali e riconosciuto come un interesse sociale ad affermare e garantire per tutti i cittadini una base culturale che è irrinunciabile per un sano ed equilibrato sviluppo psico-fisico.
- Relazione al Parlamento sul contrasto allo sfruttamento della prostituzione, della pornografia, del turismo sessuale in danno di minori**  
 Nella Relazione vengono illustrate le politiche e gli interventi di tutela delle persone di minore età e di prevenzione dal rischio dei fenomeni di abuso e sfruttamento sessuale intrapresi sul fronte nazionale, per poi incentrarsi su dati e indicatori sull'abuso e sullo sfruttamento sessuale dei minori secondo le principali fonti statistiche nazionali e internazionali.
- I Centri per le famiglie**  
 Il supplemento al numero 4/2022 della Rassegna bibliografica si compone di un percorso di lettura dal titolo "Programmazione e diffusione dei Centri per le famiglie in Italia e in Toscana".

### Notizie dall'Autorità Nazionale Anticorruzione

- Indagine sul conflitto di interesse**  
 L'Autorità ha condotto un'indagine sulla gestione del conflitto di interesse negli affidamenti diretti da parte di Comuni e enti locali. Avvalendosi delle informazioni della Banca Dati ANAC, sono stati presi in esame i 6.686 affidamenti diretti effettuati nel 2021 da 2.921 enti locali. L'affidamento diretto è caratterizzato dalla strutturale assenza di confronto competitivo nell'individuazione dell'assegnatario, il che rende necessario garantire che la scelta dell'appaltatore avvenga senza condizionamenti impropri.

### Notizie dall'ISTAT

- Bilancio demografico**  
 L'Istat mette a disposizione i dati ufficiali più recenti sulla popolazione nei Comuni italiani derivanti dalle indagini effettuate presso gli Uffici di Anagrafe e Stato civile dei Comuni e dal Censimento della Popolazione. Interrogazioni personalizzate (per anno, territorio, cittadinanza, ecc.) permettono di costruire le tabelle di interesse e scaricare i dati in formato rielaborabile. È possibile trovare anche informazioni sui principali fenomeni demografici, come i tassi di natalità e mortalità, le previsioni della popolazione residente, l'indice di vecchiaia, l'età media.

### Giurisprudenza (Sentenze Avv. Costituzionale, Cassazione, T.A.R.)

- Reddito di Cittadinanza – Alle Sezioni Unite della Corte di Cassazione se esiste rilevanza penale per omissioni dichiarative influenti sul diritto al beneficio**  
 Con ordinanza n. 2588 dell'11 ottobre 2022, depositata il 20 gennaio 2023, la Terza Sezione della Cassazione penale ha rinviato alle Sezioni unite il contrasto di giurisprudenza formatosi attorno alla rilevanza penale o meno dell'omissione di dati reddituali nell'autocertificazione con cui si chiede il Reddito di Cittadinanza, nel caso in cui tale omissione non ha determinato un'indebita percezione dello strumento di sostegno al reddito.

### Notizie dall'Agenzia delle Entrate (circolari e interpellati)

- Trattamento IVA attività di ludoteca**  
 Con Risposta ad Interpello del 20 gennaio 2023, n. 131, l'Agenzia delle Entrate ha fornito chiarimenti in merito al trattamento IVA applicabile all'attività di ludoteca e S.I.P.S.I. (servizi integrativi e sperimentali per la prima infanzia). L'Agenzia ricorda che tali attività si differenziano dai giochi pomeridiano in quanto non sono previsti il servizio mensa e uno spazio attrezzato per il riposo pomeridiano. Inoltre, le attività di ludoteca e di S.I.P.S.I. sono caratterizzate da modalità di funzionamento più flessibili e non rispondono a specifici standard di autorizzazione. Pertanto, alla luce di tali differenze, l'Amministrazione finanziaria ha precisato che tali attività non possono usufruire del regime di esenzione dall'IVA e sono, di conseguenza, soggette all'aliquota IVA del 22%.
- IVA – Trattamento applicabile al servizio di trasporto e di consegna dei pasti a domicilio da parte di un Comune**  
 Con risposta ad interpello n. 9/2023 dell'11 gennaio 2023, l'Agenzia delle Entrate chiarisce la corretta individuazione dell'aliquota IVA applicabile al servizio di consegna dei pasti a domicilio e, nello specifico, che la stessa non debba essere equiparata a quella del servizio di preparazione degli alimenti.

