

Corso di formazione



Il finanziamento degli interventi sociali, sociosanitari e sanitari

**Destinazione e criteri dei fondi nazionali e della
regione Marche**

19-26 febbraio 2019

Gruppo Solidarietà - www.grusol.it

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

I temi

- **Il finanziamento sociale e sanitario**
- **Competenze statali e competenze regionali**
- **Spesa sanitaria e spesa sociale**
- **Sociosanitario. Le quote sanitarie e quelle sociali**
- **Livelli essenziali**
- **Finanziamento: centrale, regionale, locale**
- **Fondi indistinti e fondi vincolati**
- **Sanità e sociale: Universalismo e selettività**
- **Nelle Marche: il finanziamento dei servizi**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Competenze istituzionali

- Statali
- Regionali
- Locali

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Legge Costituzionale n. 3-2001 Le competenze

Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione

- **In sanità** competenza **concorrente**
- **Nei servizi sociali** la competenza è **esclusiva** delle Regioni
- **Spetta allo Stato la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale.**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Livelli essenziali delle prestazioni

Cosa è stato definito

- Sanità
- Sociale
- **L'area sociosanitaria**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Universalismo e selettività

- In sanità: universalismo
- Nel sociale: selettività
- Nel sociosanitario?

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

La normativa nazionale sui livelli essenziali di assistenza sanitaria e sociosanitaria

- Cosa stabiliscono
- Come si applicano
- **Cosa non definiscono?**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Livelli essenziali sociosanitari

- **Come (e chi lo deve) assicurare un servizio "essenziale"?**
- **Le competenze della sanità (ASL)**
- **Sociale (Comuni/utenti)**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Il finanziamento e la sua definizione

Fondi strutturali e no?

- In sanità
- Nel sociale

Fondi per garantire ... cosa?

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Finanziamento e competenze Sanità/sociale

- Lo Stato
- Le Regioni
- Le ASL/AO
- I Comuni

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Finanziamento in sanità

Un ***Fondo sanitario nazionale***

Nel 2018: 114 miliardi (effettivo 113.396)

Fondo indistinto: 109,876 miliardi

**Fondo vincolato: 2,086 miliardi + 727 mil.
(per altri enti)**

Quote premiali: 283 milioni

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Il finanziamento del FSN

Nel **2019** fondo è di **115 miliardi**
(effettivo 114.396)

Nel **2017** è stato di **113** miliardi
(effettivo 112.577)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Trasferimenti regionali

Marche: 2,85 miliardi

Fondo indistinto: 2,79 mil

- Garantire i LEA

Fondo vincolato: 61,8 milioni

- 35,2 mil: Obiettivi carattere prioritario
- 20 mil: Farmaci innovativi
- 2,46 mil: medicina penitenziaria
- 4 mil: altre quote vincolate

Ricavi propri: 123 milioni

TOTALI Fondi a disposizione SSR 2018: 3 miliardi (dati PSSR 2019-21)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Livello nazionale

- Fondi indistinti
 - Fondi vincolati
- Per quali servizi?

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

La spesa assistenziale (anno 2016) *

Spesa complessiva: 62,2 miliardi

Spesa per trasferimenti monetari: circa 53 Md.

(indennità, assegni sociali, pensioni)

Spesa per servizi: circa 9 Md.

* Dati **Fondazione Zancan**: Nel 2012 la spesa era pari a 51m Md.
(aumento dovuto soprattutto al bonus 80 euro pari a circa 9 miliardi)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Spesa sociale comunale (2016)

Chi paga i servizi?

- **16,4%, Stato (9%) e Unione Europea (7,4%)** (il finanziamento statale, nel periodo di massima espansione, non è arrivato al 20%)
Fondo indistinto politiche sociali: 9%
- **17,8%, Regioni**
- **61,8%, Comuni**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Fondo nazionale politiche sociali

- **Fondo 2018: 275,96 milioni** (Marche 7,17 milioni)
- Fondo 2017: 314 milioni
- Fondo 2016: 311 milioni
- Nel 2019: 401 milioni

- **2008** (697 milioni) - **2012** (42 milioni)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Fondo non autosufficienze

Istituzione 2006. A chi è rivolto

- **2018, 462**
- 2011, finanziamento solo per malati di SLA
- 2012, azzerato
- 2013, 275 milioni
- 2014, 350 milioni (Marche 9,758 milioni)
- **2015, 400**, inizialmente 250, (Marche 11,3 milioni)
- **2016, 400 (strutturale)**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Criteria finanziamento

- **Fondo nazionale politiche sociali**

Indistinto (Le indicazioni del Piano sociale nazionale 2018-20)

- **Fondo nazionale non autosufficienze vincolato**

- **Altri fondi vincolati.** Ad esempio: *Dopo di noi*, povertà, vita indipendente, alunni con disabilità, famiglia, ecc

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

I fondi sociali delle Marche

Fondi sociali nazionali e fondi regionali: Indistinto e vincolato

- Fino al 2014
- Dal 2015 (con variazione anni successivi)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Fondi regionali sanitari, servizi sociosanitari e servizi sociali

Cosa possono finanziare i fondi sanitari

- Servizi sanitari
- Quote sanitarie nei servizi sociosanitari
- Il significato di LEA ed "extra LEA"

Fondi sanitari e finanziamento servizi sociali

- Il finanziamento regionale di:
- Servizi sollievo salute mentale
- Quota regionale Coser
- Vita indipendente
- Servizi autismo (in Coser e CSER)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Il Fondo regionale di solidarietà

- Cosa prevede
- Cosa finanzia
- Aspetti applicativi

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Marche. Interventi sociali. La normativa stabilisce dei vincoli per il finanziamento?