### Focus tematici

- Il bilancio del sistema previdenziale italiano**  
 Itinerari previdenziali pubblica il decimo rapporto "Il bilancio del Sistema previdenziale italiano – Andamenti finanziari e demografici delle pensioni e dell'assistenza per l'anno 2021". Rigoroso riferimento redatto sulla base dei bilanci consuntivi degli Enti di Previdenza e anziani, lo studio illustra gli andamenti della spesa pensionistica, delle entrate contributive e dei saldi delle differenti gestioni pubbliche e privatizzate che compongono il sistema pensionistico obbligatorio del Paese.
- Rapporto annuale sul lavoro domestico**  
 Il Rapporto, pubblicato dall'Osservatorio DOMINA, fornisce un quadro d'insieme della situazione del settore attraverso analisi, statistiche, tendenze nazionali e locali. La pubblicazione, attraverso l'analisi qualitativa e quantitativa, esamina i risvolti sociali ed economici del lavoro domestico approfondendo temi chiave per lo studio del settore come gli strumenti a sostegno delle famiglie, le dimensioni del fenomeno in Italia e gli effetti sociali ed economici del lavoro informale.
- L'inclusione lavorativa delle persone con disabilità**  
 Openpolis dedica un approfondimento sull'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nel contesto europeo, evidenziando che circa un quarto di tutti i cittadini europei ha una qualche forma di disabilità. Si è in presenza di un gruppo di persone ancora oggi vulnerabile, in primis dal punto di vista socioeconomico.
- Rapporto Caritas sulle politiche di contrasto alla povertà in Italia**  
 Il Rapporto 2023 dal titolo "Adeguate ai tempi e ai bisogni" analizza quali politiche contro la povertà è necessario e più opportuno mettere in campo nel nostro paese, considerando le caratteristiche che la povertà assume in Italia e tenendo anche conto dell'esperienza fatta con le misure pubbliche che si sono susseguite negli ultimi 5 anni (Reddito di inclusione prima e Reddito di cittadinanza dopo).

### Notizie dal Ministero dell'Istruzione e del merito

- Decreto ministeriale di adozione delle Linee guida per l'orientamento**  
 Le Linee guida per l'orientamento, adottate con Decreto del Ministro dell'Istruzione e del merito n. 328 del 22 dicembre 2022, si pongono, in sintesi, gli obiettivi di rafforzare il raccordo tra primo e secondo ciclo di istruzione e formazione, contrastare la dispersione scolastica, favorire l'accesso all'istruzione terziaria, in attuazione della riforma delineata dal PNRR. Fra le novità introdotte, i moduli curriculari di orientamento nella scuola secondaria, il portfolio digitale E-Portfolio, la figura del docente tutor.

### Notizie dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza

- Il futuro che vorrebbero i ragazzi: al via la consultazione pubblica**  
 "Che futuro vorresti?". È la domanda che l'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza rivolge, a partire da metà gennaio, ai ragazzi tra i 12 e i 18 anni attraverso una consultazione pubblica intitolata "Il futuro che vorrei". L'iniziativa è realizzata in collaborazione con il sito Skuola.net. Il questionario è stato messo a punto in collaborazione con la Consulta delle ragazze e dei ragazzi dell'Autorità garante.

### Pareri della Corte dei Conti

- Stato di attuazione del fondo "Dopo di Noi"**  
 La Sezione centrale di controllo ha svolto le verifiche amministrative dello Stato di attuazione dell'analisi, approvata con Delibera n. 55/2022/G, sullo stato di attuazione del fondo "Dopo di Noi" per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, istituito dalla Legge 112/2016 (art. 3). Tra il 2016 e il 2022 sono stati stanziati circa 466 milioni di euro per il fondo, di cui soltanto 240 sono stati effettivamente ripartiti alle Regioni che non hanno provveduto a rendicontare l'effettiva attribuzione delle risorse ai destinatari.

### Notizie dall'ANCI

- Legge di Bilancio 2023 e DL Milleproroghe – Le principali norme e risorse per il sociale e sociosanitario**  
 È stata pubblicata la nota di lettura del Dipartimento Welfare dell'ANCI sulle principali novità in materia sociale e sociosanitaria presenti nella Legge di Bilancio 2023 e nel Decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198 (cd. DL "Milleproroghe"), attualmente in fase di conversione al Senato.