- La legge quadro (l. 32/2014)
- Le competenze statali e regionali

- Sono individuati servizi da assicurare?
Art. 2, Art. 27, Art. 28.

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Servizi da assicurare?

Art. 2 (Tipologie di servizi sociali)

- Servizi sociali professionali e segretariato sociale
- Pronto intervento sociale
- Servizi domiciliari
- Servizi residenziali e semiresidenziale
- Inclusione sociale e sostegno al reddito

Art. 2 comma 3: La Giunta regionale stabilisce per ogni servizio, gli standard organizzativi, le figure professionali e i livelli minimi da garantire in ogni ATS, nel rispetto delle disponibilità di bilancio

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Il fondo per le politiche sociali della legge 32/2014

Art. 27. Istituzione fondo politiche sociali

Comprende:

- **Fondo per la gestione dei servizi di Ambito**
- **Fondi per interventi (infanzia, disabilità, povertà, ecc..)**
- **Fondi per interventi in conto capitale per sviluppo rete strutture**
- **Fondi nazionali e comunitari**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Art. 28, Finanziamenti

- Alla realizzazione degli interventi previsti dalla legge concorrono risorse finanziarie dello Stato e delle Regioni

- A decorrere dal 2015 “la spesa è stabilita con le rispettive leggi finanziarie nel rispetto degli equilibri di bilancio”

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Non autosufficienza e servizi

Parametro: Indennità accompagnamento (2015)

- 62.206 beneficiari IA
- 14.767 (sotto 65 anni).
- 47.439 (sopra 65 anni).

Ipotizziamo 1000 ricoverati in altre strutture (salute mentale e altro)

- **Diagnosi demenza: circa 30.000 persone**

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Non autosufficienza e servizi

Circa 12.500 infra 65 a casa

- Residenzialità permanente: circa 2000 persone
- Disabilità gravissima, vita indipendente, Sla: circa 2400
- Diurni: circa 1300 (Cser + CD)
- Domiciliare (Sad/ AED): 2407 (ma non sappiamo numero ore)

Circa 40/42.000 ultra 65 a casa

- Centri diurni: 600/700 (tipologia di frequenza)
- Sad: 2466 (0,7% ultra65)
- Assegno di cura (ultra 65): circa 2.000 (5%)
- ADI: circa 7150 (escluso prestazionali), 2% ultra65, media ore anno 25

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

In un servizio sociosanitario

- Quota sociale: a carico di utente e/o Comune.

Quanto a carico dell'uno e dell'altro?

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Sostegno domiciliarietà attraverso intervento economico. Con quali fondi. Chi lo paga?

- Assegno cura (ultra 65)
- Disabilità gravissima (condizioni stabilite con griglie)
- Vita indipendente (18/65)
- Contributo malati SLA

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Analogie e differenze tra i vari interventi

- Età
- Condizione
- Diagnosi
- Reddito
- Contributo fisso/variabile
- Graduatoria
- Assunzione/non assunzione

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Quote sanitarie e sociali nei servizi sociosanitari (Dpcm 12.1.2017)

- “Nuovi LEA”, capo IV, Assistenza sociosanitaria
- Precedentemente Dpcm 29.11.2001 (Marche dato attuazione con DGR 1195/2013 e 1331/2014)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Oneri delle prestazioni sociosanitarie

1. Prestazioni in fase **intensiva**: Oneri 100% sanità (breve e limitata)
2. Prestazioni in fase **estensiva**: Oneri 100% sanità, (più prolungata ma limitata)
3. Prestazioni in fase di **lungoassistenza**:
Prevista compartecipazione alla spesa di utenti/comune.

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Anziani non autosufficienti **residenziale e diurno**

- 100% a carico della sanità nella fase estensiva (durata 60 giorni prorogabile)
- 50% nella lungo assistenza residenziale e semiresidenziale;

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Disabili

Residenziale e diurno

- 100% a carico della sanità nelle fasi intensive (degenza media 45 giorni) ed estensive (60 giorni rivalutabile)
- 70% per i disabili gravi nei servizi residenziali e semiresidenziali;
- 40% disabili che richiedono moderato impegno assistenziale e tutelare (solo residenziale)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Salute mentale

Residenziale e diurno

100% a carico della sanità nei servizi residenziali e semiresidenziali (trattamenti intensivi estensivi);

40% nelle strutture residenziali a *bassa intensità riabilitativa*

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019

Cure domiciliari

- 100% a carico della sanità le prestazioni di: medicina generale, medicina specialistica, assistenza infermieristica e riabilitativa
- 50% a carico della sanità le prestazioni di assistenza tutelare (a totale onere sanitario nei primi 30 giorni dopo dimissione ospedaliera protetta)

www.grusol.it - Corso
19-26 febbraio 2019